

Prijedlog

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 150/2011., 94/20104. i 93/2016.), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvaća se Izvješće o provedbi mjera za 2015. godinu iz Programa provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) za razdoblje od 2014. do 2016. godine, u tekstu koji je dostavilo Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku aktom, KLASA: _____ URBROJ: 519-03-1-1/1-15- od _____ godine.
2. Obvezuju se nositelji strateških područja iz Programa provedbe iz točke 1. ovog Zaključka da i nadalje redovito prate provedbu mjera iz svoje nadležnosti te u predviđenim rokovima dostavljaju tražene podatke Ministarstvu za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku radi podnošenja godišnjeg izvješća Vladi Republike Hrvatske.
3. Zadužuje se Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, kao nadležno tijelo za koordinaciju provedbe da o ovom Zaključku izvijesti nadležna tijela, nositelje strateških područja iz Programa provedbe iz točke 1. ovoga Zaključka.

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

PREDSJEDNIK

Andrej Plenković

Obrazloženje

Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) (dalje Strategija), koju je Vlada Republike Hrvatske usvojila 27. ožujka 2014. godine je temeljni dokument koji zastupa aktualnu hrvatsku i europsku politiku, uvažavajući ciljeve Strategije Europa 2020 te Europsku platformu protiv siromaštva i socijalne isključenosti, kao i međunarodne obveze. Strategija se temelji na prikazu postojećeg stanja siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj kao i uzrocima koji su doveli do tog stanja te daje društvenu i gospodarsku projekciju kao osnovu za daljnje djelovanje. Dokument definira najranjivije skupine društva koje su izložene siromaštvu i socijalnoj isključenosti, strateška područja djelovanja i njegove nositelje. Posebno su naglašene četiri kategorije stanovništva koje su u najvećoj mjeri izložene riziku od siromaštva i socijalne isključenosti, i to: djeca i mladi, starije osobe i umirovljenici, nezaposlene osobe i osobe s invaliditetom.

Uz Strategiju je izrađen i Program provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) za razdoblje 2014.-2016. godine (dalje Program) kojim se jasno definiraju mjere i aktivnosti te nositelji osam strateških područja:

1. obrazovanje i cjeloživotno učenje (nositelj: MZOS, pravni slijednik MZO);
2. zapošljavanje i pristup zapošljavanju (nositelj: MRMS);
3. stanovanje i dostupnost energije (nositelj: MGIPU);
4. pristup socijalnim naknadama i uslugama (nositelj: MSPM, pravni slijednik MDOMSP);
5. pristup zdravstvenom sustavu (nositelj: MiZ);
6. skrb o starijim osobama (nositelj: MRMS);
7. borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost (nositelj: MFIN) i
8. uravnoteženi regionalni razvoj (nositelj: MRRFEU).

Za svaku pojedinu stratešku aktivnost definirane su mjere koje se već provode ili se planiraju provesti do kraja 2016. godine uz navođenje glavnog i posebnog cilja, nositelja i sunositelja mjere, ciljnih skupina, načina praćenja provedbe, rokova izvršenja te izvora financiranja i troškova provedbe. Provedba mjera Programa financira se sredstvima Državnog proračuna, sredstvima fondova Europske unije kao i međunarodnim fondovima i drugim raspoloživim sredstvima. Mjere navedene u Programu planirane su za razdoblje od tri godine prema trenutačno raspoloživim materijalnim i ljudskim resursima, u uvjetima ekonomske krize i loših demografskih trendova, uz realne procjene za moguću provedbu. To podrazumijeva da je Program nužno prilagođavati promijenjenim okolnostima i standardu što će se činiti na osnovu analiza godišnjih izvješća kao i provedenih istraživanja.

Ovo je drugo Izvješće o provedbi mjera iz Programa, koje se podnosi za 2015. godinu. Izvješće sadržava informacije o provedenim aktivnostima na realizaciji planiranih mjera za 2015. godinu, a prema parametrima koji su zadani u Programu, s tim da je kod analize provedbe svake mjere dodana ocjena stanja i preporuka za naredno razdoblje. Gotovo sve mjere su u pravilu provedene u skladu s planiranim aktivnostima u 2015. godini. Ovo periodično Izvješće ima za svrhu utvrditi provodi li se Program, odnosno u kojoj je fazi realizacija pojedine mjere Programa te ostvaruju li se ciljevi i prioriteti Strategije. U izradi navedenih dokumenata usuglašeno je da dokumenti trebaju biti podložni promjenama, nadopunjavanjima i korekcijama, ovisno o njihovoj provedbi i uključenosti pojedinih sudionika, stanju u društvu i gospodarstvu, te u tom smislu će pojedina ministarstva, zadužena za strateška područja u nastavku provedbe Programa koristiti rezultate ovog Izvješća.

Od 92 mjere planirane za 2015. godinu, u potpunosti je realizirano 80 mjera, djelomično je realizirano 9 mjera, a nisu realizirane 3 mjere.

Tijekom 2015. godine nisu realizirane sljedeće mjere:

- Mjera 3 (Glavne strateške aktivnosti 2.6.3., nositelj: MRMS): *Izmjena zakonodavnog okvira staža osiguranja s povećanim trajanjem* je odgođena, obzirom da je rok za donošenje izmjene zakonodavnog okvira pomaknut na II kvartal 2017. godine.
- Mjera 1 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.2., nositelj: ULJPPNM): *Osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima*, nije provedena u 2015. godini, već je njezina provedba planira u narednom razdoblju
- Mjera 5 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.6., nositelj: ULJPPNM): *Promicanje socijalne uključenosti u ruralnim područjima* nije provedena u 2015. godini, već se njena provedba planira provesti tijekom 2017. godine kroz I. fazu projekta "Borba protiv diskriminacije" u okviru ESF ULJP 2014.-2020.

Djelomično je realizirano 9 mjera:

- Mjera 2 (Glavne strateške aktivnosti 2.3.2., nositelj: MDOMSP): *Osiguravanje materijalne podrške programima prihvatilišta i nužnog smještaja*- djelomice je provedena obzirom da tijekom 2015. godine MDOMSP nije zatražilo dodatne stanove za smještaj azilanata i stranaca pod supsidijarnom zaštitom, već je nastavilo sa uređenjem ranije dobivenih stanova, obzirom da su isti bili u jako lošem stanju.
- Mjera 1 (Glavne strateške aktivnosti 2.4.1., nositelj: MDOMSP): *Redefiniranje sustava novčanih naknada unaprjeđenjem propisa i integracija novčanih pomoći i usluga na nacionalnoj razini kroz informatičko umrežavanje i razmjenu podataka*- djelomice je provedena obzirom da su donesene Izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi, čime je ostvaren prvi korak prema objedinjavanju administriranja više vrsta novčanih naknada u okviru JCN.
- Mjera 3 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.1., nositelj: MRRFEU): *Priprema i provedba pilot projekata fizičke, ekonomske i socijalne regeneracije depriviranih zajednica u slabije razvijenim urbanim i ruralnim područjima*- djelomice je provedena obzirom da su tijekom 2015. godine započele aktivnosti u cilju pripreme provedbe Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima, te je i donesena Odluka o odabiru pilot područja i ugovoren projekt „Tehnička pomoć MRRFEU u pripremi Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“.

Nadalje:

- Mjera 1 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.4., nositelj: MPS): *Pokretanje nepoljoprivrednih aktivnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima*,
- Mjera 2 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.4. nositelj: MPS): *Razvoj mikropoduzeća kao dio ulaganja u razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima*,
- Mjera 1 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.6. nositelj: MPS): *Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva ulaganjem u fizičku imovinu*,
- Mjera 2 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.6. nositelj: MPS): *Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda kroz ulaganja u fizičku imovinu*,
- Mjera 3 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.6. nositelj: MPS): *Poticanje suradnje poljoprivrednih gospodarstava*, te
- Mjera 4 (Glavne strateške aktivnosti 2.8.6. nositelj: MPS): *Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja zaposlenih u sektorima poljoprivrede, prehrane i šumarstva*

djelomično su provedene u 2015. godini iz razloga što je njihova provedba predviđena u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014-2020, koji je službeno odobren od Europske komisije 26. svibnja 2015. godine. Nakon odobrenju Programa, nastavljen je rad na objavi pripadajućih pravilnika te provedba natječaja za spomenute mjere.

Veći dio istih mjera provodit će se i u narednim razdobljima te je za svaku mjeru potrebno dodatno unaprijediti njenu provedbu.

Mjere definirane kroz strateške aktivnosti glavnog strateškog područja: Obrazovanje i cjeloživotno učenje nastavile su se uspješno provoditi i u 2015. godini. Nova Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije u svojim dugoročnim mjerama ima za cilj uspostavljanje sustava izjednačavanja mogućnosti neovisno o razini isključenosti pojedinih društvenih skupina. Mjere kojima se ostvaruje Poticanje inkluzivnog obrazovanja kroz uključivanje djece i učenika s teškoćama u razvoju u redoviti sustav odgoja i obrazovanja uspješno su se provodile, te je u 2015. godini vidljivo povećanje broja učenika s teškoćama u razvoju uključenih u obrazovni sustav kao i uključivanje 2 303 pomoćnika u neposredan rad s učenicima s teškoćama u razvoju.

U području zapošljavanja i pristupa zapošljavanju u 2015. godini nastavljeno je s provedbom mjera APZ-a i to kroz potpore za zapošljavanje i usavršavanje te samozapošljavanje, kao i uključivanjem u javne radove te potpore za očuvanje radnih mjesta. Zapošljavanje osoba s invaliditetom pokazuje tendenciju rasta u odnosu na prethodnu godinu. Korisnici ovih mjera su i osobe romske nacionalnosti, liječeni ovisnici, žrtve obiteljskog nasilja te invalidi Domovinskog rata. Mjere se provode sukladno planu, bez poteškoća i nisu uočeni problemi te će se nastaviti provoditi i u narednom razdoblju.

U okviru strateškog područja stanovanja i dostupnosti energije tijekom izvještajnog razdoblja, u 2015. godini mjere su se provodile sukladno Programu provedbe. Donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i Pravilnik o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje .

Zakonski i provedbeni propisi za realizaciju mjere Osiguravanje mjera socijalne zaštite potrošača, posebice socijalno ugroženih potrošača u skladu s održivim i otvorenim energetske tržištima, u svrhu smanjenja siromaštva su doneseni u cijelosti u 2015. godini, te su na taj način osigurani uvjeti za daljnje kontinuirano provođenje mjere.

U području pristupa zdravstvenom sustavu i dugotrajnoj skrbi nastavlja se s provedbom planiranih reformskih aktivnosti, javnozdravstvenim mjerama, ali i mjerama koje su namijenjene isključivo najugroženijim skupinama osiguravanjem besplatnih sistematskih pregleda i programe psihosocijalne i zdravstvene pomoći te osiguravanjem dopunskog zdravstvenog osiguranja.

U cilju unaprjeđenja položaja umirovljenika, osiguranja održivosti mirovinskog sustava i osiguranja socijalne adekvatnosti mirovina, sukladno planiranom, uspostavljen je novi cjeloviti zakonodavni okvir za sva tri stupa mirovinskog osiguranja te se prati njegova provedba.

U strateškom području: Borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost provodile su se mjere vezano uz financijsku održivost javnih financija i fiskalne konsolidacije donošenjem zakonskih usklađivanja te provođenjem dubinske analize rashoda Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U području uravnoteženog regionalnog razvoja, provedba aktivnosti dviju mjera nije započela u 2015. godini iz razloga što je njihova provedba predviđena u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014-2020 koji nije bio službeno odobren od Europske komisije.

U narednom periodu kroz Nacionalni stambeni program i program obnove očekuje se nastavak realizacije u skladu s osiguranim sredstvima u Državnom proračunu te raspoloživim fondom stambenih jedinica u državnom vlasništvu.

Najveći dio mjera financirao se sredstvima Državnog proračuna za što je utrošeno ukupno 35.351.153.203,42 kn, dok je iz ostalih izvora financiranja utrošeno ukupno 582.513.298,63 kn i 4.399.202,00 USD (obzirom da se radi o donatorskim sredstvima isplaćenima u USD nije mijenjana valuta prilikom iskaza sredstava, na dan 16. siječnja 2017. 4.399.202,00 USD iznosi 31.187.259,09 kuna)

Ističemo kako je u tijeku osnivanje Radne skupine za izradu novog Programa provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) za razdoblje od 2017. do 2019., koja će pristupiti izradi novog Programa provedbe za sljedeće trogodišnje razdoblje. Radna skupina će razmotriti i potrebu revizije postojeće Strategije, ovisno o prijedlozima i mjerama koje provode svi dionici Programa provedbe. Nadalje, Strategija borbe protiv siromaštva prati reformske mjere svih tijela koja provode Nacionalni program reformi, što će ujedno biti i glavna vodilja izrade mjera unutar novog Programa provedbe.

**MINISTARSTVO ZA DEMOGRAFIJU, OBITELJ, MLADE I
SOCIJALNU POLITIKU**

**Program provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne
isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.)
za razdoblje od 2014. do 2016.**

Izvješće o provedbi mjera za 2015. godinu

Zagreb, siječanj 2017. godine

Sadržaj

Popis kratica	4
Uvod.....	8
2. Izvješće o provedbi mjera za 2015.	10
2.1. Obrazovanje i cjeloživotno učenje.....	10
2.1.1. <i>Povećanje dostupnosti odgoja i obrazovanja na svim razinama neovisno o ekonomskom statusu pojedinca.....</i>	<i>11</i>
2.1.2. <i>Poticanje inkluzivnog obrazovanja kroz uključivanje djece i učenika s teškoćama u razvoju u redoviti sustav odgoja i obrazovanja</i>	<i>22</i>
2.1.3. <i>Unaprjeđenje kvalitete obrazovanja na svim razinama</i>	<i>26</i>
2.1.4. <i>Poticanje cjeloživotnog učenja i povećanje broja odraslih osoba uključenih u programe obrazovanja</i>	<i>28</i>
2.1.5. <i>Obrazovanje o ljudskim pravima</i>	<i>30</i>
2.2. Zapošljavanje i pristup zapošljavanju.....	32
2.2.1. <i>Korištenje mjera aktivne politike zapošljavanja i omogućavanje stručnog osposobljavanja</i>	<i>32</i>
2.2.2. <i>Osiguravanje pravne i socijalne sigurnosti radnika.....</i>	<i>35</i>
2.2.3. <i>Poticanje poduzetništva, samozapošljavanja i razvoj socijalnog poduzetništva</i>	<i>37</i>
2.2.4. <i>Provedba i razvoj Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja.....</i>	<i>38</i>
2.2.5. <i>Praćenje provedbe zapošljavanja osoba koje imaju prednost pri zapošljavanju sukladno posebnim zakonima.....</i>	<i>44</i>
2.2.6. <i>Uspostava sustava usklađivanja obrazovanja s potrebama tržišta rada</i>	<i>47</i>
2.2.7. <i>Regionalni razvoj zapošljavanja</i>	<i>49</i>
2.2.8. <i>Informiranje i stvaranje uvjeta za mobilnost</i>	<i>50</i>
2.3. Stanovanje i dostupnost energije	51
2.3.1. <i>Unaprjeđenje sustava najamnog stanovanja</i>	<i>52</i>
2.3.2. <i>Osnivanje i podrška programima prihvatilišta i programima nužnog smještaja i osnivanje pučkih kuhinja i 2.3.5. Osiguranje prostora i potpora programima stambenih zajednica</i>	<i>53</i>
2.3.3. <i>Učinkovito gospodarenje energijom u graditeljstvu.....</i>	<i>54</i>
2.3.4. <i>Unaprjeđenje standarda stanovanja ranjivih skupina</i>	<i>56</i>
2.3.6. <i>Osiguranje stambenih jedinica za stradalnike iz Domovinskog rata</i>	<i>59</i>
2.4. Pristup socijalnim naknadama i uslugama.....	62
2.4.1. <i>Unaprjeđenje sustava dodjele socijalnih naknada i potpora programima namijenjenim najpotrebitijim građanima.....</i>	<i>62</i>
2.4.2. <i>Unaprjeđenje dostupnosti, priuštivosti i kvalitete socijalnih usluga.....</i>	<i>64</i>
2.4.3. <i>Briga o sudionicima i stradalnicima ratnih zbivanja</i>	<i>70</i>
2.4.4. <i>Unaprjeđenje sustava skrbi o beskućnicima.....</i>	<i>72</i>
2.4.5. <i>Pružanje potpore programima psihosocijalne zaštite skupinama kojima prijeti socijalna isključenosti</i>	<i>73</i>
2.5. Pristup zdravstvenom sustavu.....	76
2.5.1. <i>Zdravstvena zaštita najranjivijih skupina poboljšanjem dostupnosti</i>	

<i>zdravstvene zaštite</i>	76
2.5.2. <i>Poboljšanje pokazatelja zdravlja</i>	81
2.5.3. <i>Osiguravanje podmirjenja troškova zdravstvenih usluga/naknada osobama koje nisu pokrivene osnovnim zdravstvenim osiguranjem</i>	84
2.5.4. <i>Razvijanje i unapređivanje sustava sveobuhvatne zdravstvene i psihosocijalne skrbi za sudionike i stradalnike ratnih zbivanja</i>	85
2.6. Skrb o starijim osobama	88
2.6.1. <i>Unaprjeđenje kvalitete života starijih osoba i širenje usluga u zajednici</i>	88
2.6.2. <i>Unaprjeđenje položaja umirovljenika</i>	92
2.6.3. <i>Osiguravanje održivosti mirovinskog sustava i osiguranje socijalne adekvatnosti mirovina</i>	94
2.7. Borba protiv zaduženosti i financijska	99
2.7.1. <i>Postizanje održivog ekonomskog rasta te nastavak fiskalne konsolidacije</i>	100
2.7.2. <i>Nastavak reforme porezne politike</i>	101
2.7.3. <i>Ublažavanje posljedica prezaduženosti</i>	103
2.7.4. <i>Financijsko obrazovanje građana</i>	104
2.8. Uravnoteženi regionalni razvoj	106
2.8.1. <i>Povećanje investiranja u depriviranim područjima</i>	107
2.8.2. <i>Podizanje dostupnosti socijalnih usluga</i>	110
2.8.3. <i>Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga</i>	110
2.8.4. <i>Poticanje obrazovanja, zapošljavanja i samozapošljavanja</i>	112
2.8.5. <i>Provedba stambenog programa i poticanje stanovanja u demografski ugroženim područjima</i>	115
2.8.6. <i>Provedba mjera ruralnog razvoja</i>	119
2.8.7. <i>Statističko praćenje siromaštva na regionalnoj razini (na razini županija)</i>	123
Zaključak	124

POPIS KRATICA:

1. **AMPEU** - Agencija za mobilnost i programe EU
2. **AORPS** - Agencija za osiguranje radničkih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca
3. **APN** – Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama
4. **APRRR** - Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ribarstvu i ruralnom razvoju
5. **APZ** - Aktivna politika zapošljavanja
6. **ASOO** - Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih
7. **AZOO** - Agencija za odgoj i obrazovanje
8. **AZVO** - Agencija za znanost i visoko obrazovanje
9. **BDP** – bruto domaći proizvod
10. **CARNet** – Hrvatska akademska istraživačka mreža
11. **CEB** (eng. Council of Europe Development Bank) – Razvojna banka Vijeća Europe
12. **CEZIH** – Centralni zdravstveni informacijski sustav Republike Hrvatske
13. **CF** (eng. Cohesion Fund)- Kohezijski fond
14. **CK** – Crveni križ
15. **CSR** (eng. Corporate social responsibility)- društveno odgovorno poslovanje
16. **CZSS** – Centar za socijalnu skrb
17. **DBORS** - djeca i mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi
18. **DCK** – Društvo crvenog križa
19. **DDD mjere** – mjere dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije
20. **DPRH**- Državni proračun Republike Hrvatske
21. **DPUP** - djeca i mladi s problemima u ponašanju
22. **DTUR** - djeca s teškoćama u razvoju
23. **DUOSZ** – Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje
24. **DUR** - Državni ured za reviziju
25. **DUUDI** – Državni ured za upravljanje državnom imovinom
26. **DUZS** – Državna uprava za zaštitu i spašavanje
27. **DZ** – Dom zdravlja
28. **DZO** – dopunsko zdravstveno osiguranje
29. **DZS** – Državni zavod za statistiku
30. **EAFRD** (eng. Agricultural Fund for Rural Development)- Europski poljoprivredni fond za ruralni razvoj
31. **ECDC** (eng. European Centre for Disease Prevention and Control) –Europski centar za prevenciju i nadzor bolesti
32. **EDP** – postupak u slučaju prekomjernog deficita
33. **EFRR** - Europski fond za regionalni razvoj
34. **EIB** (eng. European Investment Bank) - Europska investicijska banka
35. **EK** – Europska komisija
36. **Erasmus+** - program Europske unije za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sport koji obuhvaća razdoblje od 2014. do 2020. godine.
37. **ERDF** (eng. European Regional Development Fund) – Europski fond za regionalni razvoj
38. **ESF** – Europski socijalni fond
39. **EU** – Europska unija

40. **EURES** – Europska mreža javnih službi za zapošljavanje
41. **EUROSTAT**- Statistički ured europskih zajednica
42. **EU- SILC** (eng. European Union Statistics on Income and Living Conditions)- Anketa o dohotku i životnim uvjetima stanovništva
43. **FEAD** (eng. Fund for European Aid to the Most Deprived) – Fond za europsku pomoć najugroženijima
44. **FER**- Fakultet elektrotehnike i računarstva
45. **FINA** – Financijska agencija
46. **GEF** (eng. Global Environment Facility) - Globalni fond za okoliš
47. **GeroS** - Sustav za praćenje i evaluaciju zdravstvenih potreba i funkcionalnih sposobnosti gerontoloških osiguranika i gerijatrijskih bolesnika
48. **HANFA** - Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga
49. **HCK** – Hrvatski crveni križ
50. **HEMS** (eng. Helicopter Emergency Medical Service) - helikopterska služba za hitni medicinski transport
51. **HERA** – Hrvatska energetska regulatorna agencija
52. **HGK** – Hrvatska gospodarska komora
53. **HHMS** - helikopterska hitna medicinska služba
54. **HKO** - Hrvatski kvalifikacijski okvir
55. **HMP** – Hitna medicinska pomoć
56. **HMS** – Hitna medicinska služba
57. **HMSBB** - Hitna medicinska služba brzim brodovima
58. **HNB** - Hrvatska narodna banka
59. **HOK** – Hrvatska obrtnička komora
60. **HRVI** – Hrvatski ratni vojni invalidi
61. **HUB**- Hrvatska udruga banaka
62. **HUO** - Hrvatski ured za osiguranje
63. **HUP** – Hrvatska udruga poslodavaca
64. **HZHM** – Hrvatski zavod za hitnu medicinu
65. **HZJZ** – Hrvatski zavod za javno zdravstvo
66. **HZMO** – Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
67. **HZTM** – Hrvatski zavod za telemedicinu
68. **HZZ** – Hrvatski zavod za zapošljavanje
69. **HZZO** - Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
70. **IBRD** (eng. International Bank for Reconstruction and Development) - Međunarodna banka za obnovu i razvoj
71. **ISRHKO** - Informacijski sustav Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira
72. **IPA** (eng. Instrument for Pre-Accession assistance)- instrument prepristupne pomoći
73. **IT Centar**- Centar za informacijske tehnologije
74. **JLS**- jedinice lokalne samouprave
75. **JCN** – jedinstveni centar za naknade
76. **JP(R)S** – jedinice područne (regionalne) samouprave
77. **KBC** – klinički bolnički centar
78. **KKŽ** - Koprivničko-križevačka županija
79. **LAG** - lokalne akcijske grupe
80. **MB** – Ministarstvo branitelja
81. **MDOMSP** – ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku

82. **MFIN** – Ministarstvo financija
83. **MFIN PU** – Ministarstvo financija - Porezna uprava
84. **MGIPU** – Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja
85. **MINGO** – Ministarstvo gospodarstva
86. **MINPO** – Ministarstvo poduzetništva i obrta
87. **MINT** - Ministarstvo turizma
88. **MISOSS** - Informacijski sustav za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u Jedinstvenom centru za naknade
89. **MiZ** – Ministarstvo zdravlja
90. **MK**- Ministarstvo kulture
91. **MORH**- Ministarstvo obrane Republike Hrvatske
92. **MP** – Ministarstvo pravosuđa
93. **MPPI** – Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture
94. **MPS** – Ministarstvo poljoprivrede
95. **MRMS** – Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
96. **MRRFEU**- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije
97. **MSPM** – Ministarstvo socijalne politike i mladih
98. **MU** – Ministarstvo uprave
99. **MUP** – Ministarstvo unutarnjih poslova
100. **MZOP** – Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
101. **MZOS** – Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
102. **NAP** - Nacionalni akcijski plan za postizanje održive uporabe pesticida
103. **NCVVO** – Nacionalni centar za vanjsko vrednovanje obrazovanja
104. **NN** – Narodne novine
105. **NPBPD** - Nacionalnog plana borbe protiv diskriminacije
106. **NPR** - Nacionalni program reformi
107. **NISpVU** – Nacionalni informacijski sustav prijava na visoka učilišta
108. **NISpuSŠ** – Nacionalni informacijski sustav prijava i upisa u srednje škole
109. **NKZ** - Nacionalna klasifikacija zanimanja
110. **NUTS 2** (eng. Nomenclature of Territorial Units for Statistics) – Nomenklatura prostornih jedinica za statistiku
111. **NVRLJP**- Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala
112. **OB** – opća bolnica
113. **OCD** – organizacije civilnog društva
114. **OP** – operativni plan
115. **OPG** – obiteljsko poljoprivredno gospodarstvo
116. **OSI** - osobe s invaliditetom
117. **OŽB** – opća županijska bolnica
118. **PJ** – područna jedinica
119. **POU** – Pučko otvoreno učilište
120. **PPDS** – područje posebne državne skrbi
121. **PROGRAM** – Program provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. – 2020.) za razdoblje od 2014. do 2016.
122. **PSP CENTAR** – Centar za psihosocijalnu pomoć
123. **PUP** – poremećaji u ponašanju
124. **RH** – Republika Hrvatska

125. **RPL** (eng. Recognition of Prior Learning) - priznavanje neformalnog i informalnog učenja
126. **SKZZ** – specijalistička konzilijarna zdravstvena zaštita
127. **SDŽ** - Splitsko-dalmatinska županija
128. **SPU** - Središnji prijavni ured
129. **SPUK** - Udruge za socijalnu politiku i uključivanje
130. **Srce** - Sveučilišni računski centar
131. **SSSH** – Savez samostalnih sindikata Hrvatske
132. **STRATEGIJA** - Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. – 2020.)
133. **TDU** – Tijela državne uprave
134. **TETRA mreža** – profesionalna digitalna mobilna mreža
135. **TRS**- tematska radna skupina
136. **UDU** – Ured državne uprave
137. **ULJPPNM** - Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
138. **UNDP** (eng. United Nations Development Programme in Croatia)- Program Ujedinjenih naroda za razvoj u Hrvatskoj
139. **UNHCR** (eng. United Nations High Commissioner for Refugees) - agencija Ujedinjenih naroda za pomoć izbjeglicama
140. **VSŽ** – Vukovarsko-srijemska županija
141. **Vlada RH** - Vlada Republike Hrvatske
142. **Webinar** (eng. Webinar – WEB based semINAR) - seminar, predavanje ili radionica koja se prenosi putem Interneta
143. **ZHMP** – Zavod za hitnu medicinsku pomoć
144. **ZMN** – zajamčena minimalna naknada
145. **ZOMO** - Zakon o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj: 157/13.)
146. **ZOSS** - Zakon o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj: 157/13. i 152/14.)
147. **ZŽ** - Zadarska županija
148. **ZZJZ** - Zavod za javno zdravstvo
149. **ŽZJZ** – županijski zavod za javno zdravstvo
150. **ZVPRZOI** – Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom

UVOD

Najnoviji podaci o pokazateljima siromaštva i socijalne uključenosti dobiveni su iz podataka prikupljenih Anketom¹ o dohotku stanovništva koja je provedena u 2015. godini (ADS 2015). Prema prvim rezultatima stopa rizika od siromaštva² u 2015. u Republici Hrvatskoj je iznosila 20,4%, a prag rizika od siromaštva³ za jednočlano kućanstvo je iznosio 24.900,00 kn na godinu, dok je za kućanstvo s dvije odrasle osobe i dvoje djece iznosio 52.290,00 kn na godinu. Pokazatelj osobe u riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti⁴ iznosio je 29,4%, dok je pokazatelj osobe u teškoj materijalnoj deprivaciji⁵ iznosio 13,9%. Pokazatelj osobe koje žive u kućanstvima s vrlo niskim intenzitetom rada⁶ je iznosio 14,6%. Nejednakost distribucije dohotka ili kvintilni omjer (S80/S20)⁷ u istoj godini prema prvim rezultatima iznosio je 5,3 (u 2014. iznosio je 5,1) što znači da je 20% stanovništva s najvišim ekvivalentnim dohotkom primalo 5,3 puta veći dohodak od 20% stanovništva s najnižim ekvivalentnim dohotkom.

Ginijev koeficijent je neznatno povećan u 2015. godini kad je iznosio 30,9%, dok je u 2014. iznosio 30,2%. Navedeni podaci ukazuju na **sljedeće zaključke**:

- Stopa rizika od siromaštva porasla je za jedan postotni poen u odnosu na 2014. i u 2015. godini i iznosi 20,4% (u 2014. 19,4%), odnosno oko 855.400 osoba u RH živi u riziku od siromaštva;
- Pokazatelji osobe u riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti, osobe u teškoj materijalnoj deprivaciji (4 ili više stavki) i osobe koje žive u kućanstvima s vrlo niskim intenzitetom rada nisu zabilježili značajnije promjene u odnosu na 2014. godinu;

¹ Anketa o dohotku stanovništva je godišnje istraživanje na panelnom uzorku privatnih kućanstava. Na razini EU ovo istraživanje (eng. SILC, Statistics on Income and Living Conditions) obvezno je istraživanje i referentni je izvor.

² Stopa rizika od siromaštva osnovni je pokazatelj siromaštva, a predstavlja postotak osoba koje imaju raspoloživi ekvivalentni dohodak ispod praga rizika od siromaštva.

³ Prag rizika od siromaštva postavljen je na 60% od srednje vrijednosti (medijana) ekvivalentnog raspoloživog dohotka svih kućanstava.

⁴ Predstavlja postotak osoba koje su u riziku od siromaštva ili u teškoj materijalnoj deprivaciji ili žive u kućanstvima s vrlo niskim intenzitetom rada.

⁵ Prikazuje postotak osoba koje žive u kućanstvima koja si ne mogu, isključivo zbog financijskih razloga, priuštiti najmanje četiri od devet stavki materijalnog oskudijevanja koje uključuju sljedeće: 1) kašnjenje s plaćanjem najamnine, računa za režije, stambenog ili potrošačkoga kredita, 2) nemogućnost kućanstva da svim članovima priušti tjedan dana godišnjeg odmora izvan kuće, 3) nemogućnost kućanstva da si priušti obrok koji sadrži meso, piletinu, ribu ili vegetarijanski ekvivalent svaki drugi dan, 4) nemogućnost kućanstva da podmiri neočekivani financijski trošak, 5) nemogućnost kućanstva da si priušti telefon, 6) nemogućnost kućanstva da si priušti TV u boji, 7) nemogućnost kućanstva da si priušti perilicu za rublje, 8) nemogućnost kućanstva da si priušti automobil, 9) nemogućnost kućanstva da si priušti adekvatno grijanje u najhladnijim mjesecima.

⁶ Predstavlja postotak osoba koja žive u kućanstvima u kojima su svi radno sposobni članovi radili manje od 20% ukupnog broja mjeseci u referentnom razdoblju. Pokazatelj je dohodovne nejednakosti koji mjeri veličinu jaza između najviših i najnižih dohodaka populacije. Predstavlja odnos između petog i prvog kvintila distribucije dohotka, tj. odnos ukupnog ekvivalentnog dohotka 20% populacije s najvećim dohotkom i ukupnog ekvivalentnog dohotka 20% populacije s najmanjim dohotkom.

⁷ Mjera nejednakosti raspodjele dohotka - kad bi postojala savršena jednakost (tj. kad bi svaka osoba primala jednaki dohodak), tada bi koeficijent iznosio 0%. Što je vrijednost bliža 100%, to je dohodovna nejednakost veća.

- Prema pokazatelju osobe u riziku od siromaštva ili socijalne isključenosti, 29,4% ili oko 1.231.300 osoba u RH su u riziku od siromaštva ili teške materijalne deprivacije ili žive u kućanstvima s vrlo niskim intenzitetom rada;
- Pokazatelji nejednakosti distribucije dohotka (kvintilni omjer S80/S20) i Ginijev koeficijent su u 2015. u odnosu na 2014. zabilježili porast, što ukazuje na daljnje povećanje nejednakosti u raspolaganju dohotkom između populacije s najnižim i populacije s najvišim dohotkom.

Postizanje nacionalnog cilja u području smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti sukladno Strategiji Europa 2020 usko je vezano uz provedbu Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. - 2020.)⁸ (dalje: Strategija) iz 2014. godine.

Strategiju je Vlada Republike Hrvatske usvojila 27. ožujka 2014. godine, a nastavno na Strategiju izrađen je Program provedbe Strategije, za razdoblje od 2014. do 2016. (dalje Program). U Programu su razrađene mjere za realizaciju aktivnosti u okviru osam strateških područja, na način da su definirane aktivnosti, ciljevi, ciljne skupine, rokovi provedbe, nositelji i sunositelji, načini praćenja te potrebna sredstva i izvori financiranja. Za koordinaciju provedbe zaduženo je Ministarstvo socijalne politike i mladih – pravni slijednik Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku (MDOMSP), dok su za koordinaciju aktivnosti i provedbu mjera pojedinih strateških područja zadužena resorna ministarstva.

Ovo je drugo Izvješće o provedbi mjera iz Programa provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) za razdoblje od 2014. do 2016., koje se podnosi za 2015. godinu.

Izvješće sadrži informacije o provedenim aktivnostima na realizaciji planiranih mjera za 2015. godinu, a prema parametrima koji su zadani u Programu, s tim da je kod analize provedbe svake mjere dodana ocjena stanja i preporuka za naredno razdoblje.

U nastavku slijedi narativno i tablično izvješće o stanju provedbe svake pojedine mjere za 2015. godinu planirane u okviru pojedine strateške aktivnosti za osam strateških područja:

1. obrazovanje i cjeloživotno učenje
2. zapošljavanje i pristup zapošljavanju
3. stanovanje i dostupnost energije
4. pristup socijalnim uslugama i naknadama
5. pristup zdravstvenom sustavu
6. skrb o starijim osobama
7. borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost
8. uravnoteženi regionalni razvoj

⁸ Više u Nacionalnom socijalnom izvješću RH za 2015. godinu

2. Izvješće o provedbi mjera za 2015.

2.1. Strateško područje: Obrazovanje i cjeloživotno učenje

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta

(pravni slijednik: Ministarstvo znanosti i obrazovanja)

Mjere definirane kroz tri glavne strateške aktivnosti prioritetnog područja **Obrazovanje i cjeloživotno učenje** nastavile su se uspješno provoditi i u 2015. godini.

Kod ostvarivanja aktivnosti **Povećanje dostupnosti odgoja i obrazovanja na svim razinama neovisno o ekonomskom statusu pojedinca** vidljiv je daljnji napredak na području obrazovanja i to ranim uključivanjem sve djece u obrazovni sustav, a posebno u porastu uključivanja djece romske nacionalne manjine u programe predškolskog odgoja kako bi se premostio jaz između socijalno-ekonomske situacije u kojoj djeca romske nacionalne manjine žive i mogućnosti za njihovu uspješnu integraciju tijekom obveznog osnovnog obrazovanja. Stopa rizika od siromaštva djece u korelaciji je sa stupnjem obrazovanja roditelja te je stoga nužno posebnu pozornost usmjeriti na rane faze obrazovanja gdje počinju socijalne nejednakosti.

Nova *Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije* u svojim dugoročnim mjerama ima za cilj uspostavljanje sustava izjednačavanja mogućnosti neovisno o razini isključenosti pojedinih društvenih skupina te na taj način smanjivati socijalnu isključenost, a osigurati istinsku društvenu integraciju.

Nadalje, iako su uspješno provedene mjere sufinanciranja troškova prijevoza učenika, jedna od teškoća u provedbi su nedostatna sredstva zbog stalne tendencije porasta cijena mjesečnih učeničkih karata. Mjere kojima se ostvaruje **Poticanje inkluzivnog obrazovanja kroz uključivanje djece i učenika s teškoćama u razvoju u redoviti sustav odgoja i obrazovanja** uspješno su se provodile te je u 2015. godini vidljivo povećanje broja učenika s teškoćama u razvoju uključenih u obrazovni sustav kao i uključivanje 2.303 pomoćnika u neposredan rad s učenicima s teškoćama u razvoju čime se omogućava njihovo potpuno uključivanje u odgojno-obrazovni sustav.

Unaprjeđenje kvalitete obrazovanja na svim razinama provodi se razvijanjem i provođenjem Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO) te kao instrument uređenja sustava kvalifikacija od općeg je društvenog interesa jer usklađuje obrazovni sustav s potrebama tržišta rada. Tijekom 2015. godine uspostavljena je ključna infrastruktura Informacijskog sustava Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (ISRHKO). Značajnu ulogu u provođenju politike cjeloživotnog učenja, među ostalim pripada i obrazovanju odraslih kroz aktivnost **Poticanje cjeloživotnog učenja i povećanje broja odraslih osoba uključenih u programe obrazovanja**. Nadalje, donošenjem Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije i pokretanjem Cjelovite kurikularne reforme za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje u osnovnim i srednjim školama Građanski odgoj i obrazovanje provodi se kroz međupredmetnu provedbu s jasno definiranim ishodima i ciljevima. Na taj je način aktivnost **Obrazovanje o ljudskim pravima** realizirana, te je u veljači 2015. godine objavljen Prijedlog kurikulumu međupredmetne teme Građanski odgoj i obrazovanje. To je od neizmjerne važnosti jer sadržaji i teme Građanskog odgoja imaju za cilj, između ostaloga, i usvajanje znanja o ljudskim pravima, dužnostima i odgovornostima građanina, političkim konceptima, procesima i političkim sustavima, te obilježjima demokratske zajednice i načinima sudjelovanja u njezinom političkom i društvenom životu.

2.1. Strateško područje: Obrazovanje i cjeloživotno učenje Nositelj strateškog područja: Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta (MZOS)
Glavna strateška aktivnost: 2.1.1. Povećanje dostupnosti odgoja i obrazovanja na svim razinama neovisno o ekonomskom statusu pojedinca
Mjera 1: Omogućavanje ravnomjernog razvoja predškolskog odgoja i obrazovanja za svu djecu
a) aktivnosti mjere: - Sufinanciranje programa predškole za djecu predškolske dobi koji se ostvaruju u dječjim vrtićima i drugim pravnim osobama koji provode program predškole u 2015. godini.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Izvješće o broju djece uključene u obvezni predškolski program.
Realizirano: - u 2015. godini 41 691 dijete (29 496 djece obveznika programa predškole u sklopu redovitog programa dječjega vrtića i 12 195 djece koja nisu polaznici dječjega vrtića) obuhvaćeno je obveznim programom predškole godinu dana prije polaska u osnovnu školu - u tijeku je postupak davanja suglasnosti dječjim vrtićima i osnovnim školama koji su dostavili programe predškole na verifikaciju.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: predškolske ustanove, JLS
Ciljne skupine/korisnici: djeca u godini dana prije polaska u osnovnu školu.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Za programe predškole u 2015. godini u Državnom proračunu osigurano je ukupno 6.400.000,00 kn u razdjelu 080 - MZOS, Glavi 08005 - MZOS, Šifra programa 3702 - predškolski odgoj, Aktivnost A578008 pod nazivom Odgoj i obrazovanje djece u programima predškole. Realizirano: Sva sredstva su utrošena u skladu s planiranim. Svi korisnici sredstava bili su dužni najkasnije do 31. siječnja 2016. godine dostaviti MZOS-u financijsko izvješće o namjenskom utrošku sredstava. ostali izvori: Program predškole kao i sve druge programe ranog i predškolskog odgoja i obrazovanja financiraju općine i gradovi, kao i županija sukladno mjerilima za osiguravanje sredstava za programe predškolskog odgoja i obrazovanja (čl. 49. Zakona o predškolskom odgoju i obrazovanju ⁹), a u skladu s čl. 48. Zakona roditelji su oslobođeni sudjelovanja u cijeni programa predškole.
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti mjere za svu djecu u godini dana prije polaska u osnovnu školu započela je u kolovozu 2014. godine kada je stupila na snagu odredba čl. 23.a Zakona te je sukladno tomu ministar znanosti, obrazovanja i sporta donio novu Odluku od 31. listopada 2014. godine za svu djecu u godini dana prije polaska u osnovnu školu uključenu u obvezni program predškole kojom su obuhvaćena ukupno 592 dječja vrtića/osnovnih škola koje imaju verificirane programe predškole s ukupno 41 590 djece . U 2015. godini 41 691 dijete (29 496 djece obveznika programa predškole u sklopu redovitog programa dječjega vrtića i 12 195 djece koja nisu polaznici dječjega vrtića) obuhvaćeno je obveznim programom predškole godinu dana prije polaska u osnovnu školu. Iz navedenog je vidljiv minimalni porast u odnosu na 2014. te možemo reći da je obuhvat djece u godini dana prije polaska u osnovnu školu gotovo 100% što je u skladu s preporukom Komisije za obrazovanje EU 2014.-2020. o obuhvaćenosti broja djece u programima predškolskog odgoja.

⁹ Zakon o predškolskom odgoju i obrazovanju („Narodne novine“, broj: 10/97, 107/07., 94/13.)

Preporuke za naredno razdoblje:

Nastaviti praćenje obuhvata djece programom predškole, te financiranje programa predškole sukladno članku 7. Pravilnika o načinu raspolaganja sredstvima državnog proračuna i mjerilima sufinanciranja programa predškolskog odgoja i u sljedećoj pedagoškoj godini. Jačanje suradnje s JLS na provedbi programa predškole posebno u području izrade mreže dječjih vrtića koja mora obuhvatiti i organizaciju i provedbu programa predškole u dječjim vrtićima i osnovnim školama tamo gdje nema dječjih vrtića.

Mjera 2: Osiguranje sufinanciranja troškova obrazovanja za učenike slabijeg socio-ekonomskog statusa i učenike koji pravo na potporu ostvaruju po posebnim propisima**a) aktivnosti mjere:**

- Donošenje provedbenih propisa vezanih uz sufinanciranje udžbenika.
- Osiguranje udžbenika kroz sufinanciranje za učenike i studente koji ostvaruju prava na temelju braniteljskog statusa njihovih roditelja
- Osiguravanje udžbenika kroz sufinanciranje za učenike koji su članovi kućanstva koje je korisnik ZMN-a i korisnici pomoći za uzdržavanje.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- Izvješća o broju korisnika na osnovu baze podataka korisnika i isplaćenih sredstava.

Realizirano:

Broj učenika i studenata kojima se financiraju/sufinanciraju udžbenici:

- studenti – 1 386
- učenici osnovnih i srednjih škola – 10 073
- učenici korisnici ZMN ili pomoći za uzdržavanje – 13 171

Nositelji/sunositelji:

nositelji mjere: MZOS

sunositelji: osnovne i srednje škole, MB, MSPM, MU,UDU nadležni za reguliranje pitanja prava branitelja, CZSS

Ciljne skupine/korisnici:

učenici i studenti koji ostvaruju prava na temelju braniteljskog statusa njihovih roditelja, učenici koji su članovi kućanstva koje je korisnik ZMN-a i korisnika pomoći za uzdržavanje, djeca civilnih i vojnih invalida rata.

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano pozicija – MZOS - 19.945.583,00 kn iz Državnog proračuna/ Aktivnost - A578045

Realizirano pozicija – MZOS - 15.749.978,98 kn iz Državnog proračuna/ Aktivnost - A578045

ostali izvori: proračuni JLS

Ocjena stanja:

Tijekom 2014. godine osigurane su pravne, administrativne i organizacijske pretpostavke za provedbu mjere koja se uspješno provodila i u 2015. godini i to na temelju provedbenih propisa (Pravilnika i Odluka) vezanih za sufinanciranje udžbenika:

- Pravilnik o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike vojnih i civilnih invalida rata*¹⁰
- Pravilnik o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji*¹¹
- Odluka o sufinanciranju nabave udžbenika i pripadajućih dopunskih nastavnih sredstava za potrebe učenika osnovnih i srednjih škola u RH za školsku godinu 2014./2015.*¹²

¹⁰ Pravilnik o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike vojnih i civilnih invalida rata („Narodne novine“, broj: 73/14.)

¹¹ Pravilnik o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji („Narodne novine“, broj: 73/14.)

U 2015. godini ukupno je za učenike osnovnih i srednjih škola i studentima koji ostvaruju prava u skladu s <i>Pravilnikom o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike hrvatskih branitelja iz domovinskog rata i članova njihovih obitelji</i> i <i>Pravilnikom o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike vojnih i civilnih invalida rata</i> isplaćeno: 6.248.782,54 kn za 10 073 učenika osnovnih i srednjih škola i 2.221.190,15 kn za 1 386 studenta (tj. ukupno 8.469.782,54 kn za 11 459 korisnika). Ukupno je za učenike osnovnih i srednjih škola, koji ostvaruju prava u skladu s <i>Odlukom o sufinanciranju nabave udžbenika i pripadajućih dopunskih nastavnih sredstava za potrebe učenika osnovnih i srednjih škola</i> u RH za školsku godinu 2015./2016. isplaćeno: 6.845.324,98 kn za 13 171 učenika osnovnih i srednjih škola (9 329 učenika osnovnih škola u iznosu od 4.043.191,83 kn i 3 842 učenika srednjih škola u iznosu od 2.802.133,14 kn).
Preporuke za naredno razdoblje: Tijekom sljedeće školske i akademske godine, planiran je nastavak provedbe projekta su/financiranja besplatnih udžbenika za korisnike (učenike osnovnih i srednjih škola) ZMN-a, korisnike koji ostvaruju pravo na temelju Pravilnika o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji, Pravilnika o uvjetima, postupku i načinu ostvarivanja prava na besplatne udžbenike vojnih i civilnih invalida rata te djece poginulih pirotehničara i 100% invalida stradalih tijekom razminiranja minsko-eksplozivnih sredstava zaostalih iz Domovinskog rata.
Mjera 3.3. Povećanje udjela djece pripadnika romske nacionalne manjine u odgojno-obrazovnom programu od predškolskog do srednjoškolskog obrazovanja a) aktivnosti mjere: Provedba Nacionalne strategije za uključivanje Roma za razdoblje 2013.-2020. i Akcijskog plana za provedbu Nacionalne strategije za uključivanje Roma za razdoblje 2013.-2015., za 2015. godinu: - Sufinanciranje roditeljskog udjela u cijeni predškolskog odgoja - Sufinanciranje produženog boravka - Dodjeljivanje stipendija redovitim učenicima srednjih škola b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Izvješća i baza podataka o školovanju učenika pripadnika romske nacionalne manjine. Realizirano: - Broj djece kojima je sufinanciran roditeljski udio - 549 - Broj učenika u produženom boravku - 318 - Broj učenika srednjih škola kojima su dodijeljene stipendije - 569
Nositelji/sunositelji: nositelji mjere: MZOS sunositelji: ustanove za predškolski odgoj, osnovnoškolsko i srednjoškolsko obrazovanje, osnivači ustanova, JLS, JP(R)S
Ciljne skupine/korisnici: djeca i učenici pripadnici romske nacionalne manjine.
Izvori financiranja/sufinanciranja: Državni proračun Planirano: pozicija – MZOS - 7.062.063,00 kn iz Državnog proračuna/ Aktivnost: - A 767015 - Poticaj predškolskog odgoja i predškola za Rome - A 767003 - Provedba nacionalnog programa za Rome Realizirano: 7.010.379,30 kn
Ocjena stanja:

¹² Odluka o sufinanciranju nabave udžbenika i pripadajućih dopunskih nastavnih sredstava za potrebe učenika osnovnih i srednjih škola u Republici Hrvatskoj za školsku godinu 2014/2015 („Narodne novine“, broj: 90/14.)

Tijekom 2015. godine postignut je daljnji napredak na području obrazovanja uključivanjem djece romske nacionalne manjine na svim razinama obrazovnog sustava. Za djecu romske nacionalne manjine osigurava se uključivanje u programe predškolskog odgoja kako bi se premostio jaz između socijalno-ekonomske situacije u kojoj djeca romske nacionalne manjine žive i mogućnosti za njihovu uspješnu integraciju tijekom obveznog osnovnog obrazovanja.

U školskoj godini 2015./2016. u programima predškolskog odgoja/predškole ukupno je 1 026 (513 m, 513 ž) djece, što je povećanje broja djece u odnosu na školsku godinu 2014./2015., kada je bilo ukupno 873 (442 m, 431 ž) djece. Iz Državnog proračuna u 2015. godini za predškolski odgoj/predškolu utrošeno je ukupno 3.283.252,83 kn, od čega za sufinanciranje roditeljskog udjela u ekonomskoj cijeni predškolskog odgoja 1.915.370,51 kn.

Osiguranje produženog boravka iznimno je važno s obzirom da je produženi boravak preduvjet uspješnog završetka osnovnog obrazovanja. Na početku školske godine 2015./2016. godine ukupno je 318 učenika u produženom boravku, dok je početku školske godine 2014./2015. u produženom boravku bilo 343 (179 m, 164 ž) učenika. Za odgojno-obrazovne programe, maturalna putovanja, školu u prirodi, ljetne škole, aktivnosti nakon nastave, produženi boravak i plaće romskih pomagača u 2015. godini isplaćeno je 2.211.526,47 kn, od čega 329.465,41 kn za produženi boravak, što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu. Uz produženi boravak ističemo kako se, temeljem čl. 43. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi¹³ i u 2014./2015. školskoj godini osigurava posebna pomoć u učenju hrvatskog jezika. Na početku školske godine 2013./2014. posebnu pomoć u učenju hrvatskog jezika dobilo je ukupno 418 učenika pripadnika romske nacionalne manjine.

I 2015. godine nastavljen je trend povećanja broja učenika romske nacionalne manjine uključenih u sustav srednjoškolskog obrazovanja. Tako je u 2015./2016. školskoj godini uključeno 746 (406 m, 340 ž) učenika, u odnosu na 682 (368 m, 314 ž) učenika u 2014./2015. tj. 588 (327 m, 258 ž) u školskoj godini 2013./2014. Iako je veći broj učenika koji nastavljaju obrazovanje u trogodišnjim srednjoškolskim programima u odnosu na broj učenika u četverogodišnjim programima, vidljiv je porast broja učenika upisanih u prve razrede četverogodišnjih škola. MZOS je osigurao isplatu srednjoškolskih stipendija za 569 (321 m, 248 ž) učenika na što je iz Državnog proračuna u 2015. godini utrošeno ukupno 3.248.100,00 kn

Preporuke za naredno razdoblje:

Mjera odgovara potrebi osiguravanja pristupa kvalitetnom i uključivom obrazovnom sustavu u ranoj dječjoj dobi koje cilja na smanjenje početnih nejednakosti, eliminiranje diskriminacije, redukciju izazova s kojima se susreću djeca iz ranjivih društvenih skupina te promicanje emocionalnog, socijalnog, psihološkog i fizičkog razvoja sve djece te pridonosi sprječavanju preuranjenog prekida školovanja i osiguravanja laganog prijelaza iz škole do zaposlenja.

Mjera 1. Provedba Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom

a) aktivnosti mjere:

- Priprema i provedba postupka javne nabave u skladu s Planom nabave MZOS-a za uslugu provedbe Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo (rok: 15.04.2015.).
- Odabir najpovoljnijih ponuda koje zadovoljavaju prostorne i kadrovske uvjete za provedbu Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo.
- Provedba Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo.

b) način praćenja:

¹³ Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj: 87/08., 86/09., 92/10., 105/10.-isp., 90/11., 16/12., 86/12., 94/13. i 152/14.)

- prikupljanje i objedinjavanje podataka Realizirano: prema podacima MUP-a u Republici Hrvatskoj je do 2. ožujka 2016. odobreno ukupno 178 međunarodnih zaštita (azila i supsidijarnih zaštita). pokazatelji učinka: Realizirano: - izabrano je pet ustanova koje zadovoljavaju prostorne i kadrovske uvjete za provedbu Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo - u 2015. godini Program učenja hrvatskog jezika, povijesti i kulture pohađalo je oko 40 osoba.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS, MUP, MSPM sunositelj: UDU u županijama, pučka otvorena učilišta, osnovne škole i druge ustanove verificirane za izvođenje tečaja hrvatskoga jezika
Ciljne skupine/korisnici: azilanti i stranci pod supsidijarnom zaštitom.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: pozicija MZOS – Aktivnost: A767042, Obrazovanje osoba bez hrvatskog državljanstva: 380.880,00 kn Realizirano: 136.929,30 kn
Ocjena stanja: Nakon provedenog postupka javne nabave i odabira najpovoljnijih ponuda izabrano je pet ustanova koje zadovoljavaju prostorne i kadrovske uvjete za provedbu Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo. Odabrane su sljedeće institucije: Svijet jezika – ustanova za obrazovanje odraslih u Zagrebu; Pučko otvoreno učilište Velika Gorica; Pučko otvoreno učilište Kutina; Pučko otvoreno učilište Poreč i Industrijsko-obrtnička škola Pula. Zbog potrebe održavanja Programa učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo u Splitu, naknadno je u studenome 2015. godine odabrana i Škola za dizajn, grafiku i održivu gradnju u Splitu. Usporedbom dostupnih popisa osoba koje su ostvarile pravo na učenje hrvatskoga jezika, a koje dostavlja MUP i mjesečnih izvještaja ustanova koje provode Program učenja hrvatskoga jezika, povijesti i kulture za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom radi uključivanja u hrvatsko društvo razvidno je kako postoje određena odstupanja u broju polaznika. Razlozi odstupanja u broju polaznika su sljedeći: promjena mjesta boravka u odnosu na mjesto održavanja tečaja hrvatskoga jezika, prelazak iz jedne obrazovne skupine u drugu, napuštanje Republike Hrvatske, neredoviti dolazak ili odustajanje od pohađanja tečaja hrvatskoga jezika.
Preporuke za naredno razdoblje: Budući da čl. 74. st. 1. Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti¹⁴ propisuje kako je azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom obavezan pohađati tečaj hrvatskoga jezika, povijesti i kulture radi uključivanja u hrvatsko društvo, a st. 2. ovoga članka propisuje kako u slučaju neispunjenja obveze pohađanja tečaja hrvatskoga jezika azilant i stranac pod supsidijarnom zaštitom nadoknađuje troškove tečaja ministarstvu nadležnom za obrazovanje, postojeći sustav praćenja ispunjenja propisanih obveza potrebno je dodatno unaprijediti.
a) aktivnosti mjere: - Provedba Odluke o kriterijima i načinu financiranja troškova javnog prijevoza redovitih učenika srednjih škola u razdoblju siječanj - lipanj 2015.

¹⁴ Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti („Narodne novine“, broj: 70/15.)

- Provedba Odluke o kriterijima i načinu financiranja troškova javnog prijevoza redovitih učenika srednjih škola u razdoblju rujan - prosinac 2015.

b) način praćenja:

- evidencije učenika koji koriste pravo sufinanciranja/financiranja prijevoza kroz sustav E-matice
pokazatelji učinka:

Realizirano:

- 74 000 učenika koristilo je sufinancirani/financirani prijevoz u 2015. godini, što doprinosi povećanju ukupnog broja djece koja upisuju i završavaju srednjoškolsko obrazovanje.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MZOS

sunositelji: županije i Grad Zagreb

Ciljne skupine/korisnici:

Redoviti učenici koji pohađaju srednju školu na području Republike Hrvatske, koji kupuju mjesečnu kartu za korištenje sredstava redovitoga javnog prijevoza (autobus i vlak), a kojima udaljenost od adrese u mjestu prebivališta odnosno boravišta učenika do adrese u mjestu škole/praktične nastave i vježbi te stručne prakse iznosi više od 5 kilometara.

Izvori financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: pozicija MZOS - 325.039.738,00 kn iz Državnog proračuna/ Aktivnost - A580037 - Javni međumjesni prijevoz za učenike

Realizirano: pozicija MZOS- 325.039.738,00 kn iz Državnog proračuna/Aktivnost – A580037- Javni međumjesni prijevoz za učenike

Ostali izvori: proračun JLP(R)S

Ocjena stanja:

Poteškoće s kojima se Ministarstvo susreće, uglavnom se odnose na tumačenje prava sukladno Odlukama Vlade RH, a što je otklonjeno donošenjem Uputa za provođenje Odluka Vlade RH te porast cijena mjesečnih učeničkih karata na što, resorno ministarstvo za obrazovanje, nema utjecaj.

Preporuke za naredno razdoblje:

MZOS će od školske godine 2016./2017. pristupiti novom modelu sufinanciranja/financiranja srednjoškolskog prijevoza, odnosno uvođenju dohodovnog cenzusa, koji će u značajnoj mjeri racionalizirati trošak srednjoškolskog prijevoza te sustav ostvarivanja prava učiniti pravednijim.

Nije moguće ostvarivanje programa nastave za običavati i učenika završavajući srednjoškolsko obrazovanje

a) aktivnosti mjere:

- Odobravanje upisa ovisno o traženjima i zadovoljenju uvjeta.

Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi¹⁵ propisano je da učenik koji je stekao nižu razinu srednjeg obrazovanja, kao i učenik koji je završio obrazovni program u trajanju od tri godine, ima pravo, u skladu s potrebama tržišta rada, steći višu razinu kvalifikacije nastavljajući obrazovanje ili polaganjem ispita. Učenik može u roku od dvije godine od dana završetka strukovnog programa nastaviti školovanje u statusu redovitog učenika.

b) način praćenja:

- broj zaprimljenih zahtjeva

Realizirano:

- svi zahtjevi za dodatne sate zbog nastavka obrazovanja su odobreni, budući da se radi o zahtjevima koji su integrirani u okviru zahtjeva redovne djelatnosti, **nije moguće iskazati posebne brojčane podatke**

¹⁵ Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“, broj 87/08., 86/09., 92/10., 105/10.-isp., 90/11., 16/12., 86/12., 94/13. i 152/14.)

pokazatelji učinka: Realizirano: - broj učenika koji su prijavili nastavak obrazovanja i broj učenika koji su uspješno završili navedeno obrazovanje; - praćenje odustajanja / napretka; - praćenje vertikalne prohodnosti kroz sustav (polaganje državne mature, upis na visoka učilišta).
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: srednje strukovne škole
Ciljne skupine/korisnici Učenici dvogodišnjih i trogodišnjih strukovnih programa
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: na aktivnosti MZOS-a – redovne aktivnosti Realizirano: mjera se provodi u okviru redovne djelatnosti te se ne mogu iskazati pojedinačni podaci koji se odnose samo na ove učenike
Ocjena stanja: Mjera se uspješno provela i ostvarila cilj, odnosno omogućila je učenicima vertikalnu prohodnost. Navedeno je jasno definirano Zakonom o odgoju i obrazovanju temeljem kojega je i donesen Pravilnik o uvjetima i načinima nastavka obrazovanja za višu razinu kvalifikacije¹⁶, a koji će se primjenjivati na učenike koji nastavljaju obrazovanje za višu razinu kvalifikacije u školskoj godini 2016./2017.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti kontinuirano s provedbom mjere u 2016. godini.
Mjera 4. Povećati dostupnost visokog obrazovanja u RH kroz dostupnost i integraciju sustava prijave na visoka učilišta (NISpVU)
a) aktivnosti mjere - Polaganje državne mature i elektronička prijava upisa na visoka učilišta uvedeno je školske godine 2009./2010. Upis na studij obavlja se na temelju javnog natječaja koji objavljuje sveučilište, veleučilište ili visoka škola najmanje šest mjeseci prije početka nastave. Na temelju rezultata državne mature, objektivno i nepristrano se ocjenjuje znanje svakog pojedinog učenika te se time dobiva usporediva ocjena svih učenika u RH, čime se omogućava nastavak daljnjeg školovanja na visokim učilištima u RH i u inozemstvu. Uspostavom i razvojem Nacionalnoga informacijskoga sustava prijava na visoka učilišta (NISpVU) povećana je dostupnost visokog obrazovanja za sve pristupnike sustava. b) način praćenja: Realizirano: - uvedena je provjera osobnih podataka kandidata putem središnjeg sustava OIB, pa tako kandidati s hrvatskim državljanstvom više ne moraju dostavljati domovnicu, već se njihovi podaci uspoređuju s podacima u središnjem OIB sustavu i na taj način potvrđuju u NISpVU. - povećala se pouzdanost podataka i smanjila dokumentacija potrebna za upis na visoka učilišta - u svrhu kvalitetnijeg informiranja kandidata o studijskim programima i potrebama tržišta rada, Središnji prijavni ured je izradio dva nova modula na mrežnoj stranici www.studij.hr – Akreditacijske preporuke i Analiza potreba tržišta rada. pokazatelji učinka: Realizirano:

¹⁶ Pravilnik o uvjetima i načinima nastavka obrazovanja za višu razinu kvalifikacije („Narodne novine“, broj 8/16.)

a) polaganje državne mature

- broj učenika koji su polagali ispite državne mature u šk. god. 2014./2015. – 32 558
- broj kandidata koji su polagali ispite državne mature u šk. god. 2014./2015. – 4 857

b) prijava i upisi kandidata na visoka učilišta u RH

- broj učenika koji su izvršili prijavu za upis na studijske programe visokih učilišta tijekom ljetnoga i jesenskoga upisnoga roka u 2015. – 32 637
- broj kandidata koji su izvršili prijavu za upis na studijske programe visokih učilišta tijekom ljetnoga i jesenskoga upisnoga roka u 2015. – 51 523
- broj učenika koji su ostvarili pravo upisa na studijske programe visokih učilišta tijekom ljetnoga i jesenskoga upisnoga roka u 2014. – 23 020
- broj kandidata koji su ostvarili pravo upisa na studijske programe visokih učilišta tijekom ljetnoga i jesenskoga upisnoga roka u 2014. – 34 260

Kad je riječ o broju učenika koji su završili prijavu, napominjemo da se radi o podacima na dan objave konačnih rang lista u ljetnom i jesenskom upisnom roku, pa je stoga taj broj učenika manji u odnosu na razdoblja cjelokupnog postupka prijave. Naime, učenici su u svakom trenutku sve do objave konačnih rang lista mogli prijavljivati i brisati studijske programe sa svoje liste prioriteta, pa je ukupan broj učenika koji su prijavljivali studije u prosjeku veći od broja objavljenog na dan objave konačnih rang lista.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MZOS

sunositelj: NCVVO, AZVO, visokoškolske institucije

Ciljne skupine/korisnici:

učenici završnih razreda srednje škole, kandidati koji žele nastaviti obrazovanje na visokim učilištima.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: AZVO: aktivnost K621194 - osigurano 801.900,00 kn

NCVVO: aktivnost K628067 - osigurano 651.180,00 kn

Realizirano: AZVO: sa aktivnosti K621194 u 2015. g. utrošeno je 801.900,00 kn

NCCVO: sa aktivnosti K628067 u 2015. g. utrošeno je 556.250,00 kn

Financijska sredstva AZVO (aktivnost K621194) koja su utrošena za pripremu i provedbu elektroničkih prijava i upisa kandidata na visoka učilišta za akademsku godinu 2015./2016. – 801.900,00 kn

Financijska sredstva AZVO (aktivnost K621194) utrošena su na Usluge održavanja programske podrške za informacijske tehnologije prema ugovoru sklopljenim sa King ICT-om i usluge daljnjeg razvoja i održavanja NISpVU također prema ugovoru sklopljenim s FER-om, na rad studenata i razvoj novog informacijskog sustava za prijave.

Ocjena stanja:

Središnji prijavni ured (SPU) nacionalni je informacijski centar za prijave na studijske programe, odnosno na visoka učilišta u RH. SPU objedinjava poslove vezane uz prijave na studijske programe te ispunjavanje uvjeta za upise na visoka učilišta. Ured ima niz zadataka koje izvršava tijekom mjeseci pripreme za prijavu na visoka učilišta, a jedan od važnijih je da provede centralnu obradu prijave na efikasan način. Namjera je omogućiti jednak tretman svim kandidatima te smanjiti troškove prijave.

Cjelokupni proces prijave odvija se putem NISpVU koji služi kandidatima za prijavu na odabrane studijske programe, čime se određuju i ispiti državne mature koje moraju položiti. Sustavu se pristupa preko internetske adrese www.postani-student.hr.

Prijave za upis na studijske programe u ljetnom i jesenskom upisnom roku za akademsku godinu 2015./2016. uspješno su provedene, uz zabilježenu poteškoću tijekom ljetnog upisnog roka. Naime, zbog neplanirane izmjene u kalendaru polaganja ispita državne mature (Hrvatski jezik

obje razine), neka visoka učilišta morala su sukladno novim datumima održavanja tih ispita promijeniti termine održavanja svojih dodatnih provjera. Podaci u NISpVU sustavu za ljetni upisni rok ukazuju na povećanje broja slobodnih mjesta i smanjenje ukupnog broja kandidata u odnosu na akademsku godinu 2014./2015. te nešto veći broj kandidata koji su ostvarili pravo upisa. U jesenskom upisnom roku zabilježen je veći broj slobodnih mjesta, veći ukupni broj kandidata kao i broj kandidata koji su ostvarili pravo upisa u odnosu na akademsku godinu 2014./2015.

Preporuke za naredno razdoblje:

U narednom razdoblju u planu je izrada i modula Atraktivnost područja studijskih programa koji će omogućavati jasan pregled opterećenosti po područjima studijskih programa te detaljan pregled po parametrima kao što su: broj studija, ukupna upisna kvota, broj prijava, broj prvih izbora, itd.

Mjera 8: Povećati dostupnost srednjeg obrazovanja u RH kroz Nacionalni informacijski sustav prijave i upisa u srednje škole (NISpuSS)

a) aktivnosti mjere

- elektroničke prijave i upisi u srednje škole.

Prijave i upis kandidata u prve razrede srednjih škola provode se putem Nacionalnog informacijskog sustava prijave i upisa u srednje škole (NISpuSS), osim u posebnim slučajevima propisanim odlukom o upisu.

b) način praćenja:

Realizirano:

Donesena Odluka o upisu učenika u I. razred srednje škole za sljedeću školsku godinu u kojoj se utvrđuje:

- način upisa,
- broj mjesta u razrednim odjelima prvih razreda srednjih škola planiranih za upis učenika u srednje škole u sljedećoj školskoj godini,
- okvirni broj,
- veličina i ustrojstvo razrednih odjela,
- utvrđuju se rokovi za upis te ostali uvjeti i postupci za upis učenika u prvi razred srednje škole u sljedećoj školskoj godini.

NISpuSS je središnji informacijsko-administracijski servis putem kojeg kandidati, koji planiraju nastavak školovanja u srednjoškolskim ustanovama, mogu prijaviti upis u obrazovne programe, odnosno srednju školu. Sustav pokriva cijeli proces, od pretraživanja obrazovnih programa prema željenim kriterijima, preko prijave odabranih programa te uvida u rezultate po tim programima, pa do ostvarivanja prava na upis u srednju školu.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

Ljetni upisni rok:

<u>Status učenika</u>	<u>Upisanih</u>
Izvan sustava RH	448
Redovni učenik 8. razreda	40.887
Redovni učenik, nije 8. razred	939
Ukupno	42.274

Jesenski upisni rok:

<u>Status učenika</u>	<u>Upisanih</u>
Izvan sustava RH	227
Redovni učenik 8. razreda	1.047
Redovni učenik, nije 8. razred	140
Ukupno	1 414

Putem NISpuSŠ u I. razred srednje škole u 2015./2016. ukupno je upisano 43 688 kandidata.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: CARNet, školske ustanove, županijski upravni odjeli (osnivači)
Ciljne skupine/korisnici: učenici završnog razreda osnovne škole, učenici koji su osnovnu školu završili u inozemstvu, učenici ponavljači ili učenici koji su prijavili paralelni umjetnički program.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: CARNet: Aktivnost: A628070 – osigurano 850.000,00 kn i Aktivnost: K628069 - osigurano 760.000,00 kn Realizirano: CARNet: U 2015. godini potrošeno je 1.822.412,46 kn na nadogradnju i održavanje sustava (FER i KING ICT) te za honorare agenata u kontakt centru koji pružaju podršku za upise. ostali izvori: Za potrebe provedbe mjere, sredstva se ne povlače iz EU fondova
Ocjena stanja: Putem NISpuSŠ učenici su prijavljivali obrazovne programe za koje su konkurirali za upis. Učenicima je bilo omogućeno kandidiranje na više programa obrazovanja u više srednjih škola, prilagođavanje učeničkih želja njihovim mogućnostima upisa te kontinuirano praćenje bodovnog stanja i ranga u odnosu na ostale učenike na ljestvicama poretka. Na kraju upisnog roka generirane su konačne ljestvice poretka nakon čega su učenici imali uvid u podatke o tome za koji obrazovni program su ostvarili pravo upisa.
Preporuke za naredno razdoblje: S obzirom na veličinu sustava, količinu podataka koji se obrađuju te važnost sustava, nužno je osigurati više sredstava za održavanje sustava. Od budućih nadogradnji izdvojili bismo izradu registracijskog obrasca, nadogradnje za potrebe Središnjeg prijavnog ureda i nadogradnje vezane uz integraciju s drugim informacijskim sustavima (sportska natjecanja, natjecanja u znanju i smotre; izvještajni sustavi; sustav e-Matice).
Mjera 9: Stipendiranje redovnih studenata slabijeg socio-ekonomskog statusa
a) aktivnosti mjere: - Objava javnog natječaja za dodjelu državnih stipendija. - Zaprimanje i evaluacija prijave studenata na natječaj. - Objava rang lista dobitnika stipendija te dodjela stipendija.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Broj novo dodijeljenih stipendija, odnosno broj novih studenata slabijega socioekonomskoga statusa koji primaju državnu stipendiju te broj novih studenata – osoba poginulih, umrlih i nestalih pod okolnostima iz čl. 6., 7. i 8. Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata ¹⁷ kao i broj studenata s invaliditetom kojima je dodijeljena stipendija za poslijediplomski studij.
Realizirano: - tijekom 2015. dodijeljeno je novih 5 200 državnih stipendija (jedan manji dio studenata je odustao od ostvarenje stipendije u korist neke druge) pa je u obračun za isplatu po završenom natječaju ušlo 5 139 novih studenata kojima se isplaćivao iznos od 1.200,00 kn mjesečno u devet rata. - u sustavu su zadržani studenti koji su u ranijem razdoblju ostvarili pravo na stipendiju (po starom Pravilniku) i koji su primali iznos od 500,00 kn, 700,00 kn i 800,00 kn mjesečno. - njihov broj je varirao od početnih 619 do 172 na kraju 2015. godine (sukladno diplomiranju i završetku studija te izlasku iz sustava stipendiranja).
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS

¹⁷ Zakon o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata („Narodne novine“, broj: 33/92, 57/92, 77/92, 27/93, 58/93, 2/94, 76/94, 108/95, 108/96, 82/01., 103/03., 148/13.)

sunositelj: Visoka učilišta
Ciljne skupine/korisnici Redoviti studenti sveučilišnih i stručnih studija i studenti poslijediplomskih doktorskih studija, državljani RH, koji su slabijega socio-ekonomskog statusa, te studenti – djeca osoba poginulih, umrlih i nestalih pod okolnostima iz čl. 6., 7. i 8. Zakona o zaštiti vojnih i civilnih invalida rata, te djeca mirnodopskih vojnih i civilnih invalida rata čije je oštećenje nastalo pod okolnostima iz čl. 6., 7. i 8. istog Zakona, mirnodopski vojni i civilni invalidi rata čije je oštećenje nastalo pod okolnostima iz čl. 6., 7. i 8. istog Zakona.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: A679067 - Stipendije za redovite studente slabijega socio-ekonomskog statusa - 59.201.200,00 kn. Realizirano: MZOS je u 2015. godini doznačilo za stipendiranje studenata 59.201.200,00 kn. Nacionalnoj zakladi za potporu učeničkom i studentskom standardu doznačeno je 4.000.000,00 kn za stipendiranje 400 novih stipendista.
Ocjena stanja: Provedba mjere je završena u 2015. godini isplatom svih sredstava predviđenih za isplatu državnih stipendija studentima koji su na javnom natječaju ostvarili pravo na državnu stipendiju. Provedba mjere je završena bez dodatnih poteškoća.
Preporuka za naredno razdoblje: Ministarstvo planira nastaviti provoditi mjere i aktivnosti i za naredno razdoblje (2016.) osiguravanjem sredstava u Državnom proračunu za provedbu novoga natječaja za dodjelu minimalno 5 000 novih stipendija redovitim studentima sveučilišnih i stručnih studija, kao i studentima s invaliditetom i studentima bez odgovarajuće roditeljske skrbi koji studiraju na poslijediplomskim sveučilišnim studijima sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na državnu stipendiju.
Mjera (1): Ispostava sustava za priznavanje i vrednovanje neformalnog i informalnog učenja a) aktivnosti mjere: - Provedbom ESF projekata namijenjenih razvoju Hrvatskoga kvalifikacijskog okvira (HKO) izrađuju se standardi kvalifikacija, koji sadrže skupove ishoda učenja, na temelju kojih će se moći provoditi i vrednovanje u skladu s donesenim Zakonom o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru ¹⁸ , odnosno Pravilnikom o priznavanju i vrednovanju neformalnog i informalnog učenja, koji je u izradi. b) način praćenja: vidi 2.1.3. mjera 2 Provedba HKO-a pokazatelji učinka: vidi 2.1.3. mjera 2 Provedba HKO-a
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: AZVO
Ciljne skupine/korisnici Radno aktivno stanovništvo koje formalnim priznavanjem već stečenih znanja i vještina može dulje ostati u svijetu rada ili ukoliko su nezaposleni, povećati svoju zapošljivost.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: vidi 2.1.3. mjera 2: Provedba HKO-a ostali izvori: vidi 2.1.3. mjera 2: Provedba HKO-a
Ocjena stanja: Početkom 2015. završen je projekt pod nazivom „Konkurentno hrvatsko visoko obrazovanje za

¹⁸ Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru („Narodne novine“, broj 22/13. i 41/16.)

bolju zapošljivost“ u okviru kojeg su izrađeni dokumenti „Smjernice i postupci za priznavanje neformalnog i informalnog učenja (RPL), istraživanja potreba tržišta rada te razvoj i vrednovanje ishoda učenja u visokom obrazovanju“, dokument „Priznavanje i vrednovanje neformalnog i informalnog učenja – što, kako i zašto- upute za buduće kandidate“ i dokument „Priznavanje neformalnog i informalnog učenja (RPL) u kontekstu EU i na svjetskoj razini“. Razvoj HKO pretpostavka je za izgradnju sustava priznavanja neformalnog i informalnog učenja u skladu sa Zakonom o HKO. U 2015. HKO je ostvario veliki napredak, o čemu je izvješteno u točki 2.1.3. mjera 2 Provedba HKO-a.

Preporuke za naredno razdoblje:

Potrebno je donijeti strateški dokument za razvoj sustava priznavanja neformalnog i informalnog učenja.

Glavna strateška aktivnost:

2.1.2. Poticanje inkluzivnog obrazovanja kroz uključivanje djece i učenika s teškoćama u razvoju u redoviti sustav odgoja i obrazovanja

Mjera 1: Financiranje prijevoza redovitim studentima s invaliditetom pri uključivanju u sustav redovnog visokog obrazovanja

a) aktivnosti mjere:

- Izrada i objava novog Pravilnika o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na novčanu potporu za podmirivanje dijela troškova prijevoza za redovite studente s invaliditetom.
- Priprema i objava obrazaca za prijavu za ostvarivanje prava na novčanu potporu.
- Zaprimanje prijave i evaluacija istih.
- Dodjela potpore i isplata sredstava.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- broj studenata kojima je dodijeljena novčana potpora za podmirivanje dijela troškova prijevoza

Realizirano:

- tijekom 2015. godine bilo je 97 studenata, korisnika novčane potpore za prijevoz
- u 2015. godini povećan je iznos novčane potpore s 500,00 kn na 1.000,00 kn mjesečno.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MZOS

sunositelj: Visoka učilišta

Ciljne skupine/korisnici:

Redoviti studenti s invaliditetom koji nisu u mogućnosti samostalno se koristiti sredstvima javnoga gradskog prijevoza.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: Sredstva za potporu pokrića troškova prijevoza redovitim studentima s invaliditetom sveučilišnih i stručnih studija i studentima s invaliditetom poslijediplomskih studija osigurana su u DPRH za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. godinu na Razdjelu 080 MZOS, Glava 06, Aktivnost: A621058 Programi poboljšanja studentskog standarda, Konto: 3811, Naziv konta: Ostale tekuće donacije.

Realizirano: MZOS je u 2015. godini isplatilo 1.018.500,00 kn na ime sredstva za potporu pokrića troškova prijevoza.

Ocjena stanja:

Provedba mjere je završila u 2015. godini isplatom svih potpora pokrića troškova prijevoza redovitim studentima s invaliditetom. Početkom 2015. godine donesen je Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na novčanu potporu za podmirenje dijela troškova prijevoza za redovite studente s invaliditetom. Provedba aktivnosti mjere su izvedene bez poteškoća.

Preporuke za naredno razdoblje:

Ministarstvo će nastaviti provoditi navedene mjere u 2016. godini. U Državnom proračunu osigurana su sredstva za objavu i provedbu nove Odluke, kao i realizaciju zahtjeva za ostvarivanje prava na novčanu potporu za podmirenje dijela troškova prijevoza redovitim studentima s invaliditetom sveučilišnih i stručnih studija, te redovitim studentima s invaliditetom koji studiraju na poslijediplomskim sveučilišnim studijima, sukladno Pravilniku o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na novčanu potporu za podmirenje dijela troškova prijevoza za redovite studente s invaliditetom.

Mjera 2: Sustavno osiguravanje financijske potpore učenicima s teškoćama u razvoju u srednjoškolskom obrazovanju**a) aktivnosti mjere:**

- Financiranje prijevoza učenicima s teškoćama u razvoju i njihovim pratiteljima.
- Financiranje posebnih nastavnih sredstava i pomagala za školovanje učenika s teškoćama u razvoju uključenih u srednjoškolske programe.

b) način praćenja:

- broj korisnika i isplaćena sredstva
- izvješća o broju korisnika

pokazatelji učinka:

- broj učenika s teškoćama u razvoju uključenih u srednjoškolske programe

Realizirano:

- broj učenika kojima su financirani troškovi prijevoza - 169
- broj učenika kojima su plaćena nastavna sredstva i prehrana - 656

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MZOS

sunositelj: srednjoškolske ustanove u sustavu odgoja i obrazovanja, JLS, JP(R)S

Ciljne skupine/korisnici

Učenici s teškoćama u razvoju.

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano: pozicija MZOS, Državni proračun, Aktivnost A580004 –1.431.000,00 kn

Realizirano: 1.430.957,13 kn

Ocjena stanja:

Zbog povećanja broja učenika s teškoćama u razvoju uključenih u srednjoškolske programe i u 2015. godini došlo je do povećanja troškova za prijevoz učenika s teškoćama u razvoju, kao i troškova posebnih nastavnih sredstava i pomagala.

Preporuke za naredno razdoblje: Kako bi se omogućilo uključivanje što većeg broja učenika s teškoćama u razvoju potrebno je osiguravanje dodatnih financijskih sredstava za povećane troškove prijevoza te nastavnih sredstava i pomagala za učenike s teškoćama u razvoju u srednjoškolskim programima.

Mjera 3: Potpore skupi učenici s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskom obrazovanju**a) aktivnosti mjere**

- Financiranje prijevoza učenicima s teškoćama u razvoju i njihovim pratiteljima.
- Financiranje posebnih nastavnih sredstava i pomagala.
- Sufinanciranje prehrane učenika s teškoćama u razvoju uključenih u osnovnoškolske programe.

b) način praćenja:

- izvješća o broju korisnika i isplaćenih sredstava

pokazatelji učinka:**Realizirano:**

- broj učenika kojima je sufinanciran školski prijevoz – 2 969

- broj učenika kojima su sufinancirani troškovi prehrane, nastavna sredstva i pomagala- 1 902
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: osnovnoškolske ustanove u sustavu odgoja i obrazovanja, JLS, JP(R)S
Ciljne skupine/korisnici: Učenici osnovnih škola s teškoćama u razvoju.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: MZOS, Državni proračun, Aktivnost A579003 – 23.823.333,00 kn Realizirano: 23.823.333,00 kn
Ocjena stanja: Zbog povećanja broja učenika s teškoćama u razvoju uključenih u osnovnoškolske programe sustavno se povećavaju troškovi za prijevoz, sufinanciranje prehrane i posebnih nastavnih pomagala te je stoga potrebno osiguravanje dodatnih sredstava u narednom razdoblju.
Preporuke za naredno razdoblje: Kako bi se osiguralo uključivanje svih učenika s teškoćama u razvoju u osnovnoškolske programe primjerene učenicima s teškoćama u razvoju potrebno je osiguravanje dodatnih financijskih sredstava za redovite isplate sredstava za povećane troškove prijevoza za učenike s teškoćama u osnovnim školama, ali i posebnih nastavnih sredstava, pomagala te prehrane za učenike koji se školuju u posebnim odjelima.
Mjera 1: Povećanje udjela djece i učenika s teškoćama u razvoju uključenih u redoviti sustav odgoja i obrazovanja.
a) aktivnosti mjere: - Stvaranje uvjeta za uspješno inkluzivno obrazovanje osiguravanjem manjeg broja učenika u redovitom razrednom odjelu u koji se integriraju učenici s blažim teškoćama u razvoju. - Osiguravanje većeg broja stručnih suradnika u ustanovama odgoja i obrazovanja. - Osiguravanje većeg broja posebnih razrednih odjela pri redovitim osnovnim školama.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - na temelju podataka iz e- Matice pripremanje izvještaja o broju uključenih učenika te vrstama programa, broj zaposlenih djelatnika i broj učenika koji ostvaruju pravo na sufinanciranje prilagođenog prijevoza
Realizirano: - broj učenika s teškoćama u osnovnim školama – 18 508 - učenici integrirani u redovite razredne odjele – 15 086 - učenici u posebnim razrednim odjelima po posebnom programu – 1 071 - učenici u posebnim razrednim odjelima po posebnom programu (djelomična integracija) - 540
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove u sustavu odgoja i obrazovanja, JLS, JP(R)S
Ciljne skupine/korisnici: učenici s teškoćama u razvoju uključeni u osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Državni proračun – redovna aktivnost
Ocjena stanja: MZOS, sukladno mogućnostima, odobrava zapošljavanje stručnih suradnika pedagoga, psihologa i stručnjaka edukacijsko-rehabilitacijskog profila. U sustavu osnovnoškolskog obrazovanja zaposleno je 2 347 stručnih suradnika na bazi punog radnog vremena od kojih neki rade i u

nekoliko osnovnih škola. Broj stručnih suradnika ovisi o broju učenika te bi se sukladno koeficijentima Državnog pedagoškog standarda do 2017. godine u osnovnim školama trebalo odobriti zapošljavanje novih stručnih suradnika, osobito psihologa i edukatora rehabilitatora. Stručni suradnici (pedagozi, psiholozi, stručnjaci edukacijsko-rehabilitacijskog profila i knjižničari) zapošljavaju se sukladno propisima, tj. broju učenika u osnovnoj školi i broju učenika s teškoćama, a sukladno Odluci o zabrani zapošljavanja odobrava se zapošljavanje samo u osnovnoškolskim ustanovama ili u iznimnim slučajevima.
Preporuke za naredno razdoblje: Zbog kontinuiranih zahtjeva škola za zapošljavanjem stručnih suradnika stručnjaka edukacijsko-rehabilitacijskog profila u narednom razdoblju potrebno je osiguravati dodatna sredstva kojima bi se osiguralo njihovo uključivanje u stručnu službu škole.
Mjera 5: Uvođenje sustavne potpore pomoćnog odgojno-obrazovanog radnika (pomoćnici) tijekom osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja djece i učenika s teškoćama u razvoju
a) aktivnosti mjere: - Financiranje rada pomoćnika tijekom predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja učenika s teškoćama u razvoju. - Financiranje edukacije putem projekata OCD-a. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - zaprimanje izvješća prijavitelja projekata. Realizirano: - broj uključenih pomoćnika u nastavi – 2 303 - broj učenika s teškoćama kojima su osigurani pomoćnici – 2 711
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: osnovnoškolske i srednjoškolske ustanove u sustavu odgoja i obrazovanja, JLS, JP(R)S, OCD, AZOO
Ciljne skupine/korisnici: Učenici s teškoćama u razvoju uključeni u osnovnoškolske i srednjoškolske programe u redovitim ili posebnim odgojno-obrazovnim ustanovama.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Državni proračun A578041 – 10.816.300,00 kn Realizirano: 12.833.134,59 kn ostali izvori: ESF - 74.948.148,69 kn
Ocjena stanja: - sredstvima iz ESF osiguran je rad 2 056 pomoćnika u nastavi za 2 464 učenika - sredstvima osiguranim putem projekata 37 udruga (od igara na sreću) za 247 učenika/pomoćnika u nastavi – ukupan iznos 9.679.420,00 kn - sredstvima osiguranim preko HZZ putem mjere „Mladi za mlade“ MZOS je izdao suglasnost za 271 pomoćnika u nastavi za 338 učenika s teškoćama u razvoju.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je osiguravanje sustavne potpore pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika. U narednom razdoblju planirano je donošenje Pravilnika o pomoćnicima i stručnim komunikacijskim posrednicima.

Glavna strateška aktivnost: 2.1.3. Unaprjeđenje kvalitete obrazovanja na svim razinama Mjera 1: Donošenje novih strukovnih kurikulumu temeljenih na ishodima učenja i potrebama tržišta rada a) aktivnosti mjere: - Evaluacija eksperimentalnih strukovnih kurikulumu po školama po završetku školske godine 2015./2016. - Razvoj novih strukovnih kurikulumu u 2015. godini. b) način praćenja: Izrada novih strukovnih kurikulumu vezana ju uz uspostavu: - preostalih 6 <i>Sektorskih vijeća</i>, - donošenja smjernica za izradu standarda zanimanja i uputa za izradu standarda kvalifikacija sukladno Zakonu o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru. Trenutno su izrađeni <i>Nacrt smjernica za izradu standarda zanimanja</i> i <i>Nacrt Uputa za izradu standarda kvalifikacija</i>, ali isti još uvijek nisu doneseni, što znači da nema aktivnosti u provedbi istih. Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: ASOO, MINPO, MRMS, HZZO, srednje strukovne škole, ustanove za obrazovanje odraslih, sindikati, komore. Ciljne skupine/korisnici: polaznici strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, radno aktivno stanovništvo koje će stjecanjem novih znanja i vještina osigurati kompetencije za ostanak u svijetu rada ili za zapošljavanje. Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: U Državnom proračunu osigurana su sredstva samo u dijelu koji je potreban radi eventualne participacije, ovisno o glavnom izvoru financiranje (pozicija MZOS A580050 – 353.502,00 kn) ostali izvori: EU fondovi kao glavni izvor financiranja Ocjena stanja: Provedba aktivnosti koje se odnose na razvoj novih strukovnih kurikulumu započela je u listopadu 2014. godine, i to izradom analize potreba za novim strukovnim kurikulumima, a završila je u siječnju 2015. godine, te u provedbi navedene aktivnosti nije bilo problema. Mjera je dala rezultate na način da je određeno koji će strukovni kurikulumi imati prednost prilikom izrade i donošenja, a u skladu s odabranim kriterijima. Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti s provedbom mjere „Evaluacija eksperimentalnih strukovnih kurikulumu po školama u školskoj godini 2015“/2016.“ (treća generacija) kao i s provedbom mjere „Razvoj novih strukovnih kurikulumu“ u 2015. godini i kontinuirano. Mjera 2: Razvoj i provedba a) aktivnosti mjere - Donošenje Pravilnika o Registru HKO-a. - Osnivanje Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala. - Uspostava Sektorskih vijeća (25 Sektorskih vijeća do kraja 2015.). - Uspostava Registra HKO-a. b) način praćenja: Izvešća o uspostavljenim obrazovanim programima usklađenima sa standardima kvalifikacija iz Registra HKO-a. pokazatelji učinka:
--

- donesen Pravilnik,
- uspostavljen Registar HKO-a,
- broj osnovanih sektorskih vijeća,
- broj standarda zanimanja i standarda kvalifikacija upisanih u Registar HKO-a.

Realizirano:

Registar HKO-a u 2015.:

Tijekom 2015. godine uspostavljena je ključna infrastruktura Informacijskog sustava Registra Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (ISRHKO). Sustav je uspostavljen na 15 poslužitelja smještenih u Srcu, te je implementiran i javno omogućen dio sustava koji obuhvaća predlaganje zahtjeva za upise u Registar, cijeli postupak vrednovanja tih zahtjeva, upise u Registar i administraciju Registra. Objavom prvih verzija programskih modula za predlagatelje i sektorska vijeća te programskog modula za administratore u ministarstvima krajem studenoga 2015. uspostavljen je Registar HKO. Zahtjevi koji su podržani u sustavu su:

1. zahtjev za upis u podregistar standarda zanimanja,
2. zahtjev za upis skupova kompetencija u podregistar standarda zanimanja,
3. zahtjev za upis u podregistar standarda kvalifikacija,
4. zahtjev za upis u podregistar skupova ishoda učenja.

Sektorska vijeća u 2015.:

Imenovano je 6 sektorskih vijeća:

- I. Poljoprivreda, prehrana i veterina
- VII. Elektrotehnika i računarstvo
- IX. Ekonomija i trgovina
- X. Turizam i ugostiteljstvo
- XI. Promet i logistika
- XXI. Odgoj, obrazovanje i sport

Sva imenovana sektorska vijeća održala su konstituirajuće sjednice, te je održano ukupno 16 sjednica sektorskih vijeća (uključujući 8 konstituirajućih). Nadalje, održano je 5 radionica za članove sektorskih vijeća (unutar tri tematske cjeline).

Za odabir članova preostalih 17 sektorskih vijeća u veljači i svibnju (djelomično ili u cijelosti) ponovljeni su javni pozivi. Povjerenstvo za odabir članova sektorskih vijeća održalo je razgovore s kandidatima za osam sektorskih vijeća, nakon čega su u prosincu djelomično ponovljeni javni pozivi za članove istih sektorskih vijeća (predstavnike određenih dionika).

Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala je u 2015.:

- održalo 9 sjednica,
- sudjelovalo na 3 radionice,
- suorganiziralo konferenciju „Hrvatski kvalifikacijski okvir: znanje i kreativnost“ (22. i 23. listopada 2015.),
- uspostavilo 5 tematskih radnih skupina koje se fokusirano bave određenim temama i aktivnostima iz programa rada NVRLJP-a: (TRS 1 Obrazovni programi, TRS 2 Analize, TRS 3 Uklanjanje prepreka, TRS 4 Vidljivost i TRS 5 Praćenje, vrednovanje i preporuke),
- usvojilo sljedeće akte: Vizija, misija, načela suradnje, ciljevi i okvirni program rada Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala za 2015. godinu; Zaključak o važnosti sudjelovanja Republike Hrvatske u trećem ciklusu Programa za međunarodnu procjenu kompetencija odraslih (PIAAC III), Preporuke o sektorski usmjerenom pristupu u definiranju upisnih kvota u srednjoškolskom i visokom obrazovanju, Komunikacijska strategija Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala za 2015. godinu, Preporuka MZOS-a o hitnom usklađivanju Pravilnika o sadržaju i trajanju programa predškole s Akcijskim planom Vlade Republike Hrvatske za provedbu Nacionalne strategije za uključivanje Roma za razdoblje 2013. – 2015; Preporuka o primjeni HKO u području visokog obrazovanja te

Preporuka o primjeni HKO u području obrazovanja odraslih.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelji: MRMS, MINPO, MSPM, MRRFEU, ASOO, AZOO, AZVO, NCVVO, obrazovne ustanove, sindikati, komore, poslodavci
Ciljne skupine/korisnici Učenici, studenti, radno aktivno stanovništvo.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: A 767028, naknade za rad i putni troškovi članova Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala, radionice za članove Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih potencijala Planirano: Državni proračun, Aktivnost A 767028 - 587.400,00 kn Realizirano: 249.653,69 kn ostali izvori: Darovnica Europske komisije za povezivanje nacionalnih kvalifikacijskih okvira s Europskim kvalifikacijskim okvirom (EQF NCP grant), ESF projekt „Potpora radu HKO sektorskih vijeća i ostalih dionika u procesu provedbe HKO-a“
Ocjena stanja: Mjera „Provedba HKO-a“ je dugoročna mjera koja se sastoji od niza aktivnosti započetih i prije 2015. godine. Aktivnosti će se provoditi i u sljedećih nekoliko godina te svi rezultati neće biti vidljivi istovremeno.
Preporuke za naredno razdoblje: U narednom razdoblju potrebno je ubrzati postupak osnivanja sektorskih vijeća.
Glavna strateška aktivnost: 2.1.4. Poticanje cjeloživotnog učenja i povećanje broja odraslih osoba uključenih u programe obrazovanja
Mjera je: Standardizacija i povećanje kvalitete programa obrazovanja odraslih uključujući provedbu HKO-a
a) aktivnosti mjere: - Donošenje programa obrazovanja odraslih sukladno dinamici provedbe HKO-a.
b) način praćenja: Realizirano: - u 2015. godini je imenovano i započelo s radom Povjerenstvo koje treba izraditi Nacrt prijedloga Zakona o obrazovanju odraslih. - novi Zakon se izrađuje, između ostalog, sukladno odredbama Zakona o HKO. Donošenjem novog Zakona i implementacijom HKO stvorit će se pretpostavke za usklađivanje i standardizaciju programa obrazovanja odraslih. - U 2015. godini održan je natječaj u okviru ESF-a za dostavu projektnih prijedloga <i>HR.3.1.19 Jačanje kapaciteta ustanova za obrazovanje odraslih - faza II</i> . U okviru ovog natječaja ustanove će izraditi standarde kvalifikacija i pilotirati programe.
pokazatelji učinka: Realizirano: - MZOS provodi financiranje osnovnog obrazovanja odraslih. U 2015. godini je u provedbi osnovnog obrazovanja odraslih sudjelovalo 29 ustanova. - Odobreni su projekti ustanovama za izradu standarda kvalifikacije, te programa koji će se pilotirati. - U okviru programa Erasmus+ Ministarstvo provodi projekt Implementacija EU AGENDE obrazovanja odraslih 2015.-2017. u sklopu koje će se izraditi novi Nastavni plan i program osnovnog obrazovanja odraslih koji bi trebao prvenstveno staviti naglasak na razvoj ključnih kompetencija odraslih polaznika, ali i temeljnih vještina nužnih za svakodnevni život. - Intenzivirano je obrazovanje u penološkim ustanovama, te je uočen povećani broj

zainteresiranih polaznika.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelj: ASOO
Ciljne skupine/korisnici: polaznici programa obrazovanja odraslih i ustanove
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Za financiranje osnovnog obrazovanja odraslih planirano je na poziciji MZOS u Državnom proračunu 3.100.000,00 kn (aktivnost A580014) Realizirano: Realizirano je 3.900.000,00 kn (rebalansom je osigurano dodatnih 800.000,00 kn) ostali izvori: ESF
Ocjena stanja: Trenutno nisu još definirane procedure za donošenje programa u okviru HKO-a. Još se uvijek uspostavljaju sektorska vijeća. Za osnovno obrazovanje odraslih treba osigurati dodatna financijska sredstva.
Preporuke za naredno razdoblje: Trebalo bi pričekati daljnju provedbu HKO-a kako bi se uspostavila mogućnost realizacije procedure za donošenje programa.
Mjera 2: Povećanje udjela polaznika uključenih u programe za učenje strukovnih kvalifikacija u sustavu srednjeg obrazovanja i u programu Erasmus+
a) aktivnosti mjere: - Informiranje i poticanje strukovnih škola za uključivanje u ERASMUS+.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: Realizirano: - u svrhu informiranja i poticanja strukovnih škola za sudjelovanjem u aktivnostima programa ERASMUS+ AMPEU redovno svake natječajne godine organizira niz promotivnih aktivnosti. - za natječajnu godinu 2015. za strukovno područje AMPEU je organizirala: 4 seminara (1 u Zagrebu i 3 regionalna) i 1 webinar u kojima su predstavljene mogućnosti sudjelovanja strukovnih škola u programu ERASMUS+. MZOS prati način provedbe programa ERASMUS+ po godišnjem izvješću koje AMPEU dostavlja MZOS-u. - u natječajnoj godini 2014. u Erasmus+ programu odobreno je sudjelovanje 957 učenika i 212 (ne)nastavnog osoblja dok je u 2015. godini odobreno sudjelovanje 1 020 učenika i 244 (ne)nastavnog osoblja. Interes za sudjelovanjem u programu raste i među učenicima i među (ne)nastavnim osobljem sukladno rastu raspoloživih sredstava.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MZOS sunositelji: AMPEU, strukovne škole
Ciljne skupine/korisnici: polaznici programa, učenici, nastavnici i stručni suradnici.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Mjera će se provoditi kroz predviđene aktivnosti i financiranje AMPEU. Realizirano: Mjera se provodi kroz predviđene aktivnosti i AMPEU.
Ocjena stanja: U 2015. godini u Erasmus+ programu sudjeluju 53 strukovne škole. U odnosu na 2014. godinu kada je u programu sudjelovalo 59 strukovnih škola, bilježi se manji pad. Unatoč padu sudjelujućih ustanova, broj sudionika iz ustanova za strukovno obrazovanje i osposobljavanje raste. Razlog tome je upućivanje na mobilnost većeg broja sudionika iz jedne strukovne ustanove. Prijavitelji tijekom godina stječu iskustvo sudjelovanja i provođenja projekata te sukladno tome planiraju projekte za veći broj sudionika.

S obzirom na zamijećen pad sudjelujućih strukovnih škola, AMPEU potencijalnim prijaviteljima pruža dodatnu podršku u obliku ekstenzivnog savjetovanja prijave te se na taj način pruža priliku za sudjelovanjem u programu i novo sudjelujućim ustanovama.

Preporuke za naredno razdoblje:

Nastaviti s provedbom mjere u 2016. godini. AMPEU kontinuirano radi na poticanju što većeg broja učenika i (ne)nastavnog osoblja u strukovnim školama za sudjelovanjem u Erasmus+ programu putem organizacije seminara, radionica i webinar. Nastaviti s pozitivnim trendom povećanja broja sudionika mobilnosti, učenika i (ne)nastavnog osoblja.

Glavna strateška aktivnost:

2.1.5. Obrazovanje o ljudskim pravima

Mjera 1: Uvođenje građanskog odgoja

a) aktivnosti mjere:

- Obrazovanje o građanskom odgoju provodi se od školske godine 2014./2015. obvezno međupredmetno u svim razredima osnovne i srednje škole.
- Provedba sadržaja i tema građanskog odgoja u okviru međupredmetne provedbe u osnovnim i srednjim školama s jasno definiranim ciljevima i ishodima.
- Unapređenje odgoja i obrazovanja kroz tri dominantne aktivnosti: organizacija stručnih skupova, uključivanje učenika u projekte vezane za provedbu univerzalnih općeprihvaćenih vrijednosti i ljudskih prava, potpore financiranju projekata udruga koje djeluju u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja djece i mladih u području univerzalnih općeprihvaćenih vrijednosti i ljudskih prava.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- administrativno praćenje u suradnji s AZOO, civilnim sektorom i akademskom zajednicom

Realizirano:

- organizirani su stručni skupovi za učitelje nastavnike, stručne suradnike i ravnatelje u okviru programa kontinuiranog profesionalnog razvoja u cilju unapređivanja kompetencija za provedbu univerzalnih općeprihvaćenih vrijednosti i ljudska prava u nastavne sadržaje u okviru nastavnog plana i programa/kurikuluma i kroz međupredmetne teme,
- uključivani su učenici u projekte – smotra projekata iz područja Nacionalnog programa za ljudska prava i demokratsko građanstvo (za učenike osnovnih i srednjih škola) u organizaciji AZOO i MZOS,
- financirani su projekti udruga koje djeluju u području izvaninstitucionalnog odgoja i obrazovanja djece i mladih, Zaštita i promicanje ljudskih prava: obrazovanje o ljudskim pravima, obrazovanje za odgovornog građanina/građanku u demokratskom društvu, odgoj za mir i nenasilno rješavanje sukoba i dr.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MZOS

sunositelj: AZOO, OCD, akademska zajednica, škole

Ciljne skupine/korisnici:

Učenici osnovnih i srednjih škola

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: Nisu bila potrebna dodatna financijska sredstva

ostali izvori: Europski fondovi – u skladu s uvjetima natječaja

Ocjena stanja:

Odlukom o donošenju programa međupredmetnih i interdisciplinarnih sadržaja građanskog odgoja i obrazovanja za osnovne i srednje škole¹⁹ sadržaji i teme građanskog odgoja i obrazovanja provode se u okviru međupredmetne provedbe u osnovnim i srednjim školama.

¹⁹ Odluka o donošenju programa međupredmetnih i interdisciplinarnih sadržaja građanskog odgoja i obrazovanja za osnovne i srednje škole („Narodne novine“, broj: 104/14.)

Materijale za međupredmetnu i interdisciplinarnu provedbu sadržaja građanskog odgoja i obrazovanja za osnovne i srednje škole i programa stručnog usavršavanja učitelja i nastavnika za provedbu građanskog odgoja i obrazovanja pripremit će i provodit AZOO, uključujući i Smotru projekata iz građanskog odgoja.

Donošenjem Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije²⁰ i pokretanjem Cjelovite kurikularne reforme za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje planirano je da se u osnovnim i srednjim školama građanski odgoj i obrazovanje provodi kroz međupredmetnu provedbu s jasno definiranim ishodima i ciljevima:

- razvijati građansku kompetenciju koja učenicima, kao informiranim, aktivnim i odgovornim članovima društvene zajednice, omogućuje učinkovito obavljanje građanske uloge
- usvojiti znanja o ljudskim pravima, dužnostima i odgovornostima građanina, političkim konceptima, procesima i političkim sustavima te obilježjima demokratske zajednice i načinima sudjelovanja u njezinom političkom i društvenom životu
- promicati demokratska načela u zajednici unutar i izvan školskoga života, razvijati kritičko mišljenje i vještine argumentiranja te komunikacijske vještine potrebne za društveno i političko sudjelovanje oblikovanjem cjelovitog iskustva aktivnoga građanstva
- razvijati odgovornost, uvažavanje različitosti i solidarnost kao temeljne vrijednosti u sklopu demokratskoga školskog ozračja i šire zajednice.

U okviru Cjelovite kurikularne reforme za rani i predškolski, osnovnoškolski i srednjoškolski odgoj i obrazovanje provedba Građanskog odgoja i obrazovanja planirana je kroz međupredmetnu provedbu. U srpnju 2015. formirana je Stručna radna skupina za izradu prijedloga Kurikuluma međupredmetne teme Građanski odgoj i obrazovanje, koja je 16. veljače 2015. objavila Prijedlog kurikuluma međupredmetne teme Građanski odgoj i obrazovanje (<http://www.kurikulum.hr/wp-content/uploads/2016/03/Građanski-odgoj.pdf>)

U okviru programa Erasmus+ MZOS i AMPEU, u okviru promotivnih aktivnosti i info dana, posebna pažnja posvetit će aktivnostima u cilju promoviranja uključivanja škola u teme vezane za odgoj i obrazovanje o univerzalnim i općeprihvaćenim vrijednostima i ljudskim pravima.

Preporuke za naredno razdoblje:

U narednom razdoblju provedba Građanskog odgoja i obrazovanja planirana je kroz:

- međupredmetnu i interdisciplinarnu provedbu,
- aktivnosti AZOO kroz programe stručnog usavršavanja učitelja i nastavnika za provedbu građanskog odgoja i obrazovanja te Smotru projekata iz građanskog odgoja i
- potpore inicijativama civilnog društva u okviru Natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava projektima udruga u području izvaninstitucionalnoga odgoja i obrazovanja djece i mladih u sljedećoj školskoj godini.

²⁰ Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije („Narodne novine“, broj: 124/14.)

2.2. Strateško područje: Zapošljavanje i pristup zapošljavanju

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

U cilju povećanja stope zaposlenosti, poticanja zapošljivosti i pristupa zapošljavanju, osobito teže zapošljivim skupinama nezaposlenih osoba, što zbog svoje dobi, što zbog dugotrajne nezaposlenosti i razine obrazovanja, kao i osiguranju pravne i socijalne sigurnosti radnika, provode se aktivnosti i mjere u okviru osam strateških prioriteta (strateških aktivnosti). U 2015. godini nastavljeno je s provedbom mjera APZ-a i to kroz potpore za zapošljavanje i usavršavanje te samozapošljavanje, kao i uključivanjem u javne radove te potpore za očuvanje radnih mjesta. Zapošljavanje osoba s invaliditetom pokazuje tendenciju rasta u odnosu na prethodnu godinu. Korisnici ovih mjera su i osobe romske nacionalnosti, liječeni ovisnici, žrtve obiteljskog nasilja te invalidi Domovinskog rata. Mjere se provode sukladno planu, bez poteškoća i nisu uočeni problemi te će se nastaviti provoditi i u narednom razdoblju. Neke od predviđenih aktivnosti započele su s provedbom u 2015. godini, te su uspješno uklonjene početne poteškoće i uspostavljena je suradnja svih sudionika. Neke od predviđenih aktivnosti započet će s provedbom u 2016. godini, budući da se radi o EU projektima za koje je bilo potrebno izvršiti odgovarajuće pripreme. Ovisno u uočenim kretanjima na području zapošljavanja i pristupa zapošljavanju u narednom razdoblju, po potrebi će se intervenirati u važeće propise, odnosno pristupiti izmjenama ili dopunama zakonodavnog okvira te predlagati nove mjere. Uspostavljena je dobra komunikacija između nositelja i sunositelja mjera, kao i lokalnih partnera, kroz lokalna partnerstva za zapošljavanje.

2.2. Strateško područje: Zapošljavanje i pristup zapošljavanju

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

Glavna strateška aktivnost:

2.2.1. Korištenje mjera aktivne politike zapošljavanja i omogućavanje stručnog osposobljavanja

Mjera 1: Povećanje stope zaposlenosti i poticanje zapošljivosti

a) aktivnosti mjere:

- Dodjela potpora za zapošljavanje i usavršavanje, obrazovanje, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa nezaposlenih osoba u nepovoljnom položaju na tržištu rada.
- Poticanje samozapošljavanja.
- Očuvanje radnih mjesta i zadržavanje u zaposlenosti.
- Direktno stvaranje radnih mjesta provedbom programa javnih radova.
- Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa.
- U 2015. provodile su se sljedeće mjere APZ-a: potpore za zapošljavanje, usavršavanje i samozapošljavanje, obrazovanje nezaposlenih, stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, javni radovi te potpore za očuvanje radnih mjesta.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- redovita godišnja izvješća o stanju zapošljavanja,
- broj korisnika potpora za zapošljavanje i usavršavanje, obrazovanje i stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa nezaposlenih osoba kojima prijeti isključenost s tržišta rada; broj korisnika potpore za samozapošljavanje; broj sudionika u programu javnih radova i broj očuvanih radnih mjesta; broj i udio nezaposlenih i zaposlenih osoba s invaliditetom u evidenciji HZZ-a

Realizirano:

- mjere aktivne politike zapošljavanja u nadležnosti HZZ-a tijekom 2015. godine koristilo je ukupno 64 773 osoba, pri čemu je bilo 23 718 aktivnih korisnika na početku godine, dok je 41 595 osoba novouključeno tijekom 2015. godine, od toga :

- 11 745 osoba bilo je zaposleno u javnim radovima,
 - 2 226 osoba obuhvaćeno je potporom za očuvanje radnih mjesta.
 - 720 osoba romske nacionalne manjine.
- tijekom 2015. u evidenciji HZZ-a bilo je registrirano ukupno 7 303 osoba s invaliditetom, što čini udio od 2,6% u populaciji nezaposlenih osoba u evidenciji HZZ. U istom razdoblju zaposleno je ukupno 2 613 osoba s invaliditetom, što čini udio od 1,1% u populaciji zaposlenih osoba iz evidencije HZZ.
 - u 2015. godini mjere aktivne politike zapošljavanja koristilo je ukupno 1 668 osoba s invaliditetom, što je za 562 osobe (196%) više nego prethodne godine.
 - kroz potpore za zapošljavanje zaposlene su ukupno 273 osobe s invaliditetom od čega je najviše korištena mjera Sufinanciranje zapošljavanja osoba s invaliditetom, u koju je uključeno 188 osoba s invaliditetom.
 - mjeru Sufinanciranje samozapošljavanja koristile su 24 osobe s invaliditetom, odnosno manje nego u 2014. godini kada su u istu mjeru bile uključene 62 osobe s invaliditetom.
 - povećanje za 67,68% u odnosu na 2014. godinu (94 osoba) se bilježi i u broju uključenih osoba s invaliditetom u obrazovne aktivnosti, gdje je u 2015. godini uključeno 120 osoba s invaliditetom.
 - najveće povećanje u odnosu na godinu ranije bilježi se u broju uključenih osoba s invaliditetom u mjeru Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, u koju je kroz 2015. godinu uključeno 135 osoba s invaliditetom, što je za 13 osoba više nego prošle godine.
 - najveći broj osoba s invaliditetom u 2014. godini (596 osoba ili 53,89% od ukupnog broja osoba s invaliditetom uključenih u mjere) zaposlen je kroz program sufinanciranja, odnosno financiranja zapošljavanja u javnim radovima (Javni rad - Podrška socijalnom uključivanju, Javni radovi - Elementarna nepogoda, Javni radovi – pojedinačni projekti, Komunalni javni radovi, Mladi za mlade, Mladi za zajednicu)
 - u evidenciji HZZ-a registrirano je ukupno 413 liječenih ovisnika o drogama uključenih u Projekt resocijalizacije (338 m i 75 ž). Od tog broja 86 liječenih ovisnika prijavilo se u evidenciju HZZ u razdoblju od 01. siječnja do 31. prosinca 2014. godine (novo prijavljeni u 2014.) i to 71 m i 15 ž.
 - ukupan broj liječenih ovisnika korisnika Mjera aktivne politike zapošljavanja tijekom 2015. godine iznosio je 89.
 - u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine u svim područnim uredima HZZ-a evidentirane su ukupno 262 nezaposlene osobe koje su žrtve nasilja u obitelji.
 - u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2015. godine posredovanjem HZZ-a zaposleno je 108 žrtava nasilja u obitelji. Kroz 2015. godinu u mjere aktivne politike uključeno je ukupno 49 nezaposlenih osoba, žrtava nasilja u obitelji.
 - na dan 31. prosinca 2015. godine, od ukupno 7 303 nezaposlenih osoba s invaliditetom u evidenciji HZZ-a 306 osoba imalo je status invalida Domovinskoga rata, odnosno 4,19% od ukupnog broja nezaposlenih osoba s invaliditetom.
 - u razdoblju od 01. siječnja do 31. prosinca 2015. iz evidencije HZZ zaposleno je ukupno 1 744 osoba s invaliditetom, od čega 89 invalida Domovinskoga rata, odnosno 3,40 % od ukupnog broja zaposlenih osoba s invaliditetom iz evidencije Zavoda.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: HZZ, JLP(R)S te socijalni partneri

Ciljne skupine/korisnici:

Nezaposlene osobe koje se nalaze u nepovoljnom položaju na tržištu rada (dugotrajno nezaposlene osobe, mlade osobe bez radnog iskustva, osobe starije životne dobi, osobe niže razine obrazovanja, osobe s invaliditetom, posebne skupine nezaposlenih).

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:****Planirano:**

- A689023 - Aktivna politika zapošljavanja: osigurano 567.819.000,00 kn
- A689016 - Profesionalno usmjeravanje i informiranje i zadržavanje postojeće zaposlenosti: 1.300.000 kn za stavku profesionalnog usmjeravanja, informiranja i zadržavanja postojeće zaposlenosti
- A689027 - Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 11.296.000,00 kn
- A689014 –Naknade nezaposlenima – za rashode novčanih pomoći i putnih troškova osobama koje su uključene u aktivnosti obrazovanja i stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa te novčane pomoći za stalnog sezonca ukupno su planirana sredstva u iznosu od 453.000.000,00 kn
- T813033 – OP Razvoj ljudskih potencijala – planirana sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) u iznosu od 12.374.000,00 kn
- T689035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – planirana sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) u iznosu od 50.155.758,00 kn

Realizirano:

- A689023 - Aktivna politika zapošljavanja: realizirano 526.306.560,00 kn
- A689016 - Profesionalno usmjeravanje i informiranje i zadržavanje postojeće zaposlenosti: 1.265.308 kn za stavku profesionalnog usmjeravanja, informiranja i zadržavanja postojeće zaposlenosti
- A689027 - Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma 10.354.374,00 kn
- A689014 –Naknade nezaposlenima – za rashode novčanih pomoći i putnih troškova osobama koje su uključene u aktivnosti obrazovanja i stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa te novčane pomoći za stalnog sezonca ostvarena su sredstva u iznosu od 452.617.241,00 kn
- T813033 – OP Razvoj ljudskih potencijala – utrošena sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) u iznosu od 2.542.045,00 kn
- T689035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – utrošena sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) u iznosu od 19.181.013,00 kn

ostali izvori**Planirano:**

- T813033 – OP Razvoj ljudskih potencijala – planirana sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava Europskog socijalnog fonda u iznosu od 51.872.000,00 kn
- T689035– OP Učinkoviti ljudski potencijali – planirana sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava Europskog socijalnog fonda u iznosu od 459.465.000,00 kn

Realizirano:

- T813033 – OP Razvoj ljudskih potencijala – utrošena sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava Europskog socijalnog fonda u iznosu od 12.926.919,00 kn
- T689035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – utrošena sredstva za mjere aktivne politike zapošljavanja i rashode novčanih pomoći iz sredstava Europskog socijalnog fonda u iznosu od 160.280.345,00 kn

- ESF - Na aktivnosti T813033-OP Razvoj ljudskih potencijala trenutno je osigurano 71.791.000,00 kn - IPA - Na aktivnosti T813033-OP Razvoj ljudskih potencijala trenutno je osigurano 12.000.000,00 kn
Ocjena stanja: Tijekom 2015. sve mjere i aktivnosti usmjerene na osobe s invaliditetom provodile su se redovito i realizirale u potpunosti. Tako je iz evidencije HZZ zaposleno ukupno 2 613 osoba s invaliditetom (porast od 39,21% u odnosu na 2014., kada je zaposleno 1 877 osoba s invaliditetom). Od ukupnog broja zaposlenih osoba s invaliditetom, 2 503 (95,79%) osobe zaposlene su na temelju zasnivanja radnog odnosa, a 110 osoba (4,21%) na temelju drugih poslovnih aktivnosti (stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, registriranje trgovačkog društva, obrta, ugovor o djelu i dr.). Iako je trend zapošljavanja osoba s invaliditetom u posljednjih deset godina u konstantnom rastu, najveći porast bilježi se upravo nakon primjene novog Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom²¹ i može se povezati sa povećanim naporima svih dionika na tržištu rada u provedbi reformskih mjera u području profesionalne rehabilitacije, rada i zapošljavanja osoba s invaliditetom.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti provoditi mjere aktivne politike usmjerene na pojedine ciljane skupine, osobito skupine s otežanim pristupom tržištu rada.
Glavna strateška aktivnost: 2.2.2. Osiguravanje pravne i socijalne sigurnosti radnika
Mjera 1: Osiguravanje prava na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti radnicima koji su bili u radnom odnosu i osobama koje su prestale obavljati samostalnu djelatnost
a) aktivnosti mjere: - Provođenje upravnog postupka pokrenutog zahtjevom nezaposlene osobe. - Pravodobno donošenje rješenja. b) način praćenja: - broj rješenja donesenih u zakonskom roku u odnosu na ukupni broj izdanih rješenja. Realizirano: - u roku od 30 dana doneseno je 94,4% rješenja o pravu na novčanu naknadu, a u roku do 60 dana doneseno je 4,4% rješenja. 1,2% rješenja doneseno je izvan roka od 60 dana. pokazatelji učinka: - broj podnesenih i broj riješenih zahtjeva za novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti. Realizirano: - u 2015. godini podneseno je ukupno 112 261 zahtjev za novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti i zahtjev za nastavak isplate preostale novčane naknade; - nastavno zahtjevima doneseno je 106 976 rješenja o pravu na novčanu naknadu odnosno o pravu na nastavak isplate preostale novčane naknade.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MRMS sunositelj: HZZ
Ciljne skupine/korisnici: nezaposlene osobe po prestanku radnog odnosa, odnosno samostalne djelatnosti.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Sredstva za isplatu novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti bila su osigurana za

²¹ Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj: 157/13.,152/14.)

2015. godinu u Državnom proračunu u iznosu od 1.079.954.670,00 kn. Realizirano: Na ime novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti u 2015. godini isplaćeno je 1.077.458.822,00 kn.
Ocjena stanja: Provedba mjere kojom je ostvarivanje prava na novčanu naknadu omogućeno i nezaposlenim osobama koje su obavljale samostalnu djelatnost započela je 1.1.2014. godine, stupanjem na snagu Izmjena i dopuna Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti²². Ista se kontinuirano provodi.
Preporuke za naredno razdoblje: Osigurati sredstva za daljnju provedbu mjere, što je regulirano Zakonom o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti²³. Zadržavanje nivoa postojećih procedura i pokazatelja učinaka.
Mjera 2: Osiguravanje prava u slučaju stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca
a) aktivnosti mjere: - Pružanje socijalne zaštite radnicima nad čijim je poslodavcem otvoren stečajni postupak na način da se istima osigurava dio njihova potraživanja po osnovi neisplaćene plaće, naknade plaće za bolovanje, naknade za neiskorišteni godišnji odmor, otpremnine i pravomoćno dosuđene naknade štete. - Osiguranje socijalnog minimuma radnika u slučaju blokade računa poslodavca neovisno o tijeku ovršnog postupka isplatom dijela ovršnog potraživanja b) način praćenja: - temeljem izvješća AORPS-a Realizirano: - izvještaj o provedbi načina ostvarenja Strateškog plana za razdoblje od 01.01.-31.12.2015.; - izvještaj o ostvarenju posebnog cilja Strateškog plana za razdoblje od 01.01.-31.12.2015. pokazatelji učinka: Udio u zakonskom roku izvršenih zahtjeva radnika odnosno zahtjeva poslodavaca u odnosu na broj pozitivno riješenih zahtjeva. Realizirano: - broj radnika kojima je izvršena isplata osiguranih potraživanja u slučaju stečaja poslodavca na temelju konačnih i izvršnih rješenja AORPS-a: 2 369 - izvršena isplata u slučaju blokade računa poslodavca za 606 radnika, odnosno pozitivno riješeno 27 zahtjeva poslodavaca za isplatom plaće/naknade plaće u visini minimalne plaće.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MRMS sunositelj: AORPS
Ciljne skupine/korisnici: Radnici poslodavca nad kojim je otvoren stečajni postupak i kojima nisu isplaćena materijalna prava na osnovi rada i radnici kojima zbog nemogućnosti prisilne naplate i blokade računa poslodavca nije isplaćena plaća.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Aktivnosti i projekti u proračunu A837001 A837002 A837006 70.000.000,00 kn Realizirano: A837001 2.545.363,10 kn

²² Izmjena i dopuna Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Narodne novine“, broj: 153/13.)

²³ Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti („Narodne novine“, broj: 80/08., 94/09., 121/10., 25/12., 118/12., 12/13., 153/13.)

A837002 36.933.039,68 kn (osiguranje potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca)
A837006 2.091.962,30 kn (osiguranje potraživanja radnika u slučaju blokade računa poslodavca)
ostali izvori: povrat sredstava iz stečajne mase temeljem isplata izvršenih u tekućoj godini
1.751.939,71 kn

Ocjena stanja:

Provedba osiguranja potraživanja u slučaju stečaja poslodavca je kontinuirana. Navedena mjera pridonijela je zaštiti socijalne sigurnosti kroz isplate radničkih potraživanja. Obzirom da su Izmjene i dopune Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca²⁴ stupile na snagu 01.09.2015. godine, te su se u dijelu koji se odnosi na osiguranje potraživanja u slučaju blokade računa poslodavca počele primjenjivati u praksi od 01.11.2015. veliki dio početnih poteškoća je otklonjen te se aktivno radi na suradnji svih sudionika u procesu (AORPS, Inspektorat rada, Porezna uprava, FINA).

Preporuke za naredno razdoblje:

U predstojećem razdoblju povećati dostupnost zaštite bivšim radnicima stečajnog dužnika kada se zbog dugotrajnosti sudskog postupka stečajni postupak otvori nakon proteka roka od tri mjeseca prije prestanka radnog odnosa te isti ne ispunjavaju uvjete za ostvarivanje prava u slučaju stečaja poslodavca pred Agencijom. Također se planira povećati dostupnost zaštite bivšim radnicima stečajnog dužnika na način da isti imaju mogućnost predati zahtjev za ostvarivanje prava u slučaju stečaja poslodavca Agenciji putem web aplikacije koja je u postupku izrade. Dovođen je postupak pripreme za donošenje novog Zakona o osiguranju potraživanja radnika koji bi otklonio postojeće nedostatke, te uredio pitanja koja su omaškom izostavljena ili nisu najpreciznije regulirana postojećim Zakonom. U narednom razdoblju se očekuje stupanje na snagu novog Zakona.

Glavna strateška aktivnost:

2.2.3. Poticanje poduzetništva i samozapošljavanja i razvoj socijalnog poduzetništva

Mjera 1: Poticanje samozapošljavanja

a) aktivnosti mjere:

- Pružati stručnu pomoć i podršku osobama koje se odlučuju na samozapošljavanje te dodjeljivati potporu za samozapošljavanje.

Potporu za samozapošljavanje mogu koristiti sve nezaposlene osobe prijavljene u evidenciju HZZ bez obzira na radni staž, zanimanje i kvalifikaciju koje imaju razrađenu poslovnu ideju te se uključe u savjetovanje za samozapošljavanje u nadležnom područnom uredu.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- izvješća o broju korisnika potpore za samozapošljavanje

Realizirano:

- u 2015. godini potpore za samozapošljavanje dodijeljene su za 2 776 novo uključenih osoba, od toga za 1 252 žene odnosno 45% (2014. godine taj broj je iznosio 948 odnosno 42%). U 2015. godini potporu za samozapošljavanje sveukupno je koristilo 4 885 osoba, od toga 2 130 žena.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: HZZ, JLS, JP(R)S te socijalni partneri

Ciljne skupine/korisnici:

nezaposlene osobe s održivom poduzetničkom idejom.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano:

- A689023 - Aktivna politika zapošljavanja: za mjeru potpora za samozapošljavanje osigurano je

²⁴ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju potraživanja radnika u slučaju stečaja poslodavca („Narodne novine“, broj: 86/08., 80/13., 82/15.)

90.000.000,00 kn

- A689027 - Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma za mjeru potpora samozapošljavanju planirano je 100.000,00 kn
- T813035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – za mjeru aktivne politike zapošljavanja, odnosno za potpore za samozapošljavanje, iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) planirana su sredstva u iznosu od 2.000.000,00 kn

Realizirano:

- A689023 - Aktivna politika zapošljavanja: za mjeru potpora za samozapošljavanje utrošeno 87.270.329,00 kn
- A689027 - Akcijski plan desetljeća za uključivanje Roma za mjeru potpora za samozapošljavanje utrošeno je 100.000,00 kn
- T813035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – za mjeru aktivne politike zapošljavanja, odnosno za potpore za samozapošljavanje, iz sredstava državnog proračuna RH (za nacionalno sufinanciranje projekata) utrošena su sredstva u iznosu od 1.078.783,00 kn

ostali izvori:

Planirano:

- T813035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – za mjeru aktivne politike zapošljavanja, odnosno za potpore za samozapošljavanje, iz sredstava Europskog socijalnog fonda planirana su sredstva u iznosu od 45.000.000,00 kn

Realizirano:

T813035 – OP Učinkoviti ljudski potencijali – za mjeru aktivne politike zapošljavanja, odnosno za potpore za samozapošljavanje, iz sredstava Europskog socijalnog fonda utrošena su sredstva u iznosu od 9.573.218,00 kn

Ocjena stanja:

Provedba aktivnosti mjera započela je u 2015. godini. Osim stručne pomoći pri izradi poslovnog plana koju pružaju savjetnici za samozapošljavanje, nezaposlene osobe koje su iskazale interes za samozapošljavanje upućuju se na radionice/edukacije za poduzetništvo. HZZ ovom mjerom i kroz savjetnike za samozapošljavanje pruža savjetodavnu podršku u prvoj godini poslovanja kako bi se preveniralo rano zatvaranje poduzeća. Potpora za samozapošljavanje namijenjena je svim osobama bez ograničenja staža osiguranja ili radnog iskustva, zanimanja ili kvalifikacije.

U cilju informiranja te uključivanja nezaposlenih osoba na tržište rada HZZ je organizirao:

- individualna savjetovanja za samozapošljavanje za 5 912 osoba (od toga 2 772 ili 46,9% žena);
- radionice HZZ-a (*Kako tražiti posao, Kako se predstaviti poslodavcu* i dr.) za 14.522 nezaposlene osobe (7 776, odnosno 53,5% žena);
- radionice za samozapošljavanje za 4 098 nezaposlenih osoba (1 950, odnosno 47,6% žena);
- tribine na kojima su sudjelovale 4 474 nezaposlene osobe, (2 450, odnosno 54,8% žena);
- 21 predavanje na kojima je sudjelovalo 408 sudionika.

Tijekom pružanja podrške nezaposlenim osobama koje su iskazale interes za samozapošljavanje uočena je potreba uključivanja sve većeg broja nezaposlenih osoba u edukacije vezane uz poduzetništvo (provjera poslovne ideje, marketinški plan, financiranje i sl.).

Preporuke za naredno razdoblje:

Mjera se nastavlja provoditi i u 2016. sukladno Smjernicama za provedbu aktivne politike zapošljavanja u RH za razdoblje od 2015. – 2017. godine.

Glavna strateška aktivnost:

2.2.4. Provedba i razvoj Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja

Mjera 4. Mjera politika poduzetništva hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja

a) aktivnosti mjere:

- Priprema i objava javnih poziva za zaprimanje zahtjeva osoba iz ciljne skupine za korištenje mjere – I. - III. kvartal
- Pregled zaprimljenih zahtjeva i njihovo rješavanje u suradnji s predstavnicima nadležnih institucija kroz osnovano stručno povjerenstvo pri nadležnom Ministarstvu – I., III. i IV. kvartal.
- Sklapanje ugovora o korištenju mjere – II.-IV. kvartal.
- Kontrola izvršavanja ugovornih obveza – kontinuirano.

Javni pozivi za zaprimanje zahtjeva za korištenje ove mjere bili su objavljeni u razdoblju od 19. siječnja do 17. veljače 2015. (prvi javni poziv), u razdoblju od 15. lipnja do 14. srpnja 2015. (drugi javni poziv), te u razdoblju od 14. rujna do 28. rujna 2015. (treći javni poziv), čemu je prethodilo pripremanje provedbenih akata za objavu javnih poziva. Stručni tim sastavljen od predstavnika nositelja i sunositelja ove mjere rješavao je zaprimljene zahtjeve na sjednicama održanim 13. ožujka, 27. kolovoza i 12. listopada 2015. Za odobrene zahtjeve sklapane su dvije vrste ugovora: ugovori o međusobnim pravima i obvezama s korisnikom mjere, te nakon preuzimanja ugovorih obveza od strane korisnika mjere, ugovori o obrazovanju s obrazovnom ustanovom izabranom od strane korisnika. Proces sklapanja ugovora s korisnicima i obrazovnim ustanovama trajao je od travnja do zaključno prosinca 2015. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza obavljala se kontinuirano, sukladno ugovornim obvezama i rokovima definiranim Programom provedbe Strategije.

b) način praćenja:

Realizirano:

- praćenje izvršavanja ugovornih obveza započelo je krajem 2015. godine, te se provodi sustavno, ovisno o dužini trajanja pojedinog obrazovnog programa;
- 83,88% korisnika je preuzelo ugovorne obveze tijekom 2015., iste i ispunilo (51,63% korisnika završilo je školovanje u 2015., a 32,25% korisnika završilo je školovanje početkom 2016.);
- za 5 korisnika (16,12%) koji su preuzeli ugovorne obveze u 2015. obrazovne aktivnosti još traju.

pokazatelji učinka

Realizirano:

- broj korisnika mjere: 31 (udio korisnika mjere koji su preuzeli ugovorne obveze u odnosu na broj odobrenih: 91,18%)

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: MZOS, HZZ, ASOO

Ciljne skupine/korisnici:

nezaposleni hrvatski branitelji i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 730.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti A 753009 „Zapošljavanje hrvatskih branitelja“, Račun 3721

Realizirano: 145.144,32 kn

Ocjena stanja:

Sve predložene aktivnosti mjere su započele i završile sukladno definiranim rokovima u Programu provedbe Strategije. S obzirom da se, u cilju povećanja broj korisnika, objavio veći broj javnih poziva, aktivnosti potrebne za realizaciju javnih poziva provodile su se tijekom cijele godine. Mjera je provedena u cijelosti te će se nastaviti provoditi i u budućem razdoblju. Rezultati mjere moći će se ocijeniti tek nakon proteka određenog razdoblja izlaska korisnika iz mjere, pri čemu treba uzeti u obzir da pojedine obrazovne aktivnosti kako što su npr. stjecanje prvog zanimanja mogu trajati i nekoliko godina. U izvještajnom razdoblju provedbom ove mjere

pridonijelo se provedbi ukupnih mjera aktivne politike zapošljavanja na nacionalnoj razini, te je njezinim korištenjem izravno omogućeno unaprjeđenje znanja i vještina za 31 korisnika koji su preuzeli ugovorne obveze.

Preporuke za naredno razdoblje:

Obzirom na važnost obrazovanja i cjeloživotnog učenja, ali i usklađivanja znanja i vještina nezaposlenih osoba iz ciljne skupine s potrebama tržišta rada, u slijedećem razdoblju radit će se na dodatnim promotivnim i informativnim aktivnostima u cilju povećanja broja korisnika mjere.

Mjera 2: Mjera samozapošljavanja

a) aktivnosti mjere:

1. Priprema i objava javnih poziva za zaprimanje zahtjeva osoba iz ciljne skupine za korištenje mjere – I. i II. kvartal,
2. Pregled zaprimljenih zahtjeva i njihovo rješavanje u suradnji s predstavnicima nadležnih institucija kroz stručno povjerenstvo pri nadležnom Ministarstvu – I., III. i IV. kvartal.
3. Sklapanje ugovora o korištenju mjere - II. – IV. kvartal,
4. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza – II. – IV. kvartal.

Javni pozivi za zaprimanje zahtjeva za korištenje ove mjere bili su objavljeni u razdoblju od 19. siječnja do 17. veljače 2015. (prvi javni poziv) i u razdoblju od 15. lipnja do 14. srpnja 2015. (drugi javni poziv), čemu je prethodilo pripremanje provedbenih akata za objavu Javnog poziva. Stručni tim sastavljen od predstavnika nositelja i sunositelja ove mjere rješavao je zaprimljene zahtjeve na sjednicama održanim 26. ožujka, 27. kolovoza i 13. listopada 2015., te su za odobrene zahtjeve osoba iz ciljne skupine sklopljeni ugovori o korištenju sredstava u svrhu potpore za samozapošljavanje. Proces sklapanja ugovora s korisnicima trajao je od travnja do zaključno prosinca 2015. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza započela je tijekom II. kvartala 2015., kada su zaprimljena prva izvješća korisnika mjere sukladno preuzetim ugovornim obvezama.

b) način praćenja:

Realizirano:

- praćenje izvršavanja ugovornih obveza provodi se sustavno sukladno pravima i obvezama definiranim u ugovoru sklopljenim s korisnikom mjere.
- korisnici mjere dužni su dostavljati potrebnu dokumentaciju o načinu trošenja ostvarenih poticajnih sredstava, prvenstveno izvješća i potrebne dokaze (npr. račune, kupoprodajne ugovore, pripadajuće dokaze o plaćanju, potvrde Porezne uprave i dr.).
- prva izvješća o korištenju mjere sukladno preuzetim ugovornim obvezama dostavilo je 88,75% korisnika tijekom 2015., dok će se za preostale korisnike ista zatražiti tijekom 2016.

pokazatelj učinka

Realizirano:

- broj korisnika mjere: 80 (udio korisnika mjere koji su preuzeli ugovorne obveze u odnosu na broj odobrenih: 98,77%).

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: MRMS, MPS, HZZ, HUP, HOK

Ciljne skupine/korisnici:

nezaposleni hrvatski branitelji i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 4.323.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti A 753009 „Zapošljavanje hrvatskih branitelja“, Račun 3721

Realizirano: 3.140.000,00 kn

Ocjena stanja:

Sve predložene aktivnosti mjere su započele i završile sukladno definiranim rokovima u Programu provedbe Strategije. Mjera je provedena u cijelosti te će se nastaviti provoditi i u budućem razdoblju. Rezultati mjere moći će se ocijeniti tek nakon proteka određenog razdoblja izlaska korisnika iz mjere, a uzimajući u obzir da ugovorom preuzete obveze traju godinu dana od potpisivanja ugovora s korisnikom. U izvještajnom razdoblju provedbom ove mjere pridonijelo se provedbi ukupnih mjera aktivne politike zapošljavanja na nacionalnoj razini, te je njezinim korištenjem izravno omogućeno zapošljavanje za 80 korisnika koji su preuzeli ugovorne obveze i pokrenuli samostanu djelatnost.

Preporuke za naredno razdoblje:

Borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti i nadalje će se pridonositi kroz provedbu ove mjere, a u slijedećem razdoblju radit će se na dodatnim promotivnim i informativnim aktivnostima u cilju povećanja broja korisnika mjere.

Mjera 3. Mjera potpore za proširenje postojeće djelatnosti**a) aktivnosti mjere:**

1. Priprema i objava javnih poziva za zaprimanje zahtjeva osoba iz ciljne skupine za korištenje mjere – I. i II. kvartal.
2. Pregled zaprimljenih zahtjeva i njihovo rješavanje u suradnji s predstavnicima nadležnih institucija kroz osnovano stručno povjerenstvo pri nadležnom Ministarstvu - I., III. i IV. kvartal,
3. Sklapanje ugovora o korištenju mjere- II - IV. kvartal,
4. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza – kontinuirano.

Javni pozivi za zaprimanje zahtjeva za korištenje ove mjere bili su objavljeni u razdoblju od 19. siječnja do 17. veljače 2015. (prvi javni poziv) i u razdoblju od 15. lipnja do 14. srpnja 2015. (drugi javni poziv), čemu je prethodilo pripremanje provedbenih akata za objavu Javnog poziva. Stručni tim sastavljen od predstavnika nositelja i sunositelja ove mjere rješavalo je zaprimljene zahtjeve na sjednicama održanim 26. ožujka, 27. kolovoza i 13. listopada 2015., te su za odobrene zahtjeve osoba iz ciljne skupine sklopljeni ugovori o korištenju novčane potpore za proširenje postojeće djelatnosti. Proces sklapanja ugovora s korisnicima trajao je od travnja do zaključno studenoga 2015. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza obavljala se kontinuirano, sukladno preuzetim ugovornim obvezama i rokovima definiranim Programom provedbe Strategije.

b) način praćenja:**Realizirano:**

- praćenje izvršavanja ugovornih obveza provodi se sustavno sukladno pravima i obvezama definiranim u ugovoru sklopljenim s korisnikom mjere,
- korisnici potpora dužni su dostavljati potrebnu dokumentaciju o načinu trošenja ostvarenih poticajnih sredstava, npr. izvješća i potrebne dokaze o uplaćenim doprinosima i isplaćenju plaći zaposlenoj osobi za izvještajno razdoblje, potvrde Porezne uprave o plaćenim porezima i doprinosima i dr.
- prva periodična izvješća o korištenju mjere sukladno preuzetim ugovornim obvezama dostavilo je 53,0% korisnika tijekom 2015., dok su za preostale korisnike, sukladno ugovornim obvezama, ista zatražena početkom 2016. godine.

pokazatelji učinka**Realizirano:**

- broj zaposlenih osoba iz ciljne skupine: 18.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: MRMS, MPS, HZZ, HUP, HOK

Ciljne skupine/korisnici:

nezaposleni hrvatski branitelji i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata. Iznimno, korisnici mogu biti nezaposlena djeca HRVI-a ili nezaposlena djeca dragovoljaca Domovinskog rata.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 1.540.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti A 753009 „Zapošljavanje hrvatskih branitelja“, Račun 3721

Realizirano: 810.000,00 kn

Ocjena stanja:

Predložene aktivnosti mjere su započele i završile sukladno definiranim rokovima u Programu provedbe Strategije. Mjera je provedena u cijelosti te će se nastaviti provoditi i u budućem razdoblju. Rezultati mjere moći će se ocijeniti tek nakon završetka ugovornih obveza koje traju dvije godine od potpisivanja ugovora s korisnikom. U izvještajnom razdoblju provedbom ove mjere pridonijelo se provedbi ukupnih mjera aktivne politike zapošljavanja na nacionalnoj razini, te je njezinim korištenjem izravno omogućeno zapošljavanje 18 nezaposlenih osoba iz ciljne skupine na najmanji dvije godine kod poslodavaca koji su korisnici ove mjere.

Preporuke za naredno razdoblje:

U slijedećem razdoblju radit će se na dodatnim promotivnim i informativnim aktivnostima u cilju povećanja broja korisnika mjere, te će se u slučaju potrebe raspisati veći broj javnih poziva za korištenje ove mjere.

Mjera 4: Mjera potpore radu zadruga hrvatskih branitelja

a) aktivnosti mjere

1. Priprema i objava javnih poziva za zaprimanje zahtjeva osoba iz ciljne skupine za korištenje mjere – II. kvartal
2. Pregled zaprimljenih zahtjeva i njihovo rješavanje u suradnji s predstavnicima nadležnih institucija kroz osnovano stručno povjerenstvo pri nadležnom Ministarstvu- III. i IV. kvartal
3. Sklapanje ugovora o korištenju mjere - IV. kvartal
4. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza IV. kvartal

Javni poziv za zaprimanje zahtjeva za korištenje ove mjere objavljen je u razdoblju od 8. travnja do 7. svibnja 2015., čemu je prethodilo pripremanje provedbenih akata za objavu Javnog poziva. Nakon pregleda zaprimljenih zahtjeva i procjene ispunjavanja formalnih uvjeta iz Javnog poziva, Stručni tim sastavljen od predstavnika nositelja i sunositelja ove mjere rješavao je zahtjeve na sjednicama održanim 9. rujna i 2. listopada 2015. S korisnicima čiji zahtjevi su odobreni sklopljeni su ugovori o korištenju novčane potpore za rad zadruga hrvatskih branitelja, čemu je od strane Referalnih centara za zadruge hrvatskih branitelja prethodio obilazak na terenu onih korisnika za koje je Stručni tim predložilo sklapanje ugovora. Proces sklapanja ugovora s korisnicima obavljen je u listopadu 2015. Kontrola izvršavanja ugovornih obveza započela je krajem IV. kvartala 2015., kada su zaprimljena prva izvješća korisnika mjere sukladno preuzetim ugovornim obvezama.

b) način praćenja:

Realizirano: Praćenje izvršavanja ugovornih obveza provodi se sustavno sukladno pravima i obvezama definiranim u ugovoru sklopljenim s korisnikom mjere. Korisnici potpora dužni su dostavljati potrebnu dokumentaciju o načinu trošenja ostvarenih poticajnih sredstava, prvenstveno izvješća i potrebne dokaze (npr. račune, kupoprodajne ugovore, pripadajuće dokaze o plaćanju, potvrde Porezne uprave i dr.). Prva izvješća o korištenju mjere ostvarene tijekom 2015., a sukladno preuzetim ugovornim obvezama, dostavilo je 50,0% zadruga krajem IV. kvartala 2015., dok je preostalih 50,0% zadruga prva izvješća o namjenskom utrošku sredstava dostavilo početkom 2016.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- broj osoba iz ciljne skupine uključenih u rad zadruga: 88 - udio korisnika mjere koji su preuzeli ugovorne obveze za korištenje mjere u odnosu na broj odobrenih zahtjeva: 100,00%
Nositelji/sunositelji: <i>nositelj mjere:</i> MB <i>sunositelj:</i> MINPO, MPS, MRMS, HZZ, Referalni centri za zadruge hrvatskih branitelja
Ciljne skupine/korisnici: nezaposleni hrvatski branitelji i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata
Izvor financiranja/sufinanciranja: <i>Državni proračun:</i> Planirano: 1.500.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti A 753009 „Zapošljavanje hrvatskih branitelja“, Račun 3811 Realizirano: 1.500.000,00 kn
Ocjena stanja: Predložene aktivnosti mjere su započele i završile sukladno definiranim rokovima u Programu provedbe Strategije u 2015. Prilikom provedbe mjere nije bilo poteškoća, planirani broj zahtjeva predviđen za pozitivno rješavanje kroz javne pozive je ujedno i odobren, a svi podnositelji zahtjeva kojima je odobreno korištenje mjere preuzeli su ugovorne obveze, te je mjera u potpunosti realizirana. U izvještajnom razdoblju provedbom ove mjere omogućeno je socijalno uključivanje za 88 osoba iz ciljne skupine.
Preporuke za naredno razdoblje: U slijedećem razdoblju mjera će se nastaviti provoditi na jednak način kao i do sada.
Mjera je sufinancirana projektom zadruge hrvatskih branitelja, odobrenih u okviru programa Europske unije.
<i>a) aktivnosti mjere:</i> - Javni poziv za zaprimanje zahtjeva za korištenje ove mjere objavljen je u razdoblju od 11. svibnja do 16. listopada 2015., čemu je prethodilo pripremanje provedbenih akata za objavu Javnog poziva.
<i>b) način praćenja</i> Realizirano: - u razdoblju trajanja Javnog poziva nije zaprimljen niti jedan zahtjev za korištenje mjere.
<i>pokazatelji učinka:</i> Realizirano: - s obzirom da nije bilo zaprimljenih, niti odobrenih zahtjeva po ovoj mjeri, u izvještajnom razdoblju nije postojala potreba praćenja izvršavanja ugovornih obveza.
Nositelji/sunositelji: <i>nositelj mjere:</i> MB <i>sunositelj:</i> MINPO, MPS, MRMS, HZZ, MRRFEU, Referalni centri za zadruge hrvatskih branitelja
Ciljne skupine/korisnici: Nezaposleni hrvatski branitelji i nezaposlena djeca smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata.
Izvor financiranja/sufinanciranja: <i>Državni proračun:</i> Planirano: 1.500.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti A 753009 „Zapošljavanje hrvatskih branitelja“, Račun 3811 Realizirano: 0,00 kn
Ocjena stanja: Ova mjera je osmišljena u okviru Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih

branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje 2014.-2017. radi pružanja podrške zadrugama hrvatskih branitelja koje svoje projekte prijavljuju za korištenje sredstava iz fondova Europske unije. Naime, namjera MB kroz ovu mjeru bila je pružiti pomoć prijaviteljima na natječajne za EU fondove u svrhu osiguravanja dijela sufinanciranja projekta, za koje prijavitelj samostalno mora osigurati sredstva, a uzimajući u obzir činjenicu kako je to jedan od najvećih izazova s kojima se potencijalni prijavitelji susreću. S obzirom na činjenicu da je postupak prijave i natječajne procedure na EU fondove složen i dugotrajan, kao i da zadruge hrvatskih branitelja tek pripremaju projekte, te osiguravaju materijalne i ljudske kapacitete za njihovu provedbu, nije se niti očekivao veliki broj zahtjeva. Iako ova mjera nije realizirana, MB je realiziralo konkretnu suradnju s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost na projektima zadruga hrvatskih branitelja u području zaštite okoliša te je provedbom zajedničkog natječaja s Fondom za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost pružilo novčanu potporu za 15 projekata zadruga hrvatskih branitelja kroz koje je zaposleno ukupno 15 osoba iz ciljne skupine, a na isto je utrošeno ukupno 1.721.294,58 kn.

Preporuke za naredno razdoblje:

U slijedećem razdoblju radit će se na dodatnim promotivnim i informativnim aktivnostima u cilju povećanja broja korisnika ove mjere, organizirat će se informativne tribine i konvencije, okrugli stolovi, predložit će se financiranje projektne dokumentacije zadruga za prijavu na natječaje EU, a u provedbu informativnih i promotivnih aktivnosti na terenu bit će uključeni i Referalni centri.

Glavna strateška aktivnost:

2.2.5. Praćenje provedbe zapošljavanja osoba koje imaju prednost pri zapošljavanju sukladno posebnim zakonima

Mjera 1: Nadzor nad provedbom zakonskih propisa prema kojima se ostvaruje pravo prednosti kod prijama u državnu službu

a) aktivnosti mjere:

- redovne kontrole zakonitosti sadržaja javnih natječaja za prijam u državnu službu prije objave u NN (MU provjerava je li u tekstu javnog natječaja navedeno na koji se način ostvaruje prednost pri zapošljavanju u državnim tijelima sukladno posebnim zakonima).
- donošenje Plana prijama u državnu službu za svaku godinu (u I. kvartalu) - posebno se planira broj prijama državnih službenika osoba s invaliditetom i pripadnika nacionalnih manjina.

b) način praćenja:

- izrađen Plan prijma u državnu službu u tijela državne uprave i stručne službe i urede VRH za svaku godinu provedbe mjere,
- broj objavljenih javnih natječaja i oglasa za prijam u državnu službu na web stranicama MU uz prethodnu kontrolu sadržaja i zakonitosti,
- broj imenovanih predstavnika Ministarstva uprave u komisijama za provedbu javnih natječaja.

Realizirano:

- Izrađen i objavljen Plan i dopuna Plana prijma u državnu službu u tijela državne uprave i stručne službe i urede VRH za 2015. godinu, kojim se planirao prijam ukupno 89 državnih službenika - pripadnika nacionalnih manjina i 65 državnih službenika osoba s invaliditetom.
- Tijekom 2015. godine proveden je kontinuiran nadzor nad raspisivanjem i provedbom javnog natječaja i internog oglasa u državnoj službi.
- Prethodno je kontroliran tekst javnih natječaja, internih oglasa i oglasa, prije objave u NN odnosno i web stranicama MU i državnih tijela koja provode postupke za:
 - 769 javnih natječaja,
 - 48 internih oglasa
 - 394 oglasa na određeno vrijeme.

Pri navedenoj kontroli osobito se pazi i upozorava tijela da u tekstu javnog natječaja navedu način ostvarivanja prava prednosti pri zapošljavanju sukladno posebnim zakonima.

pokazatelji učinka

Realizirano:

- Tijekom 2015. godine imenovano je 350 predstavnika MU u komisijama za provedbu javnih natječaja.
- U svezi provedbe mjere kontinuirano je tijekom 2015. godine pružana stručna pomoć državnim tijelima te davani odgovori na upite građanima

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MU

sunositelji: Sva državna tijela (tijela državne uprave stručne službe i uredi VRH, pravosudna tijela i dr. državna tijela) koja provode postupke zapošljavanja državnih službenika.

Ciljne skupine/korisnici:

Osobe koje ostvaruju pravo prednosti kod zapošljavanja u državnoj službi temeljem posebnih propisa, posebice osobe s invaliditetom te pripadnici nacionalnih manjina.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: Redovne aktivnosti MU i svih državnih tijela koje ne zahtijevaju dodatna financijska sredstva.

Ocjena stanja:

Poslovi se svakodnevno obavljaju u okviru utvrđenog djelokruga, a MU kontinuirano pruža stručnu pomoć državnim tijelima te odgovara na upite građana u svezi sa provedbom mjere. Dodatno napominjemo da su zbog gospodarske situacije u RH, u nekoliko prethodnih godina mogućnosti za zapošljavanje općenito smanjene uključujući i mogućnosti zapošljavanja u tijelima državne uprave i stručnim službama i uredima Vlade RH pa tako i zapošljavanje osoba koje imaju prednost pri zapošljavanju, pod jednakim uvjetima, sukladno posebnim zakonima. Napominjemo da je u periodu od 2009. godine na snazi bila Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade RH²⁵, kojom se zabranjivalo novo zapošljavanje državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade RH, a iznimno, dozvoljeno je bilo zapošljavanje na radna mjesta koja ostanu upražnjena zbog prestanka službe državnog službenika ili rada namještenika ukoliko nije moguće osigurati redovito obavljanje poslova preraspodjelom između postojećih državnih službenika i namještenika. Dodatno, navedena Odluka postrožena je uvođenjem klauzule 2 za 1 (za dva otišla jedan novi zaposleni). Također, Odluka o zabrani zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade RH koja je bila donesena 25. rujna 2014. godine bila je do kraja 2015. godine na snazi.

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnja kontinuirana provedba i u 2016. godini sukladno Programu provedbe Strategije.

a) aktivnosti mjere:

- Izrada i provedba obrazovnih i promotivnih aktivnosti usmjerenih na poslodavce o odredbama nacionalnog i EU anti-diskriminacijskog zakonodavstva u području rada i zapošljavanja.

HZZ kroz primjenu odredbi Zakona o radu²⁶, Zakona o suzbijanju diskriminacije²⁷, Zakona o ravnopravnosti spolova²⁸ i sl. osigurava provedbu politika jednakih mogućnosti i zaštite od diskriminacije.

U tom smislu, HZZ provodi aktivnosti kojima se osigurava jačanje konkurentnosti teže zapošljivih skupina nezaposlenih osoba: mladih, osoba niske razine obrazovanja, dugotrajno

²⁵ Odluka o zabrani novog zapošljavanja državnih službenika i namještenika u tijelima državne uprave, stručnim službama i uredima Vlade RH („Narodne novine“ broj: 153/09.)

²⁶ Zakon o radu („Narodne novine“, broj: 93/14.)

²⁷ Zakon o suzbijanju diskriminacije („Narodne novine“, broj: 85/08., 112/12.)

²⁸ Zakon o ravnopravnosti spolova („Narodne novine“, broj: 82/08.)

nezaposlenih, nezaposlenih osoba iznad 50 godina starosti, osoba romske nacionalne manjine, hrvatskih branitelja, samohranih roditelja, žrtava obiteljskog nasilja, liječenih ovisnika i dr. Teže zapošljive osobe karakterizira nedovoljna konkurentnost i pokretljivost na tržištu rada radi neadekvatne razine obrazovanja, nedostatka radnog iskustva, godina života, obiteljskih i/ili socijalnih uvjeta.

b) pokazatelji učinka:

Kvantitativni pokazatelji

- broj organiziranih obrazovnih i promotivnih aktivnosti: 240
- broj sudionika na obrazovnim i promotivnim aktivnostima: 730
- broj osmišljenih i izrađenih obrazovnih i promotivnih materijala: 10
- HZZ je u 2015. godini sudjelovao na četiri tribine, pet Okruglih stolova i dvije radionice na temu diskriminacije pri zapošljavanju u organizaciji drugih institucija

Kvalitativni pokazatelji

- prisutnost i raširenost diskriminacije mjerljiva je temeljem broja pritužbi na ostvarivanje prava na rad i zasnivanje radnog odnosa na temelju diskriminacije po bilo kojoj osnovi upućenih tijelima državne uprave i OCD-ima koji djeluju u području suzbijanja diskriminacije

HZZ aktivno sudjeluje i organizira edukacije savjetnika za zapošljavanje o potrebi suzbijanja diskriminacije, poticanja ravnopravnosti i uključivanju različitosti na radnom mjestu. U cilju edukacije i usavršavanja savjetnika HZZ za rad s osobama s invaliditetom, a posebice za utvrđivanje statusa osoba s invaliditetom, dana 23. i 24. ožujka 2015. godine u Zagrebu, u prostorijama HUP održana je edukacija „Daljnje unapređenje kompetencija savjetnika za zapošljavanje za rad s osobama s invaliditetom“. Također, radi unapređenja kvalitete rada i kontinuiranog stručnog usavršavanja radnika, u 2015. godini HZZ je organizirao i proveo edukacije u 22 regionalna/područna ureda na temu prevencije prigovora za savjetnike koji izravno rade s nezaposlenim osobama i poslodavcima. Također, održana su tri treninga savjetodavnih vještina za 35 savjetnika za zapošljavanje. HZZ provodio je aktivnosti informiranja poslodavaca, predstavnika jedinica lokalne i regionalne samouprave, predstavnika udruga i ostalih dionika na tržištu rada o diskriminaciji u postupcima zapošljavanja.

HZZ je u 2015. godini sudjelovao na četiri tribine, pet Okruglih stolova i dvije radionice na temu diskriminacije pri zapošljavanju u organizaciji drugih. Također na internetskim stranicama HZZ kao kontaktno mjesto uspostavljen je Help desk za suzbijanje diskriminacije na tržištu rada namijenjen svim poslodavcima, nezaposlenim osobama i široj javnosti.

Područni/regionalni i Središnji ured HZZ tijekom 2015. proveli su niz aktivnosti osmišljavanje, izrade i provedbe obrazovnih i promotivnih aktivnosti usmjerenih na poslodavce, širu društvenu javnost i same osobe s invaliditetom o odredbama nacionalnog i EU anti-diskriminacijskog i drugog zakonodavstva i politika u području rada i zapošljavanja, posebice osoba s invaliditetom. Tako je u Zagrebu održana edukacija savjetnika HZZ koji rade s osobama s invaliditetom vezano uz izmjene i dopune Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom i izmjene i dopune pripadajućih Pravilnika. Predstavnici Područnog ureda Čakovec održali su radionicu u Udruzi tjelesnih invalida MŽ „Brzi start“ u koju je uključeno 19 osoba s invaliditetom. Kroz aktivnosti Područnog ureda Križevci, 14 osoba s invaliditetom uključeno je u obrazovanje za obradu ljekovitog bilja i tkanje na tkalačkom stanu kroz projekt „Inovativni ruralni centar za inkluziju - “Pri ruci”, čiji je nositelj Udruga GTF, a partneri CZSS Križevci, Udruga OSI Križevci i Rehabilitacijski centar za stres i traumu. Kroz projekt „Osnivanje multifunkcionalnog rehabilitacijskog centra za osobe s invaliditetom“, čiji je nositelj Grad Požega, a partneri Udruga „MI“, Rehabilitacijski centar Zagreb i Regionalna razvojna agencija Požeško-slavonske županije, Područni ured Požega informirao je 30 osoba s invaliditetom o mogućnostima uključivanja u projekt. Područni ured Sisak je sudjelovao u projekt „FYI-za vaše uključivanje“ kroz koji je obrazovao 14 osoba s invaliditetom. U sklopu tog projekta izrađen je priručnik za zapošljavanje osoba s invaliditetom namijenjen poslodavcima. Regionalni ured Split

uključio je 26 osoba s invaliditetom kroz EU projekt „Odgovorno poslovanje za čisti svijet“. Područni ured Šibenik je predstavio aktivnosti HZZ u radu s osobama s invaliditetom u sklopu XVI. Državne smotre radova učenika s teškoćama u razvoju koji se obrazuju za strukovna zanimanja. Održan je sastanak predstavnika Regionalnog ureda Varaždin s predstavnicima firme Ytres d.o.o. (grupa Calzedonia) i posjeta tvrtki Ducal d.o.o. vezano za zapošljavanje osoba s invaliditetom. Predstavnici Regionalnog ureda Zagreb informirali su poslodavce Fina-u i Argentum o mjerama aktivne politike te poticali uključivanje osoba s invaliditetom u Projekt „Start up Program-mogućnosti zapošljavanja i samozapošljavanja osoba s tjelesnim invaliditetom“ čije je nositelj Društvo osoba s cerebralnom i dječjom paralizom Grada Zagreba „CeDePe“ kao i u projekt Moje pravo na rad s MS-om“ čije je nositelj Savez društava multiple skleroze Hrvatske.

O svim aktivnostima vezanim za ostvarivanje prava i promicanja zapošljavanja osoba s invaliditetom HZZ je redovito izvještavao na internetskim stranicama, u pisanim i elektroničkim medijima, putem mjesečnog Newslettera, na javnim događanjima i sl.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: ULJPPNM

sunositelj: MRMS, HZZ, udruge poslodavaca, sindikalna udruženja i OCD-i koje djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava.

Ciljne skupine/korisnici:

predstavnici poslodavaca i sindikata, osobe potencijalno izložene diskriminaciji na tržištu rada.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano:

Redovna sredstva na pozicijama ULJPPNM:

- IV. kvartal 2014.: 2.000,00 kn – na pozicijama ULJPPNM „Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2013. do 2016.“
- IV. kvartal 2015.: 15.000,00 kn – na pozicijama ULJPPNM „Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti“
- IV. kvartal 2016.: 15.000,00 kn – na pozicijama ULJPPNM „Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti“

U provedbi aktivnosti HZZ planirana su i osigurana sredstva u državnom proračunu na redovitoj aktivnosti Zavoda A689013 administracija i upravljanje.

Planirano 90.000,00 kn

Realizirano: 63.000,00 kn

Ocjena stanja:

Mjera je u skladu s Nacionalnim programom zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2013. do 2016. godine. Sve aktivnosti provedene su u cijelosti, sukladno planiranom.

Preporuke za naredno razdoblje:

Predlaže se nastaviti s navedenim mjerama, s posebnim naglaskom na Preporuke UN odbora za prava osoba s invaliditetom za razdoblje do 2020.

Glavna strateška aktivnost:

2.2.6. Uspostava sustava usklađivanja obrazovanja s potrebama tržišta rada

Mjera 1. Izrada podloge za definiranje standarda zanimanja i izrada standarda zanimanja u kojima je država predlagatelj, potrebnih tržištu rada, a što će direktno utjecati na procese obrazovanja i zapošljavanja.

a) aktivnosti mjere:

- Odabir uzorka poslodavaca i zanimanja.
- Provedba istraživanja, obrada i analiza rezultata.
- Izrada podloge za definiranje standarda zanimanja i izrada standarda zanimanja u kojima je država predlagatelj, potrebnih tržištu rada, a što će direktno utjecati na procese obrazovanja i zapošljavanja.

- Provedba godišnje ankete o standardu zanimanja i analiza kompetencija za rad u okviru odabranih zanimanja, analiza rezultata i priprema podloga za razvoj standarda zanimanja, izrada standarda zanimanja i ažuriranje Nacionalne klasifikacije zanimanja.

b) način praćenja:

- kvartalna izvješća Uredu za financiranje i ugovaranje projekata Europske unije,
- mjesečna izvješća o napretku Ministarstvu rada i mirovinskog sustava,
- vremenske tablice,
- interni online sustav praćenja *Redmine*.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- Tijekom 2015. provedena je anketa za 25 zanimanja (zavarivač, elektrotehničar, bravar, veterinarski tehničar, šivač, dentalni tehničar, farmaceutski tehničar, vozač viličara, pekar, CNC operater, konobar, vozač autobusa, njegovatelj starijih i nemoćnih osoba, frizer, mesar, vozač kamiona, barmen, sobarica, grafičar, ravnatelj škole, ravnatelj predškolske ustanove, knjigovođa, čistačica i pizza majstor), a započelo je prikupljanje podataka za još 8 zanimanja (izolater, krovopokrivač, kozmetičar, monter suhe gradnje, zaštitar, fasader, soboslikar i magistar šumarstva).
- U svrhu pružanja savjetodavne pomoći ostalim ustanovama koje provode anketu o standardu zanimanja izrađene su pisane „Upute za rad u LimeSurveyu“, „Upute za grupiranje odgovora na otvorena pitanja“ i „Upute za prikaz podataka pomoću pivot tablica“. U 2015. je ukupno 33 ustanova zatražilo pomoć u provedbi ankete. Pomoć je pružana uglavnom individualno, ali je održano i 5 radionica.
- U ožujku 2015.g. započela je provedba ESF projekta u okviru OPRLJP 2007.- 2013. „Daljnji razvoj standarda zanimanja“ u trajanju od 14 mjeseci. U svrhu diseminacije rezultata anketa o standardu zanimanja predviđene su radionice o rezultatima i njihovim implikacijama za savjetnike za zapošljavanje i profesionalno usmjeravanje u Zavodu, za članove sektorskih vijeća te ostale relevantne dionike tržišta rada.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: HZZ

Ciljne skupine/korisnici

Predlagatelji standarda zanimanja, članovi sektorskih vijeća, članovi radnih skupina za ažuriranje Nacionalne klasifikacije zanimanja, zaposlenici resornih ministarstava (MRMS-a i MZOS-a), HZZ-a, dionici koji su uključeni u konzultacije o relevantnosti pojedinih prijedloga kao i svi sudionici u razvoju HKO-a i donositelji mjera obrazovanja i osposobljavanja u okviru mjera aktivne politike zapošljavanja.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

U 2015. godini planirana sredstva iznosila su 557.259,83 kn, od toga 473.670,86 kn s izvora 561 (85%) i 83.588,97 kn s izvora 12 (15%). U 2015. godini Hrvatski zavod za zapošljavanje certificirao je sredstva u iznosu od 235.092,11 kn.

Državni proračun:

Planirano: 2015. planirana sredstva iz Državnog proračuna RH iznosila su 84.000,00 kn.

Realizirano: 2015. od planiranih sredstava iz Državnog proračuna realizirano je 59.372,33 kn.

ostali izvori:

Preostali iznos (od ukupno certificiranih 235.092,11 kn) financiran je iz izvora 561(85%) i iznosi 199.828,29 kn.

Planirano: U 2015. iz sredstava ESF planiran iznos od 560.000,00 kn.

Realizirano: U 2015. iz sredstava ESF realizirano 336.443,40 kn.

Ocjena stanja:

Provedba aktivnosti započela je u 2015. Zbog kasnijeg početka projekta u odnosu na ranije

planirani, u 2015. došlo je do razlike u planiranim i utrošenim financijskim sredstvima, pa je provedba radionica o rezultatima ankete o standardu zanimanja odgođena za 2016. Sve aktivnosti osmišljavanja, izrade i provedbe obrazovnih i promotivnih aktivnosti usmjerenih na poslodavce, širu društvenu javnost i same osobe s invaliditetom o odredbama nacionalnog i EU anti-diskriminacijskog i drugog zakonodavstva i politika u području rada i zapošljavanja, posebice osoba s invaliditetom, područni/regionalni i središnji ured HZZ tijekom 2015., proveli su redovito i sukladno predviđenim planovima.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastavak projekta planiran je u 3 faze kroz 7 godina. Početak prve faze planiran je u 3. kvartalu 2016. u trajanju od dvije godine. Druga faza planirana je također u trajanju od 2 godine s početkom u 2018. nakon čega bi uslijedila treća faza. U nastavku projekta planirana je provedba ankete o standardu zanimanja za još 40 zanimanja, unaprjeđenje ankete i metodologije provedbe ankete te definiranje postupaka implementacije kompetencija i ključnih poslova iz standarda zanimanja u poslovne procese HZZ-a. Također će se nastaviti intenzivnije pružati savjetodavna pomoć ustanovama koje same provode anketu te nastaviti diseminacija rezultata relevantnim dionicima.
Glavna strateška aktivnost: 2.2.7. Regionalni razvoj zapošljavanja
Mjera 1: Razvoj i institucionalna podrška lokalnim partnerstvima za zapošljavanje a) aktivnosti mjere: - Izrada i provedba programa dodjele bespovratnih sredstava vezanih uz razvoj i jačanje lokalnih partnerstava. - Provođenje aktivnosti za jačanje lokalnih inicijativa za poticanje zapošljavanja. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - godišnja izvješća o provedbi. Realizirano: - broj potpisanih ugovora s uspješnim podnositeljima projektnih prijedloga u okviru programa dodjele bespovratnih sredstava Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja – faza II: 48 ugovora. - broj osoba iz ciljane skupine koje su primile pomoć putem ovog natječaja (savjetovanja, osposobljavanje, prekvalifikacije, zapošljavanje): 2.081 - broj lokalnih partnerstava za zapošljavanje koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta: 21
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MRMS sunositelj: HZZ, OCD, neprofitne organizacije, javne institucije (isključujući ministarstva i vladine urede), lokalne i regionalne vlasti, privatne institucije, privatna trgovačka društva, lokalne i regionalne razvojne agencije, zadruge, međunarodne (međuvladine) organizacije, JP(R)S te socijalni partneri.
Ciljne skupine/korisnici: nezaposlene osobe, gospodarski subjekti, obrazovne institucije (visokoškolske obrazovne institucije i ustanove za obrazovanje odraslih), asocijacije poduzetnika, obrtnika i zadrugara, lokalna partnerstva za zapošljavanje.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: - IPA 2007-2011 Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja (T854020) 2015. – 669.757 €, tj. 5.123.645,00 kn 2016 - 1.900.000,00 kn, odnosno okvirno 248.366,01,00 € - IPA 2007-2013 Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja (T854020)

2015. – 2.335.398 €, odnosno okvirno 915.032,68 kn 2016. – okvirno 915.032,68 €, odnosno 7.000.000,00 kn - Ugovoreno u 2015.: 3.394.484,90 € s doprinosom korisnika Realizirano: - IPA 2007-2011 Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja 2015. – 457.031,00 €, odnosno okvirno 3.496.287,15 kn - IPA 2007-2013 Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja 2015. – 2.335.397,91 €, odnosno okvirno 17.865.794,01 kn ostali izvori: Ugovoreno: 401.808,26 € (od toga: nacionalno - 35.864,40 €, lokalno - 123.016,25 €, privatno - 83.858,24 €, ostalo -159.069,37 €) Na poziciji HZZ, aktivnost T813033 OP Razvoj ljudskih potencijala utrošena su sredstva u iznosu od 2.256.752,91 kn za projekte koje provode regionalni i područni uredi Zavoda, a koji su financirani iz ovog izvora, odnosno iz Europskog socijalnog fonda. Na poziciji HZZ, aktivnost T813033 OP Razvoj ljudskih potencijala utrošena su sredstva u iznosu od 825.860,93 kn za projekte koje provode regionalni i područni uredi Zavoda, a koji su financirani iz ovog izvora, odnosno iz ESF.
Ocjena stanja: Aktivnosti vezane uz razvoj lokalnih inicijativa za zapošljavanje s ciljem jačanja regionalnog zapošljavanja kontinuirano se provode. Projekti ugovoreni u okviru programa dodjele bespovratnih sredstava Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja – faza I i faza II doprinose razvoju zapošljavanja kroz pripremu i provedbu inovativnih inicijativa zapošljavanja na lokalnoj razini. U 2015. godini u provedbi je ukupno bilo 64 ugovora u okviru programa dodjele bespovratnih sredstava Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja – faza I te Lokalne inicijative za poticanje zapošljavanja – faza II.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti s aktivnostima usmjerenim na lokalna partnerstva za zapošljavanje kroz otvorene pozive koji se planiraju u okviru Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.
Glavna strateška aktivnost: 2.2.8. Informiranje i stvaranje uvjeta za mobilnost
<i>Mjera 1. Povećanje HZZ u EURES mrežom radi boljeg informiranja i poticanja zapošljavanja</i> a) aktivnosti mjere: - Informiranje i savjetovanje o zapošljavanju u EU. Navedena mjera je nastavak aktivnosti usmjerenih europskom tržištu rada, u okviru Europske mreže javnih zavoda za zapošljavanje i Europske komisije (EURES), čiji je član HZZ postao danom pristupanja Republike Hrvatske EU. Mjera pretpostavlja daljnje jačanje okvira za osiguravanje uvjeta maksimalno transparentnog sustava informiranja, savjetovanja i posredovanja vezano uz sve preduvjete europskog tržišta rada i nacionalne sustave država članica Europskog gospodarskog sustava. Kroz poboljšanje pristupa EURES mreži, umrežavanje s partnerima na nacionalnoj i europskoj razini, te u okviru javnih službi za zapošljavanje, stvaraju se preduvjeti za pružanje kvalitetnih usluga tražiteljima zaposlenja, te jačanje svijesti o svim aspektima mobilnosti. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - priprema mjesečnih izvješća EURES savjetnika u okviru HZZ i statistička kretanja zabilježena na EURES portalu – europskom portalu za mobilnost pri zapošljavanju (broj i udio informiranih nezaposlenih osoba i tražitelja zaposlenja, vezano uz aspekte mobilnosti)
Realizirano:

- 15 406 osoba informirano i savjetovano, uz podršku EURES savjetnika. - Intenzivirano je informiranje korisnika o mogućnostima korištenja e-usluga, uključujući portal EURES. - intenzivirana aktivnost interne komunikacije i informiranja radnika HZZ o EURES mreži kroz provedbu projekta „mehanizmi prekogranične suradnje u okviru EURES mreže“.
Nositelji/sunositelji: <i>nositelj mjere:</i> MRMS <i>sunositelj:</i> HZZ
Ciljne skupine/korisnici: nezaposlene osobe i ostali tražitelji zaposlenja
Izvor financiranja/sufinanciranja: <i>Državni proračun:</i> Planirano: Sredstva iz projekta „Mehanizmi prekogranične suradnje u okviru EURES mreže“ (T8133032) planirana u ukupnom iznosu od 1.488.000,00 kn, od čega nacionalno sufinanciranje od 113.000,00 kn. Realizirano: 1.122.813,09 kn, od čega 112.016,98 kn iz nacionalnog proračuna
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti odvijala se kontinuirano kroz 2015., bez poteškoća, te je rezultirala očekivanim rezultatima.
Preporuke za naredno razdoblje: Izrađeni su sažeci za projektne aktivnosti za OPULJP 2014-2020, te se kroz investicijski prioritet 8.vii Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su privatne i javne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage kao i programa mobilnosti te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika, za jačanje mobilnosti kroz EURES mrežu iz sredstava ESF-a planira izdvojiti 6.124.000,00 eura.

2.3. Strateško područje: stanovanje i dostupnost energije

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja

Tijekom izvještajnog razdoblja, u 2015. godini donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji²⁹ i Pravilnik o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje³⁰.

Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN) je u 2015. godini temeljem javnih poziva na lokacijama Zagreb, Split i Osijek, omogućila najam stanova pod povoljnijim uvjetima sukladno zakonskim odredbama i pravilnikom. Povoljna cijena najma, stabilni uvjeti najma kao i mogućnost otkupa uz priznavanje najamnina kao predujma glavne su prednosti najma putem APN-a.

Prostor u kojem se do sredine 2014. godine beskućnicima u Splitu pružala usluga prihvatilišta bio je krajnje neodgovarajući te je Grad Split uputio MSPM zamolbu za dodjelu nekretnine u kojoj je do preseljenja bio smješten CZSS Split na korištenje, u svrhu organizacije novog prihvatilišta za beskućnike. Slijedom navedenog, odlučeno je da se Gradu Splitu ustupi na korištenje nekretnina CZSS Split, kako bi se usluga prihvatilišta za beskućnike sa splitskog područja, mogla pružati u adekvatnim uvjetima.

Zakonski i provedbeni propisi za realizaciju mjere Osiguravanje mjera socijalne zaštite potrošača, posebice socijalno ugroženih potrošača u skladu s održivim i otvorenim

²⁹ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji („Narodne novine“, broj: 26/15.)

³⁰ Pravilnik o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje („Narodne novine“, broj: 57/15.)

energetskim tržištima, u svrhu smanjenja siromaštva su donesi u cijelosti u 2015. godini te su na taj način osigurani uvjeti za daljnje kontinuirano provođenje mjere.

Odjel za upravni nadzor započeo je sa provedbom upravnog nadzora nad JLS u postupcima priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja 2014. godine, otkada se kontinuirano provodi. Nadzor se vršio pregledom Odluka o socijalnoj skrbi JLS, te pregledom predmeta upravnog postupka u kojem se odlučivalo o predmetnom pravu. Između ostalog utvrđeno je da JLS u kojima je proveden nadzor u pravilu priznaju pravo na naknadu za troškove stanovanja, ali u opsegu i visini manjoj od one propisane ZOSS-om, navodeći najčešće kao razlog nedostatak proračunskih sredstava. U izvješćima o provedenim upravnim nadzorima detaljno se ukazuje na utvrđene nezakonitosti te se izriču mjere radi njihovog uklanjanja, a JLS u naloženom roku dostavljaju Odjelu za upravni nadzor očitovanja o poduzetim mjerama. Kod dodjele stambenih kredita nije bilo poteškoća, dok je kod dodjele financijske potpore bio problem pribavljanja dokumentacije od stranaka koja se ne može probaviti službenim putem. Većom suradnjom, čestim kontaktom i objašnjavanjem strankama što je financijska potpora, koji su uvjeti te koja je potrebna dokumentacija poteškoće su uklonjene.

MB dodjeljuje stanove za stradalnike iz Domovinskog rata te je ukupno podijeljeno 172 stana. Mjera je provedena u cijelosti, dovršena je zgrada u Zagrebu i Biogradu na Moru te su dodijeljeni stanovi koji su kupljeni krajem 2014. godine u Benkovcu. Sukladno planu nastavljani su projekti organizirane stambene izgradnje.

2.3. Strateško područje: stanovanje i dostupnost energije

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja

Glavna strateška aktivnost:

2.3.1. Unapređenje sustava najamnog stanovanja

Mjera 13: Donošenje programa za izradu modela stanovanja

a) aktivnosti mjere:

- Sustav najamnog stanovanja unaprijediti donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji;
- Izrada Pravilnika o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

Realizirano:

- donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji
- donesen je Pravilnik o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje kojim se detaljnije propisuju uvjeti, mjerila i postupak davanja u najam izgrađenih stanova, odnosno detaljniji uvjeti, mjerila i postupak za određivanje reda prvenstva za najam stana.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MGIPU

sunositelj: MSPM, JLS i APN

Ciljne skupine/korisnici:

socijalno osjetljive i ranjive skupine koje su u riziku od siromaštva, osobito mlade obitelji te obitelji s više djece.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: redovna sredstva MGIPU pozicija A576256- Unaprjeđenje stanovanja i komunalnog gospodarstva

Ocjena stanja:

Tijekom izvještajnog razdoblja, u 2015. donesen je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o društveno poticanoj stanogradnji i Pravilnik o najmu nekretnina iz Programa društveno poticane stanogradnje.

Agencija za pravni promet i posredovanje nekretninama (APN) je u 2015. temeljem javnih poziva na lokacijama Zagreb, Split i Osijek, omogućila najam stanova pod povoljnijim uvjetima sukladno

zakonskim odredbama i pravilnikom. Povoljna cijena najma, stabilni uvjeti najma kao i mogućnost otkupa uz priznavanje najamnina kao predujma glavne su prednosti najma putem APN-a.
Preporuke za naredno razdoblje: Praćenjem realizacije najma u Programu POS najam tijekom 2016. bit će moguće valorizirati učinkovitost realizirane mjere u okviru daljnjeg unaprjeđenja sustava najamnog stanovanja u RH.
Glavna strateška aktivnost: 2.3.2. Osnivanje i podrška programima prihvatilišta i programima nužnog smještaja, i osnivanje pučkih kuhinja i 2.3.5. Osiguranje prostora i potpora programima stambenih zajednica
Mjera 1: Korištenje stambenih kapaciteta u vlasništvu RH za socijalna pitanja izradom plana korištenja nekretnina za zbrinjavanje socijalno osjetljivih skupina
a) aktivnosti mjere: - izrada plana potreba stambenih kapaciteta u skladu s planom deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i sa županijskim socijalnim planovima,
b) način praćenja: - Praćenje provedbe ugovora o dodjeli nekretnine na korištenje.
Realizirano: - otvoreno je prihvatilište u adekvatnom prostoru s povećanim kapacitetom. U cilju povećanja smještajnih kapaciteta i poboljšanja standarda postojećih prihvatilišta i prenoćišta te pokretanja i otvaranja novih programa za beskućnike, MSPM dalo je krajem 2013. godine suglasnost za ustup na korištenje nekretnine u vlasništvu CZSS Split, Gradu Splitu u svrhu organiziranja privremenog smještaja/prihvatilišta za beskućnike. U 2014. godini, Grad Split je uredio prostor za potrebe prihvatilišta, a pružanje usluge prihvatilišta Grad je, temeljem provedenog postupka javnog natječaja, povjerio udruzi MoSt, koja je i dotad brinula o beskućnicima na širem splitskom području.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MSPM sunositelji: DUDDI, županije, gradovi, nevladine udruge, humanitarne organizacije i vjerske zajednice
Ciljne skupine/korisnici: Beskućnici.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: redovne aktivnosti MSPM-a na poziciji A792007 i A734187 ostali izvori: JLS, JP(R)S
Ocjena stanja: Prostor u kojem se do sredine 2014. godine beskućnicima u Splitu pružala usluga prihvatilišta bio je krajnje neodgovarajući te je Grad Split uputio Ministarstvu socijalne politike i mladih zamolbu za dodjelu nekretnine u kojoj je do preseljenja bio smješten CZSS Split na korištenje, u svrhu organizacije novog prihvatilišta za beskućnike. Slijedom navedenog, odlučeno je da se Gradu Splitu ustupi na korištenje nekretnina CZSS Split, kako bi se usluga prihvatilišta za beskućnike sa splitskog područja, mogla pružati u adekvatnim uvjetima, te je u 2015. otvoreno prihvatilište u adekvatnom prostoru s povećanim kapacitetom
Preporuke za naredno razdoblje: Poboljšati nastavak suradnje tijela državne uprave te JLS/JP(R)S na sličnim aktivnostima usmjerenim socijalno osjetljivim skupinama.
Mjera 2: Osiguranje adekvatne podrške privremeno prihvatilištima i azilantima socijalne skrbi
a) aktivnosti mjere: - Utvrđivanje potrebnog broja stambenih jedinica i njihove lokacije u svrhu smještaja azilanata i stranaca pod supsidijarnom zaštitom koje će se tražiti od DUUDI-a. - Planirana dinamika je 5 stambenih jedinica godišnje u periodu od 2014. do 2020. godine

temeljem Ugovora o dodjeli nekretnina na korištenje.

b) način praćenja:

Polazna vrijednost: 10 stanova.

Očekivana vrijednost: 15 stanova do 2016.

Provedba ove mjere prati se preko broja preuzetih stambenih jedinica od DUUDI-a.

pokazatelji učinka:

- Broj dobivenih stambenih jedinica na korištenje od DUUDI-a.

Realizirano:

- Tijekom 2015. godine MSPM, unatoč planovima da će od DUUDI-a zatražiti dodatne stanove za smještaj azilanata i stranaca pod supsidijarnom zaštitom, to nije učinilo jer je nastao problem oko uređivanja stanova dobivenih za ovu namjenu u ranijim godinama.
- Državni stanovi koje DUUDI daje na korištenje MSPM-u za ovu namjenu su u iznimno lošem stanju i treba ih u potpunosti uređivati. Iako je MSPM posao oko uređivanja stanova početkom godine spustilo na CZSS na čijem se području nadležnosti nalaze stanovi, u dijelu koji se odnosi na operativne poslove nije se dobilo na brzini uređivanja stanova
- od 10 stanova, dobivenih u prethodnim godinama za ovu namjenu, tri stana još uvijek u procesu uređivanja, dok je jedan protupravno useljen.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: JLS, MUP, DUUDI

Ciljne skupine/korisnici:

azilanti i stranci pod supsidijarnom zaštitom.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: sredstva se osiguravaju unutar redovne djelatnosti MSPM

Ocjena stanje:

Nužno je uspostaviti kvalitetniju suradnju između nositelja i sunositelja mjere, te na taj način osigurati uvjete za daljnje kontinuirano provođenje mjere.

Preporuke za naredno razdoblje:

S ciljem provedbe predviđenih aktivnosti preporuka je uspostaviti bolju suradnju između MSPM i Ministarstva državne imovine. Temeljem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“ broj: 104/16) prestao je s radom Državni ured za upravljanje državnom imovinom, a njegove je poslove preuzelo Ministarstvo državne imovine.

Glavna strateška aktivnost:

2.3.3. Učinkovito gospodarenje energijom u graditeljstvu

Ujedinjena Kraljevina je od 2014. godine uspostavila potpunu suradnju s lokalnim i državnim tijelima u pogledu energetske učinkovitosti i sigurnosti opskrbe energijom.

a) aktivnosti mjere:

- Utvrđivanje kriterija za pružanje potpore.
- Utvrđivanje mjera za pružanje potpore.
- Utvrđivanje indikatora za praćenje.

Dostupni podaci pokazatelj su da je trošak toplinske i električne energije najveći trošak kućanstava, a kućanstva koja ih ne mogu plaćati postaju energetska siromašna, stoga se u svrhu smanjenja siromaštva pristupilo izmjenama zakonodavnog okvira. U rujnu 2015. godine, na temelju čl. 34. Zakona o energiji³¹, donesena je Uredba o kriterijima za stjecanje statusa ugroženih kupaca energije iz umreženih sustava³², kojom su utvrđeni kriteriji za stjecanje statusa ugroženog

³¹ Zakon o energiji („Narodne novine“, broj: 120/12. i 14/14.)

³² Uredba o kriterijima za stjecanje statusa ugroženih kupaca energije iz umreženih sustava („Narodne novine“, broj: 95/15.)

kupca energije umreženih sustava i način prikupljanja sredstava kako bi se putem socijalne potpore smanjilo siromaštvo energijom ugroženih kupaca.

Navedenom Uredbom uvedena je solidarna naknada koju su dužni uplaćivati kupci električne energije iz kategorije kućanstva u cilju prikupljanja sredstava za isplatu pomoći za opskrbu energijom ugroženih kupaca (visina solidarne naknade iznosi 0,03 kn za svaki kWh potrošene električne energije). Nadalje, u cilju realizacije mjere zaštite socijalno ugroženih potrošača u rujnu 2015. godine Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi³³ uvedena je „Naknada za ugroženog kupca energenata“, na koju pravo ostvaruju samci ili kućanstva koja ispunjava kriterije za stjecanje statusa ugroženog kupca koji su propisani propisima kojima se uređuje energetska sektor.

Uredba o mjesečnom iznosu naknade ugroženog kupca energenata, načinu sudjelovanja u podmirivanju troškova energenata korisnika naknade i postupanju nadležnih centara za socijalnu skrb³⁴ počela se primjenjivati od 01. listopada 2015. godine pa sve do 31. prosinca 2015. godine, a nakon toga donesena je nova Uredba koja se primjenjuje od 01. siječnja 2016.

Naknada za ugroženog kupca energenata određuje se u iznosu do najviše 200,00 kn mjesečno.

b) način praćenja:

- Hodogram aktivnosti izrade zakonodavnog okvira.
- Statistička izvješća.

Realizirano:

- Izmjene i dopune Zakona o socijalnoj skrbi te uvođenje nove naknade „Naknada za ugroženog kupca energenata“,
- donesena Uredba o mjesečnom iznosu naknade ugroženog kupca energenata, načinu sudjelovanja u podmirivanju troškova energenata korisnika naknade i postupanju nadležnih CZSS.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: HERA, energetska subjekti, FINA, CZSS

Ciljne skupine/korisnici:

Ugrožene kategorije stanovništva koje nisu u mogućnosti podmirivati troškove električne energije (korisnici ZMN-a, korisnici osobne invalidnine koji nisu članovi kućanstva korisnika ZMN-a).

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano:

Naknada za ugroženog kupca energenata financira se iz Državnog proračuna putem solidarne naknade. Sredstva prikupljena u svrhu financiranja naknade za ugroženog kupca energenata se nalaze na poziciji MSPM A799009.

Realizirano:

Prema dostupnim podacima MSPM za period od 01. listopada 2015. godine do 31. prosinca 2015. godine broj ukupno realiziranih kupona iznosi 28.106.617,78, a ukupno utrošenih sredstva za navedeni period iznosi 27.685.949,20 kn.

Ocjena stanja:

Zakonski i provedbeni propisi za realizaciju mjere su doneseni u cijelosti u 2015. godini te su na taj način osigurani uvjeti za daljnje kontinuirano provođenje mjere.

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnje kontinuirano provođenje i praćenje mjere, ocjena stanja analizom utrošenih i pribavljenih

³³ Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi („Narodne novine“, broj: 99/15.)

³⁴ Uredba o mjesečnom iznosu naknade ugroženog kupca energenata, načinu sudjelovanja u podmirivanju troškova energenata korisnika naknade i postupanju nadležnih centara za socijalnu skrb („Narodne novine“, broj: 102/15.)

sredstava te procjena mogućnosti proširenja kriterija za stjecanje statusa ugroženih kupca i na druge korisnike.
Glavna strateška aktivnost: 2.3.4. Unapređenje standarda stanovanja ranjivih skupina
Mjera 1: Unapređenje standarda stanovanja ostalih ranjivih skupina osiguravanjem podmirivanja troškova stanovanja
a) aktivnosti mjere: - Uspostava nadzora te statističkog praćenja prava iz nadležnosti JP(R)S u svrhu smanjenja siromaštva i socijalne isključenosti podmirivanjem troškova stanovanja. - Provedba upravnog nadzora radi nadziranja zakonitosti rada JP(R)S nad primjenom odredbi ZOSS koji se odnose na pravo na troškove stanovanja i prava na ogrjev. b) način praćenja: - Kroz obavljanje upravnog nadzora u JP(R)S nadzire se zakonitost rada nad primjenom odredbi ZOSS koje se odnose na pravo na troškove stanovanja i prava na ogrjev. - Statistička izvješća. Realizirano: - U 2015. godini proveden je upravni nadzor nad zakonitošću rada 20 JLS u postupcima priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja (19 gradova i 1 općina), koji su se odnosili na troškove stanovanja za 40 191 korisnika pomoći. pokazatelji učinka: - iznos proračunskih sredstava na poziciji za socijalnu skrb JLS: 471.669.351,96 kn - iznos proračunskih sredstava na poziciji za pomoć za podmirenje troškova stanovanja korisnicima ZMN (po donošenju proračuna): 56.549.539,37 kn - broj gradova i općina koji osiguravaju sredstva: . / . - broj županija koje su osigurale sredstva: 21
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MSPM sunositelji: JLS i JP(R)S, CZSS/UDU u županiji, MSPM
Ciljne skupine/korisnici: korisnici prava na ZMN.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: redovna sredstva na poziciji MSPM-a Realizirano: u okviru redovitih sredstava MSPM-a za provedbu upravnog nadzora Ostali izvori: proračun JLS-a i JP(R)S-a
Ocjena stanja: Odjel za upravni nadzor započeo je sa provedbom upravnog nadzora nad JLS u postupcima priznavanja prava na naknadu za troškove stanovanja, dana 16. siječnja 2014. godine, te se isti kontinuirano provodi. Nadzor se vršio pregledom Odluka o socijalnoj skrbi JLS, te pregledom predmeta upravnog postupka u kojem se odlučivalo o predmetnom pravu. Nadzorima je utvrđeno da određeni broj JLS nije još uvijek donio Odluku o socijalnoj skrbi, ili je prava iz sustava socijalne skrbi propisao pravilnikom ili je postojala Odluka o socijalnoj skrbi ali ista nije bila usklađivana sa Zakonom o socijalnoj skrbi. Nadzorom je nadalje utvrđeno da JLS u kojima je proveden nadzor u pravilu priznaju pravo na naknadu za troškove stanovanja, ali u opsegu i visini manjoj od one propisane ZOSS, navodeći najčešće kao razlog nedostatak proračunskih sredstava. Nadzorom su utvrđeni i propusti u primjeni Zakona o općem upravnom postupku³⁵, te Uredbe o uredskom poslovanju. U izvješćima o provedenim upravnim nadzorima ukazuje se na utvrđene

³⁵ Zakon o općem upravnom postupku („Narodne novine“, broj: 47/09.)

nezakonitosti te se izriču mjere radi njihovog uklanjanja, a JLS u naloženom roku dostavljaju Odjelu za upravni nadzor očitovanja o poduzetim mjerama. Početkom provođenja upravnog nadzora nad pravom na naknadu za troškove stanovanja, utječe se na svijest JLS o tome da su dužne u svojim proračunima prvenstveno osigurati financijska sredstva za one obveze koje imaju po Zakonu o socijalnoj skrbi, a da su svoju socijalnu politiku slobodne provoditi samostalno sukladno potrebama stanovništva na njihovom području.

Preporuke za naredno razdoblje:

Obzirom da su JLS samostalne u svom djelovanju, potrebno je Zakonom o socijalnoj skrbi detaljnije propisati obveze koje im se Zakonom nalažu, kao i način provedbe nadzora MSPM nad zakonitosti njihovog rada.

Mjera 2: Promicanje uklanjanja segregacije te osiguravanje stambenih uvjeta za sve građane uz primjenu načela nediskriminacije

a) aktivnosti mjere

- osnivanje radne skupine i izrada smjernica za osiguranje jednakog pristupa pri dodjeli stanova s naglaskom na ranjive skupine i promicanje uklanjanja segregacije

b) Način praćenja

- izvješća nadležnih resornih tijela: MSPM, MGIPU, DUOSZ, DUUDI, JP(R)S.

Realizirano:

- s obzirom da je početkom 2015. DUOSZ osnovao Radnu skupinu za izradu prijedloga Zakona o stambenom zbrinjavanju, ULJPPNM je u okviru te Radne skupine predložio i izradu smjernica za osiguranje jednakog pristupa pri dodjeli stanova.

- EK je u prosincu 2015. objavila *Uputu državama članicama za uporabu europskih strukturnih i investicijskih fondova u rješavanju obrazovne i prostorne segregacije* (Guidance for Member States on the use of European Structural and Investment Funds in tackling educational and spatial segregation) koju je Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina distribuirao svim dionicima.

pokazatelji učinka:

- izrađene smjernice za osiguranje jednakog pristupa pri dodjeli stanova ranjivim skupinama i promicanje uklanjanja segregacije i
- broj stanova dodijeljenih građanima koji se ubrajaju u ranjive skupine, na godišnjoj osnovi.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: ULJPPNM

sunositelji: MSPM, DUOSZ, DUUDI, MPS, MGIPU, JP(R)S i OCD-i koje djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava

Ciljne skupine/korisnici:

djelatnici nadležnih tijela i službi na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini koji su zaposleni na poslovima dodjeljivanja stanova ranjivim skupinama/građani, s posebnim naglaskom na ranjive skupine građana.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: utrošeno u okviru redovne aktivnosti ULJPPNM

Ocjena stanja (obrazloženje):

ULJPPNM nositelj je mjere koja promiče uklanjanje segregacije te osiguravanje dostojanstvenog smještaja za sve građane, uz primjenu načela nediskriminacije. Ova mjera ima za svrhu povezivanje stambene politike s načelom nediskriminacije i ulaganjem u socijalnu koheziju (zbog čega se, između ostalog, putem Europskog socijalnog fonda mogu organizirati i odnosni treninzi). Osnivanje zasebne Radne skupine za izradu smjernica za osiguranje jednakog pristupa pri dodjeli stanova s naglaskom na ranjive skupine i promicanje uklanjanja segregacije planira provesti u 2017. u okviru OP ULJP 2014.-2020.

Preporuke za naredno razdoblje:

Nastaviti s provedbom mjere.

Mjera 3: Provedba ciljeva ApolitikA- Arhitektonske politike RH 2013.-2020.- Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja**a) aktivnosti mjere:**

- Praćenje implementacije ciljeva dokumenta ApolitikA.

Radna skupina za praćenje implementacije ciljeva dokumenta Arhitektonske politike Republike Hrvatske 2013-2020, ApolitikA, Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja, sudjelovala je u organizaciji dva informativno-edukativna modula. Jedna od tema bila je „Tradicijska slavonska kuća s trijemom i njena suvremena interpretacija“. Uz kratki prikaz povijesnog razvitka prostornog modela tradicijske slavonske kuće prezentirane su smjernice za zaštitu naslijeđenog prostornog modela. Također je dan osvrt na organizaciju arhitektonskih natječaja za izradu tipskih projekta zamjenskih stambenih zgrada na poplavljenim područjima Vukovarsko-srijemske županije. Zaključeno je kako je navedenim tipskim projektima dan doprinos u očuvanju tipologije i morfologije budućih slavonskih naselja u skladu s funkcionalnim, oblikovnim i energetske zahtjevima suvremenog stanovanja.

b) način praćenja:**Realizirano:**

- Radna skupina za praćenje implementacije ciljeva dokumenta ApolitikA u sklopu svojih aktivnosti prati i organiziranje stanovanja na područjima pogođenim katastrofalnim poplavama.

pokazatelji učinka**Realizirano:**

- programom obnove i saniranja posljedica katastrofe na području Vukovarsko- srijemske županije obnovljeno je s danom 14. kolovoza 2015. godine 2 018 stambenih zgrada.
- izrađena je publikacija pod nazivom „16 mjeseci u Županijskoj Posavini“ koja daje pregled aktivnosti MGIPU, kao i drugih tijela koja su na različite načine sudjelovala u sanaciji i revitalizaciji pogođenog područja. Publikacijom je dan prikaz tipskih projekata zamjenskih kuća kao i fotodokumentacija svih faza izgradnje i obnove.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MGIPU

Ciljne skupine/korisnici:

osobe pogođene katastrofalnim poplavama na području Vukovarsko- srijemske županije

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano: Redovna sredstva Državnog proračuna MGIPU

Realizirano: sukladno planiranom.

ostali izvori: nema

Ocjena stanja:

Program obnove i saniranja posljedica katastrofe na području Vukovarsko- srijemske županije, je donesen i započeo sa svojim aktivnostima u 2014. godini kao rezultat izvanrednog stanja, odnosno katastrofalnih poplava koje su zadesile Vukovarsko - srijemsku županiju. Naveden program je dao rezultate u pogledu obnove svih zgrada javne namjene, osnovnih škola i ambulanta koje su obnovljene na vrijeme i bile spremne za nastavu u ovoj školskoj godini. Programom obnove i saniranja posljedica katastrofe na području Vukovarsko-srijemske županije obnovljeno je s danom 14. kolovoza 2015. godine 2.018 stambenih zgrada.

Preporuke za naredno razdoblje:

Radna skupina za praćenje implementacije ciljeva dokumenta ApolitikA nastavlja s radom i u 2016. godini te će i dalje organizirati informativno-edukacijske module na kojima će između ostalog obrađivati i teme stanovanja. U tijeku je daljnja obnova stambenih zgrada, kao i izgradnja

zamjenskih stambenih zgrada prema Programu obnove i saniranja posljedica katastrofe na području Vukovarsko-srijemske županije.
Glavna strateška aktivnost:
2.3.6. Osiguranje stambenih jedinica za stradalnike iz Domovinskog rata
<i>Mjera 1: Dodjela stambenih kredita i financijske potpore za kupnju prve nekretnine</i>
a) aktivnosti mjere: - Provedba dodjele stambenih kredita i financijske potpore za kupnju prve nekretnine. b) način praćenja: - ukupan zbroj dodijeljenih stambenih kredita i financijskih potpora i ankete o zadovoljstvu korisnika. U skraćenom upravnom postupku utvrđuje se pravo na dodjelu stambenog kredita i financijske potpore za kupnju prve nekretnine. Lista prvenstva za 2015. godinu primjenjuje se od 01. ožujka 2015. U 2015. na Listi za stambeno zbrinjavanje bilo je 12.619 zahtjeva za stambeno zbrinjavanje dodjelom stambenog kredita te 225 zahtjeva za dodjelu financijske potpore. U 2015. riješen je 341 zahtjev za dodjelu stana i stambenog kredita te 76 zahtjeva za financijsku potporu, od čega je isplaćeno 223 stambenih kredita i 75 financijskih potpora u ukupnoj vrijednosti 44.181.346,84 kn. Krediti koji su dodijeljeni u 2015., ali u istoj nisu isplaćeni bit će isplaćeni u 2016. godini. U tijeku 2015. (I., II., III./IV kvartal 2015.) podnošeni su zahtjevi za stambeno zbrinjavanje i to do 30. studenog 2015. nakon čega se krenulo u bodovanje zahtjeva koje se nastavilo i u I. kvartalu 2016. Realizirano: Isplaćeno je ukupno 298 stambenih kredita i financijskih potpora, ankete o zadovoljstvu korisnika nisu pribavljene u 2015. godini već se planiraju za 2016. pokazatelji učinka - isplaćena su 223 stambena kredita u iznosu od 36.572.362,84 kn - isplaćeno je 75 financijskih potpora u iznosu od 7.608.984,00 kn
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MB sunositelj: APN, JLS
Ciljne skupine/korisnici: članovi obitelji smrtno stradaloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članovi uže obitelji umrlog HRVI iz Domovinskog rata (stradalnici iz Domovinskog rata) i dragovoljci iz Domovinskog rata. Dragovoljci iz Domovinskog rata imaju pravo samo na financijsku potporu i to oni dragovoljci koji nemaju ostvaren status HRVI iz Domovinskog rata, a koji su u obrani suvereniteta RH sudjelovali najmanje dvije godine.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 40.000.000,00 kn- Program 4008 A 522022 FP 0610–5121 „primici od zaduživanja (izvor 81)“ Realizirano: 44.181.346,84 kn
Ocjena stanja: Dodjela stambenih kredita nastavak je postojeće mjere koja se provodi dugi niz godina, dok je dodjela financijske potpore za kupnju prve nekretnine mjera koja se provodi od 2014. godine. Kod dodjele stambenih kredita nije bilo poteškoća, dok je kod dodjele financijske potpore bio problem pribavljanja dokumentacije od stranaka koja se ne može probaviti službenim putem. Većom suradnjom, čestim kontaktom i objašnjavanjem strankama što je financijska potpora, koji su uvjeti te koja je potrebna dokumentacija poteškoće su uklonjene.
Preporuke za naredno razdoblje: Provedba mjere Dodjela stambenih kredita i financijske potpore uspješno se provodila u 2015. godini, te će se nastaviti primjenjivati i u 2016. godini.
<i>Mjera 2: Izgradnja stanova za stradalnike iz Domovinskog rata</i>
a) aktivnosti mjere

- Organizirana stambena izgradnja za stradalnike iz Domovinskog rata provodi se u suradnji s APN-om i ministarstvom nadležnim za graditeljstvo, a na građevinskom zemljištu koje osiguravanju JLS.

b) način praćenja:

- Izvješća i ankete o zadovoljstvu korisnika.

Realizirano:

- U 2015. dovršena je organizirana stambena izgradnja u Zagrebu – Vrbani (58 stanova), Biogradu na Moru (18 stanova), te je dodijeljeno 10 stanova u Benkovcu (stanovi u Benkovcu su u 2014. godini kupljeni Odlukom Vlade).
- Nastavljeni su projekti gradnje stambenih zgrada u Dubrovniku (Mokošica 108 stanova), Kutini (20 stanova) i rekonstrukcija 13 stambenih objekata u Stonu.
- Za organiziranu stambenu izgradnju u Makarskoj rješavani su imovinsko-pravni odnosi za što je nadležan Državni ured za upravljanje državnom imovinom.
- U 2015. godini dodjelom stana ili stambenog kredita za kupnju stana u organiziranoj stambenoj izgradnji ili korištenog stana u vlasništvu RH stambeno je zbrinuto 172 stradalnika i to 86 kroz organiziranu stambenu izgradnju, a 86 kroz pojedinačnu dodjelu stanova, od kojih je 74 dobilo stan s pravom otkupa, a 98 putem stambenog kredita. Do realizacije otkupa odnosno stambenog kredita, stanove mogu koristiti u najmu.
- izrađeno je 5 izvješća s koordinacija vezanih uz stambenu izgradnju dok će se ankete o zadovoljstvu korisnika provesti u narednom razdoblju.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

Broj izgrađenih stambenih jedinica i broj stradalnika koji su stambeno zbrinuti dodjelom stana:

- dovršena stambena izgradnja u Zagrebu, Biogradu na Moru,
- dodijeljeno 10 stanova u Benkovcu,
- nastavljena stambena izgradnja u Dubrovniku, Kutini i Stonu
- dodjelom stana zbrinuta su 172 stradalnika

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: APN, JLS

Ciljne skupine/korisnici:

članovi obitelji smrtno stradaloga, zatočenoga ili nestaloga hrvatskog branitelja iz Domovinskog rata, HRVI iz Domovinskog rata i članovi uže obitelji umrlog HRVI iz Domovinskog rata (stradalnici iz Domovinskog rata).

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 40.000.000,00 kn - Program 4008 A 522022 FP 0610–5121 „Primici od zaduživanja (izvor 81)“

Realizirano: 5.973.814,51 kn

Ocjena stanja:

MB dodjeljuje stanove za stradalnike iz Domovinskog rata, te su ukupno podijeljena 172 stana. Mjera je provedena u cijelosti, dovršena je zgrada u Zagrebu i Biogradu na Moru te su dodijeljeni stanovi koji su kupljeni krajem 2014. godine u Benkovcu. Sukladno planu nastavljene su projekti organizirane stambene izgradnje. Financiranje stambenog zbrinjavanja i izgradnje je specifično budući se financira kroz povrate stambenih kredita i neiskorištena sredstva se mogu prenositi u iduću godinu tako da nije bilo problema oko financiranja kupnje stanova iako nisu bili planirani.

Preporuke za naredno razdoblje:

U sljedećim godinama MB planira i dalje provoditi organiziranu stambenu izgradnju, ali i preuzimanje stanova od drugih državnih tijela kako bi se što prije i kvalitetno stambeno zbrinula stradalnička populacija.

2.4. Strateško područje: Pristup socijalnim naknadama i uslugama
Nositelj strateškog područja: Ministarstvo socijalne politike i mladih
(pravni slijednik: Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku)

Kroz strateško područje *Pristup socijalnim naknadama i uslugama* nastavljena je skrb o najugroženijim i najosjetljivijim skupinama društva. Izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi ostvaren je prvi korak prema objedinjavanju administriranja više vrsta novčanih naknada u okviru JNC te je nastavljena daljnja provedba mjere sukladno projektu „Modernizacije sustava socijalne zaštite“.

Djeca i mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djeca i mladi s problemima u ponašanju te članovi njihovih obitelji, udomiteljske i posvojiteljske obitelji, djeca s teškoćama u razvoju, odrasle osobe s invaliditetom (osobe s tjelesnim, osjetilnim i /ili intelektualnim oštećenjima, osobe s mentalnim oštećenjima) posebno su osjetljiva skupina, koji su obuhvaćeni *Operativnim planom deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2014.-2016.* Proces deinstitucionalizacije u RH u značajnoj je mjeri intenziviran u posljednje tri godine, tako se provodio i tijekom 2015. godine, te će se kontinuirano provoditi i u narednom razdoblju.

Sukladno mjeri *Podizanje kvalitete socijalnih usluga* tijekom 2015. godine u potpunosti je realiziran plan edukacija o standardima kvalitete za pružatelje socijalnih usluga kojima su osnivači udruge, vjerske zajednice, druge pravne i fizičke osobe te obrtnici.

Nastavljena je i skrb posvećena hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata. U 2015. godini nastavljena je provedba aktivnosti potrebnih za uspostavu veteranskih centara. Tako su u 2015. godini poslana pisma namjere JLS koja su izabrana za lokacije budućih veteranskih centara. Izrađena je *Studija predizvodljivosti za Projekt uspostave veteranskih centara u Republici Hrvatskoj* koja je pokazala okvirne koristi uspostave veteranskih centara na odabranim lokacijama.

Radi poboljšanja skrbi o beskućnicima i u 2015. godini raspisan je *Poziv za prijavu projekata usmjerenih borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti*. Jedno od prioriternih područja su projekti usmjereni integraciji u život zajednice socijalno osjetljivih skupina, odnosno projekti koji potiču razvoj i širenje mreže usluga za beskućnike u lokalnoj zajednici.

MSPM kroz trogodišnji program *Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga koje pružaju organizacije civilnog društva*, osiguralo je financijske potpore za udruge osoba s invaliditetom, udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom i udruge koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, a kojima je cilj osnaživanje pripadnika ranjivih skupina za njihovo ponovno uključivanje u život i tržište rada.

Jedna od bitnih aktivnosti koje se ostvaruju kroz programe i projekte udruga OCD jest volontiranje, kojim se pozitivno doprinosi zajednici kao i socijalnom uključivanju. U svrhu poticanja, podržavanja i daljnjeg širenja volontiranja izrađen je *Konačni prijedlog Nacionalnog programa za razvoj volonterstva za razdoblje 2016. – 2019.* te *Konačni prijedlog Operativnog plana provedbe Nacionalnog programa za razvoj volonterstva*, kojim se želi nadograđivati aktivnosti kojima se stvara poticajno okruženje za daljnji razvoj volonterstva, u političkom, društvenom i ekonomskom smislu.

2.4. Strateško područje: Pristup socijalnim naknadama i uslugama Nositelj strateškog područja: Ministarstvo socijalne politike i mladih
Glavna strateška aktivnost: 2.4.1. Unaprjeđenje sustava dodjele socijalnih naknada i potpora programima namijenjenim najpotrebitijim građanima
Mjera 1: Redefiniranje sustava novčanih naknada unaprjeđenjem propisa i integracija novčanih pomoći i usluga na nacionalnoj razini kroz informatičko umrežavanje i razmjenu podataka
a) aktivnosti mjere: - Izmjene ZOSS-a vezane za administriranje ZMN u JCN. - Priprema Operativnog plana ulaganja za razvoj JCN-a (oko 200 računarskih radnih stanica - edukacija i osposobljavanje službenika UDU) za administriranje ZMN; razvoj programa informiranja i educiranja javnosti o uslugama JCN. b) način praćenja: - izvješća i statistički podaci MU o osnivanju JCN - statistička izvješća MSPM i MU pokazatelji učinka: - formirani JCN u UDU - izvršeno preuzimanje i administriranje ZMN iz CZSS u JCN; - izvršene izmjene zakonskih odredbi koje omogućuju daljnje administriranje ZMN u UDU Realizirano: - opremanje UDU nastavlja se i u 2015. godini (oko 200 računarskih radnih stanica, edukacija i osposobljavanje službenika UDU-a), - potpisan je ugovor za Savjetnika za nadzor edukacije, implementacije i uspostave JCN, - potpisan je ugovor za IT savjetnika za nadzor za dizajniranje, razvoj i implementaciju Informacijskog sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u JCN (MISOSS), - objavljen je natječaj za iskaz interesa za konzultantske usluge Implementacije JCN, - natječajna dokumentacija za Dizajn, razvoj i implementaciju Informacijskog sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u Jedinstvenom centru za naknade (MISOSS) je prosljeđena na uvid i odobrenje Ministarstvu uprave, - održano je 20 sastanaka sa predstojnicima UDU u svim županijama RH te je utvrđeno da su ljudski kapaciteti u UDU dostatni za administriranje ZMN-a, ali za ostale naknade potrebno dodatno zapošljavanje.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MSPM sunositelji: MU, HZZO, HZZ, HZMO, JLS, JP(R)S, socijalni partneri, MFIN-PU, Tim Svjetske banke
Ciljne skupine/korisnici: korisnici novčanih naknada iz sustava socijalne skrbi.
Izvor financiranja/sufinanciranja: ostali izvori: sredstva su osigurana temeljem Ugovora sa Svjetskom bankom na izvoru 81 – Namjenski primici inozemnog zaduživanja u Državnom proračun RH. Za ovu namjenu otvorena je aktivnost T788013 – Modernizacija sustava socijalne zaštite. Iznos odobren iz zajma Svjetske banke za uspostavu JNC - 12 milijuna eura
Ocjena stanja: Izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj skrbi ostvaren je prvi korak prema objedinjavanju administriranja više vrsta novčanih naknada u okviru JNC. Infrastruktura UDU neprilagođena je korisnicima sa posebnim potrebama (prostori najčešće na katu), onemogućen pristup za osobe s

invaliditetom. Problem vlasništva nad prostorom čini potrebno značajno ulaganje u infrastrukturu dvojbena: prostor u većini slučajeva nije u vlasništvu UDU (već gradova, županija ili je pravno sporno vlasništvo: u procesu povrata); prostori su disperzirani na više lokacija u mjestu; prostori UDU nisu trenutno opremljeni za primanje stranaka; prostori u ispostavama su često dugotrajno infrastrukturno zapostavljeni (minimalni standardi potrebni za nesmetano poslovanje). Kašnjenje aktivnosti vezane uz ugovaranje aktivnosti za Dizajniranje, razvoj i implementaciju Informacijskog sustava za upravljanje administriranjem i isplatom naknada u MISOSS utjecat će na rokove za implementaciju ostalih aktivnosti u cilju uspostave JCN. PROVEDBA: 2016. – 2017. godine (mogućnost produljenja do 2019. godine).

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnja provedba mjere sukladno projektu „Modernizacije sustava socijalne zaštite“.

Mjera 2: Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima (programa financiranih fondovima EU)

a) aktivnosti mjere:

- Donošenje Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć (Operativni program I) za FEAD.
- Uspostava operativne strukture za provedbu FEAD-a.

b) način praćenja:

Realizirano:

- godišnje izvješće o provedbi Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, financiranog iz FEAD za 2015. ispunjen (od strane Upravljačkog tijela- MRMS i Posredničkog tijela- MSPM) i dostavljeni EK;
- izvješća partnerskih organizacija o provedbi – nije primjenjivo jer još nisu potpisani ugovori sa partnerskim organizacijama. Plan objave prvog natječaja za svibanj 2016.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- donesen Operativni program FEAD - Vlada RH je na sjednici održanoj 16. srpnja 2015. donijela Odluku o potvrđivanju Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. - 2020.³⁶
- uspostavljena operativna struktura za FEAD – donesena Odluka o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć na sjednici Vlade RH³⁷ usvojena je 16. srpnja 2015. godine.

Nositelji/sunositelji

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: MRMS; partnerske organizacije, OCD, JLS

Ciljne skupine/korisnici:

Najsiromašniji građani u skladu s kriterijima navedenim u Operativnom programu (osobe koje pate od nedostatka hrane i/ili teške materijalne deprivacije); najsiromašniji građani u skladu s kriterijima (žene, djeca, nezaposlene osobe, beskućnici, osobe s invaliditetom, ostale ranjive skupine) koji se nalaze u stanju potrebe.

Izvor financiranja/sufinanciranja

Državni proračun:

³⁶ Operativni program FEAD - Vlada RH je na sjednici održanoj 16. srpnja 2015. donijela Odluku o potvrđivanju Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. - 2020. („Narodne novine“, broj: 78/15.).

³⁷ Odluka o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć na sjednici Vlade RH („Narodne novine“, broj: 78/15.).

Planirano: 2.294.500,00 kn; pozicija MSPM (T792013; izvor 51 i 12)

Realizirano: 00,00 kn

Ocjena stanja:

Planirane aktivnosti koje se odnose na preduvjete objave natječaja su ostvarene po planu usvajanjem Odluke o potvrđivanju Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020. i Odluke o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, od strane Vlade RH u srpnju 2015. godine. MSPM je određeno kao Posredničko tijelo, a MRMS kao Upravljačko tijelo za Operativni program. Vezano uz planirani proračun, dogodila su se kašnjenja u objavi natječaja za provedbu projekata od strane partnerskih organizacija, obzirom je isto vezano uz proces dobivanja dozvole od strane Neovisnog revizorskog tijela, a što za sobom povlači neispunjenje plana iz proračuna.

Preporuke za naredno razdoblje:

Postupanja po planiranim rokovima objave natječaja. Neovisno revizijsko tijelo provodi postupak designacije za Operativni program za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć, počevši od 16. veljače 2016. godine. Dostava Konačnog Izvješća o usklađenosti sustava upravljanja i kontrola za Operativni program preduvjet je za provedbu aktivnosti.

Glavna strateška aktivnost:

2.4.2. Unaprjeđenje dostupnosti, priuštivosti i kvalitete socijalnih usluga

Mjera 1: Razvoj i uređenje mreže usluga u zajednici te intenziviranje procesa transformacije i deinstitutionalizacije domova socijalne skrbi

a) aktivnosti mjere:

- izraditi smjernice za domove socijalne skrbi i druge pravne osobe o pružanju usluga izvan ustanova;
- razvijati usluge udomiteljstva (povećanje broja udomiteljskih obitelji, posebno u područjima u kojima ova usluga nije zastupljena u potrebnom opsegu, pružanje podrške udomiteljima);
- izraditi pojedinačne planove transformacije i deinstitutionalizacije domova kojima je osnivač RH/prioritetnih 32;
- izraditi instrumente za praćenje i izvještavanje o provedbi procesa transformacije i deinstitutionalizacije, osiguravanje vanjske i unutarnje evaluacije.

Iako su *Operativnim planom deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje obavljaju djelatnost socijalne skrbi u RH 2014.-2016. (dalje: Operativni plan)* obuhvaćena 32 prioritetna doma socijalne skrbi koji pružaju usluge za djecu i mlade bez odgovarajuće roditeljske skrbi (DBORS), djecu i mlade s problemima u ponašanju (DPUP), djecu s teškoćama u razvoju (DTUR) te odrasle osobe s invaliditetom (OSI), a osnivač im je RH, procesom deinstitutionalizacije i transformacije obuhvaćeni su i ostali domovi/pružatelji usluga za navedene korisničke skupine. *Operativni plan* obuhvaća niz mjera i aktivnosti čija realizacija je predviđena za razdoblje od 2014. do 2016. godine.

b) način praćenja:

Realizirano:

Za sve domove za DBORS, DPUP te DTUR te OSI kojima je osnivač RH, prikupljeni su i analizirani podaci vezani uz proces deinstitutionalizacije, odnosno podaci o broju korisnika koji su tijekom 2015. godine primljeni na smještaj (institucijski oblik skrbi), deinstitutionalizirani (na način da su se vratili u biološku obitelj, posvojeni, smješteni u udomiteljskoj obitelji ili u organiziranom stanovanju, te su započeli samostalno živjeti), izmješteni u drugu ustanovu, kao i podaci o ukupnom broju korisnika smještaja (stanje na dan 30.06.2015. te 31.12.2015.). Temeljem prikupljenih i analiziranih podataka od 66 državnih domova: 24 za DBORS i DPUP te 42 za DTUR i OSI, izrađeno je polugodišnje izvješće (do 30. lipnja) i godišnje izvješće (cijela 2015. godina) o postignutim rezultatima procesa deinstitutionalizacije koja su dostavljena Svjetskoj banci.

Pokazatelji učinka:

1. Broj deinstitutionaliziranih korisnika svih korisničkih skupina te broj korisnika svih korisničkih skupina koji koriste izvaninstitucijske usluge u zajednici.

Obzirom da je proces deinstitutionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi podijeljen u tri povezana dijela koji nužno moraju teći paralelno kako bi se postigli očekivani rezultati u odnosu na trenutno stanje vezano uz broj korisnika u domovima socijalne skrbi i dostupnost usluga u zajednici i to:

1. proces deinstitutionalizacije.
2. proces transformacije.
3. proces prevencije institucionalizacije i razvoj izvaninstitucionalnih usluga i službi podrške u zajednici.

Prema podacima dobivenim od domova za DBORS i DPUP kojima je osnivač RH tijekom 2015., deinstitutionalizirano je ukupno 369 DBORS te DPUP (271 DBORS i 98 DPUP). Od ukupnog broja deinstitutionalizirane djece i mladih, njih 52 uključeno je u program organiziranog stanovanja, 76 ih je smješteno u udomiteljske obitelji, 185 se vratilo u biološku obitelj prije završenih 18/21 godine, 29 ih je posvojeno, a 27 je započelo samostalno živjeti.

Tijekom 2015. deinstitutionalizirano je ukupno 348 OSI od čega je 100 odraslih osoba s mentalnim oštećenjima, 114 odraslih osoba s tjelesnim, intelektualnim i/ili osjetilnim oštećenjima te 134 mladih s invaliditetom (iz centara za odgoj i obrazovanje nakon završetka školovanja). Od ukupnog broja deinstitutionaliziranih osoba s invaliditetom (348), 138 osoba uključeno je u program organiziranog stanovanja kojeg pružaju domovi, 33 osobe su unutar procesa regionalizacije uključene u program organiziranog stanovanja kod drugih pružatelja usluga (organizacije civilnog društva) u matičnoj lokalnoj sredini iz koje potječu i u kojoj su živjeli prije smještaja u ustanovu, 152 osobe vratile su se u svoje biološke obitelji (od čega je najviše mladih s invaliditetom nakon završenog školovanja), 21 osoba smještena je u udomiteljske obitelji i 4 osobe započele su samostalan život uz osiguranu stručnu podršku.

Podaci o broju djece i mladih na smještaju u domovima kojima je osnivač RH također upućuju da je u značajnoj mjeri intenziviran proces deinstitutionalizacije djece i mladih bez odgovarajuće roditeljske skrbi te djece i mladih s problemima u ponašanju. Broj korisnika u navedenim domovima tijekom 2015. u odnosu na 2014. smanjio se za 98 djece i mladih – korisnika smještaja. Na dan 31.12.2014. na smještaju se nalazilo 720 djece i mladih, dok je na dan 31.12.2015. na smještaju bilo 638 djece i mladih.

Nadalje, broj korisnika usluge smještaja u državnim domovima za djecu s TUR i odrasle osobe s invaliditetom se tijekom 2015. smanjio u odnosu na prethodnu 2014. Na dan 31.12.2014. u državnim domovima za OSI na smještaju je bilo 4 095 osoba dok je na dan 31.12.2015. u državnim domovima uslugu smještaja koristilo ukupno 3 833 osoba što predstavlja smanjenje ukupnog broja korisnika usluge smještaja u 42 državna doma za OSI koji pružaju uslugu smještaja za ukupno 262 korisnika.

Unutar procesa deinstitutionalizacije posebna se pozornost posvećuje širenju usluge organiziranog stanovanja u različitim dijelovima RH s ciljem regionalne ravnomjernosti i dostupnosti navedene usluge na različitim lokalitetima. U skladu s navedenim valja naglasiti kako je tijekom 2015. godine regionalizirano ukupno 33 OSI koje su uključene u program organiziranog stanovanja u matičnim lokalnim sredinama iz koje potječu i u kojima su živjeli prije smještaja u ustanovu. Navedeni korisnici su financirani u okviru projekta „Transformacija i deinstitutionalizacija Centra za rehabilitaciju Stančić i Centra za rehabilitaciju Zagreb“ koji je započeo u 2013. godini te se nastavio provoditi i tijekom 2015. godine.

Zaključno s 2015. godinom, ukupno 5 domova za DBORS te 2 ustanove za OSI su ispunile osnovne uvjete za transformiranje u centre za pružanje usluga u zajednici.

S ciljem prevencije institucionalizacije osoba s najvećom vrstom i stupnjem invaliditeta, tijekom 2015. godine usluga osobne asistencije proširena je na novih 509 osoba kroz natječaj ESF pri

čemu je kroz navedeni natječaj korištenje usluge osobne asistencije po prvi puta prošireno i na osobe s intelektualnim teškoćama te osobe s mentalnim oštećenjima. U okviru programa dodjele bespovratnih sredstava "Širenje usluge osobne asistencije za osobe s invaliditetom" (ESF), gdje su prihvatljivi prijavitelji bile isključivo udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom, ugovoren je ukupno 51 projekt u iznosu od cca 27.000.000,00 kn. Kroz projektne aktivnosti 509 osoba s invaliditetom koristi usluge osobne asistencije, čime se prevenira njihova institucionalizacija odnosno indirektno pruža podrška procesu deinstitutionalizacije.

2. Broj izrađenih socijalnih planova

Zaključno s 2015. godinom, socijalni plan odnosno akcijski plan socijalnih usluga za 2015. godinu je izradilo 13 županija. Za 2 županije nemamo podatke, dok preostalih 6 županija nemaju nove socijalne/županijske planove (socijalni/akcijski planovi koje su izradili odnose se na prethodno razdoblje). Od 19 županija, za koje imamo dostupne strateške/akcijske socijalne planove (u navedenoj brojci su uključeni planovi koji su izrađeni za prethodno razdoblje), 7 županija su propisale potrebu odnosno obvezu praćenja, vrednovanja i izvještavanja o provedbi strateških planova. Iako su predstavnici svih županija (21) u sklopu IPA projekta "Podrška sustavu socijalne skrbi u procesu daljnje deinstitutionalizacije socijalnih usluga" educirani za praćenje, vrednovanje i izvještavanje, od 10 županija koje su po jedinstvenoj metodologiji izradile planove, njih 6 je definiralo obvezu praćenja, vrednovanja i izvještavanja o provedbi.

3. Izrađeni instrumenti za praćenje i izvještavanje procesa deinstitutionalizacije

Tijekom 2015. godine, nisu izrađeni instrumenti za praćenje i izvještavanje procesa deinstitutionalizacije, već je njihova izrada predviđena u narednom razdoblju.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: JLS, JP(R)S, ustanove socijalne skrbi, OCD, privatni pružatelji usluga, članovi obitelji/roditelji/skrbnici, udomitelji, DUUDI, HZZ, MZOS

Ciljne skupine/korisnici:

djeca i mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djeca i mladi s problemima u ponašanju te članovi njihovih obitelji, udomiteljske i posvojiteljske obitelji, djeca s teškoćama u razvoju, odrasle osobe s invaliditetom (osobe s tjelesnim, osjetilnim i /ili intelektualnim oštećenjima, osobe s mentalnim oštećenjima).

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano:

Proces transformacije i deinstitutionalizacije financira se sredstvima Državnog proračuna kroz preusmjeravanje dijela sredstava za daljnji razvoj i širenje mreže usluga u zajednici sukladno broju deinstitutionaliziranih korisnika svakog pojedinog doma.

Sredstva za redovnu djelatnost na poziciji MSPM planirana su na sljedećim aktivnostima:

A 734190 PUP; A 734192 djeca bez odgovarajuće roditeljske skrbi; A 734193 osobe s duševnim smetnjama; A 734194 OSI; K 618350 stambene zajednice

ostali izvori: Pored navedenog za potrebe intenziviranja procesa deinstitutionalizacije koriste se i donatorska sredstva pri čemu, kada govorimo o osobama s invaliditetom valja istaknuti *Institut Otvoreno društvo* koji je do sada financijski podupirao projekte državnih domova s ciljem dodatnog intenziviranja procesa deinstitutionalizacije u ukupnom iznosu od 4.399.202,00 USD.

Nadalje, za proces deinstitutionalizacije koristila su se i sredstva Europskih strukturnih fondova. U okviru programa dodjele bespovratnih sredstava „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici- faza 3", ukupne vrijednosti okvirno 33.000.000,00 kn, gdje su prihvatljivi prijavitelji bile i različite ustanove socijalne skrbi, projekte je prijavilo 16 domova za djecu s teškoćama u razvoju i odrasle osobe s invaliditetom (uključujući ovdje i domove za psihički bolesne odrasle osobe), od čega je 13 domova kojima je osnivač RH, a 3 doma drugih osnivača. Zaključno, ugovori su sklopljeni s

ukupno 6 domova, od čega je 5 domova kojima je osnivač RH, te 1 dom drugih osnivača. Ukupna vrijednost ugovorenih projekata je okvirno 7.000.000,00 kn.

Dodatno, u okviru programa dodjele bespovratnih sredstava „Širenje usluge osobne asistencije za osobe s invaliditetom“, gdje su prihvatljivi prijavitelji bile isključivo udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom, ugovoren je ukupno 51 projekt u iznosu od okvirno 27.000.000,00 kn. Kroz projektne aktivnosti 509 osoba s invaliditetom koristi usluge osobne asistencije, čime se prevenira njihova institucionalizacija odnosno indirektno pruža podrška procesu deinstitutionalizacije.

Nadalje, s ciljem osiguravanja tehničke podrške kroz projekt „Modernizacija sustava socijalne zaštite“ u sklopu Zajma Svjetske banke osigurana su financijska sredstva za tehničku podršku u provođenju procesa deinstitutionalizacije koju pružaju konzultanti Svjetske banke (savjetnik za financijsko planiranje i koordiniranje, savjetnik za planiranje i koordiniranje, savjetnik za udomiteljstvo i savjetnik za fondove Europske unije).

Ocjena stanja:

Proces deinstitutionalizacije DBORS, DPUP, DTUR i OSI u RH u značajnoj je mjeri intenziviran te se provodio i tijekom 2015. godine te će se kontinuirano provoditi i u narednom razdoblju.

Preporuke za naredno razdoblje:

S ciljem dodatnog intenziviranja procesa deinstitutionalizacije DBORS, DPUP, DTUR i OSI potrebno je poduzeti odgovarajuće mjere s ciljem smanjenja novih ulazaka u ustanove s posebnim naglaskom na intenziviranje suradnje s CZSS i edukaciju djelatnika CZSS o procesu deinstitutionalizacije. Nadalje, potrebno je osigurati zapošljavanje dodatno potrebnih kadrova u prijelaznom razdoblju do objave natječaja ESF-a (nakon objave natječaja dodatno potrebni kadrovi osigurat će se kroz sredstva ESF), uskladiti „Pravilnik o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga“ sa Zakonom o socijalnoj skrbi u pogledu definiranja usluge organiziranog stanovanja budući da se navedeno održava i na broj potrebnih kadrova, kao i ostalih izvaninstitucijskih usluga s ciljem osiguravanja kvalitete socijalnih usluga, donijeti podzakonski akt vezan uz izračun cijena usluga, intenzivirati suradnju s DUUDI s ciljem osiguravanja stambenih prostora potrebnih za provođenje procesa deinstitutionalizacije i transformacije/jedan od preduvjeta za natječaj ERDF (kroz natječaj ERDF pruža se mogućnost za adaptaciju i obnovu stambenih prostora koji trenutno nisu u funkciji, ali isključivo za proces deinstitutionalizacije i pružanje usluga u zajednici) te unaprijediti informatičku strukturu te oformiti bazu podataka s ciljem praćenja i prikupljanja osnovnih statističkih podataka o postignutim rezultatima. U svrhu razvoja udomiteljstva za djecu u RH, potrebno je izraditi i donijeti novi Zakon o udomiteljstvu kojim će se, između ostalog, definirati profesionalno te specijalizirano udomiteljstvo.

Mjera 2: Širenje mreže socijalnih usluga koje podupiru socijalnu odgovornost i osiguravaju njihovu dostupnost i dostupnost osiguravanja usluga i podrške u zajednici i zajednici, kao i suradnje s zajednicom i zajednicom.

a) aktivnosti mjere:

- Objava natječaja za program dodjele bespovratnih sredstava „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici“ – faza III - sufinanciranog iz ESF.
- Objava natječaja za program dodjele bespovratnih sredstava „Širenje usluge osobne asistencije za osobe s invaliditetom“, sufinanciranog iz ESF.
- Sklapanje ugovora s nositeljima projekata odabranih za financiranje u sklopu provedbe natječaja Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – faza III, sufinanciranih iz ESF.
- Sklapanje ugovora s nositeljima projekata odabranih za financiranje u sklopu provedbe natječaja Širenje usluga osobne asistencije za osobe s invaliditetom sufinanciranog iz ESF.

provedba aktivnosti mjere

- Otvoreni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava iz ESF „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – faza III“, u okviru Operativnog programa za razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013., objavljen je 04. srpnja 2014.

- Otvoreni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstva iz ESF „Širenje usluge osobne asistencije za osobe s invaliditetom“, u okviru Operativnog programa za razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013., objavljen je 24. prosinca 2014.
- Sklopljeno je 28 ugovora s nositeljima projekata odabranim za financiranje u sklopu provedbe natječaja „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – faza III“
- Sklopljen je 51 ugovor s nositeljima projekata odabranim za financiranje u sklopu provedbe natječaja „Širenje usluga osobne asistencije za osobe s invaliditetom sufinanciranog iz ESF“.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

Provedba se prati kroz redovito ažuriranje Plana nabave za Operativni program Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013. te kroz redovne mjesečne sastanke predstavnika tijela u sustavu upravljanja i kontrole korištenja sredstava iz Europskog socijalnog fonda.

Realizirano:

- objavljena su dva natječaja u sklopu ESF
- unutar 2 programa dodjele („Širenje usluge osobne asistencije za osobe s invaliditetom“ i „Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – faza III“) ukupno je odabrano 79 nositelja projekata.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: Ured za udrugu VRH, OCD, JLS, JP(R)S, ustanove socijalne skrb

Ciljne skupine/korisnici:

djeca, osobe s invaliditetom, radno sposobni korisnici socijalne pomoći, beskućnici, liječeni ovisnici, žrtve obiteljskog nasilja, mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, mladi s poremećajima u ponašanju, tražitelji azila, azilanti i stranci pod supsidijarnom zaštitom.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 29.872.790,60 kn

Realizirano: 15.966.131,42 kn

Sredstva su planirana na aktivnosti MSPM K792011 i K788014 – izvori 561 (EU sredstva: 85%) i 12 (državni proračun: 15%)

Ocjena stanja:

Natječaji su objavljeni tijekom 2014. godine, a ugovaranje je provedeno tijekom 2015. godine. Tijekom izvještajnog razdoblja poteškoće su bile vezane uz ugovaranje projekata koje je bilo kasnije u odnosu na planirano te vezano uz iznose neprihvatljivih troškova tijekom provedbe.

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnje postupanje po planiranim rokovima objave natječaja sukladno Operativnom programu Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.

Osiguravanje dodatnih uputa korisnicima ESF projekata vezano uz smanjenje neprihvatljivih troškova i uspješan nastavak provedbe projekata.

Mjere za poboljšanje kvalitete socijalnih usluga

a) aktivnosti mjere:

- Provedba edukacija o standardima kvalitete:
 - u 2015. godini planirana su dva ciklusa jednodnevnih edukacija o standardima kvalitete za pružatelje socijalnih usluga kojima su osnivači udruge, vjerske zajednice, druge pravne i fizičke osobe te obrtnici.
 - teme programa edukacije su: upoznavanje sudionika sa standardima kvalitete, proces provedbe samoprocjene, praktična primjena instrumenta za samoprocjenu i primjenu skale za procjenu razne usklađenosti s pokazateljima standarda i standarda u cjelini (izjava o usklađenosti), kratak prikaz metoda za prikupljanje i analizu podataka, vrste potrebnih dokaza u sustavu kvalitete te izrada planova poboljšanja.

- Izrada metodologije praćenja i vrednovanja standarda kvalitete – u okviru Smjernica za uvođenje standarda kvalitete, koje su sastavni dio Pravilnika o standardima kvalitete socijalnih usluga, predviđena su 3 izvješća o usklađenosti sa standardima:

1. Izvješće o prvoj samoprocjeni čija je svrha utvrditi trenutno stanje odnosno utvrditi gdje postoje neusklađenosti sa standardima i gdje treba planirati akcije s ciljem ispunjavanja uočenih nedostataka,

2. Izvješće o napretku u uvođenju standarda kvalitete – čija je svrha praćenje uspješnosti provedbe ciljeva iz planova poboljšanja standarda kvalitete,

3. Izvješće o usklađenosti sa standardima kvalitete

- Praćenje i vrednovanje standarda kvalitete – u okviru Pravilnika o standardima kvalitete socijalnih usluga izrađen je Obrazac izvješća za samoprocjenu usklađenosti sa standardima kvalitete. Također, osigurana je posebna e –mail adresa standardikvalitete@mspm.hr na koju pružatelji usluga mogu dostavljati upite vezano za standarde kvalitete. Prema potrebi Ministarstvo pružateljima usluga osigurava i druge oblike podrške u procesu uvođenja standarda kvalitete (terenske posjete, konzultacije...)

b) način praćenja:

Predviđeni načini praćenja provedbe mjere su:

- plan/raspored održavanja edukacija o standardima kvalitete;
- izvješća pružatelja usluga o usklađenosti sa standardima;
- komunikacija s timovima za kvalitetu.

Realizirano:

- tijekom 2015. godine u potpunosti je realiziran plan edukacija o standardima kvalitete za pružatelje socijalnih usluga kojima su osnivači udruge, vjerske zajednice, druge pravne i fizičke osobe te obrtnici;
- edukacija je bila besplatna za sudionike, korišteni su prostori u vlasništvu ustanova socijalne skrbi;
- nakon odslušanih edukacija pružatelji usluga dostavili su izvješća o prvoj samoprocjeni. Ista su analizirana te su održani konzultativni sastanci s pružateljima usluga na kojima su im date povratne informacije o analizi izvješća;
- putem e-mail adrese standardikvalitete@mspm.hr, putem telefona, te putem osobnih e-mail adresa savjetnika Službe za upravljanje kvalitetom i stručno usavršavanje odvija se redovita komunikacija sa pružateljima usluga i njihovim timovima za kvalitetu.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- Provedena su 2 ciklusa od ukupno 15 edukacija na kojima je sudjelovalo 360 pružatelja usluga kojima su osnivači udruge, vjerske zajednice, druge pravne i fizičke osobe te obrtnici.
- Zaprimito je i analizirano 200 izvješća o prvoj samoprocjeni.
- Održano je 5 konzultacijskih sastanaka s pružateljima usluga na kojima su im date povratne informacije o analizi izvješća. Putem e-mail adrese standardikvalitete@mspm.hr, te putem telefona zaprimljeno je i dogovoreno na više od 500 upita članova tima za kvalitetu.

Nositelji/sunositelji

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: Pružatelji socijalnih usluga drugih osnivača, udruge, vjerske zajednice, druge pravne i fizičke osobe te obrtnici.

Ciljne skupine/korisnici:

korisnici socijalnih usluga sukladno Zakonu o socijalnoj skrbi

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Redovna sredstva državnog proračuna na poziciji MSPM

Ocjena stanja:

Uvođenje standarda kvalitete za svakog pružatelja usluga predstavlja proces koji će se odvijati

postupno (24 mjeseca). S obzirom da su pružatelji socijalnih usluga u različitim fazama procesa uvođenja standarda kvalitete ne raspoložemo konkretnim rezultatima mjere. Međutim, činjenicom uvođenja standarda kvalitete stvaraju se uvjeti za transparentnije praćenje i objektivnije mjerenje kvalitete socijalnih usluga.

Preporuke za naredno razdoblje:

Preporuka se odnosi na aktivnosti pripreme za vanjsko vrednovanje obzirom da samo vanjska evaluacija može biti jamac transparentnosti, objektivnosti, ali i održivosti mjere.

Glavna strateška aktivnost:

2.4.3. Briga o sudionicima i stradalnicima ratnih zbivanja

Mjera 1: Odabir lokacija za izgradnju i uspostavu veteranskih centara

a) aktivnosti mjere:

- Odabrati lokaciju za uspostavu prvog veteranskog centra.
- Definirati specifične potrebe izabrane lokacije/lokacija te izraditi detaljni opis potrebnih ulaganja (izgradnje/adaptacije/opremanja) – projektni zadatak.
- Izraditi glavni i izvedbeni projekt te studiju izvodivosti.
- Definirati koordinacijski projektni tim i njihove uloge.

b) način praćenja:

- polugodišnji i godišnji izvještaj,
- godišnji Izvještaj o rizicima

Realizirano:

Iz polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja MB vidljivo je kako su u 2015. godini potrošena sredstva predviđena za potrebe odabira lokacija i uspostavu veteranskih centara.

pokazatelji učinka

- pismo namjere odabranom jedinici lokalne samouprave
- isporučena studija izvodljivosti

Realizirano:

- MB je u 2015. godini poslalo pisma namjere jedinicama lokalne samouprave koje su odabrane Metodologijom za odabir lokacija veteranskih centara u RH.
- Studija izvodljivosti nije izrađena, budući da je utvrđeno kako je potrebno prethodno izraditi Studiju predizvodljivosti te je ista naručena i izrađena.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: predstavnici JLS, MiZ/bolnice

Ciljne skupine/korisnici:

Braniteljska i stradalnička populacija i ostali korisnici veteranskih centara (hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, sudionici Drugog svjetskog rata, vojni i civilni invalidi Drugog svjetskog rata i članovi njihovih obitelji, osobe stradale pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u stranoj zemlji u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija, te stradali pirotehničari i civilna populacija u potrebi).

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 250.000,00 kn, A 522024 - Prikupljanje i obrada projektne dokumentacije za financiranje sredstava iz EU fondova, FP 0490, račun 3237 - Intelektualne i osobne usluge

Realizirano: 249.937,50 kn, A 522024 - Prikupljanje i obrada projektne dokumentacije za financiranje sredstava iz EU fondova, FP 0490, račun 3237 - Intelektualne i osobne usluge

Ocjena stanja:

U 2015. godini poslana su pisma namjere jedinicama lokalne samouprave koja su izabrana za lokacije budućih veteranskih centara. Izrađena je Studija predizvodljivosti za Projekt uspostave veteranskih centra u RH koja je pokazala okvirne koristi uspostave veteranskih centra na odabranim lokacijama. Izrađeni su idejni projekti za veteranske centre u Petrinji, Sinju i Šibeniku,

dok je za veteranski centar u Daruvaru izrađeno idejno rješenje. Idejnim projektima i idejnim rješenjem identificirani su troškovi izgradnje veteranskih centra. Također, potpisani su ugovori o dodjeli na korištenje nekretnina na kojima će se izgraditi veteranski centri u sva četiri grada. Sve su aktivnosti započete i završene u 2015. godini te u njihovoj provedbi nije bilo poteškoća.
Preporuke za naredno razdoblje: U narednom razdoblju predviđena je izrada glavnog i izvedbenog projekta za sve četiri lokacije.
Mjera 2: Operativna priprema za uspostavu veteranskog centra na odabranoj lokaciji/lokacijama:
a) aktivnosti mjere: - Izraditi psihosocijalne programe koji će se provoditi u veteranskim centrima. - Izraditi Pravilnik o veteranskim centrima- II. kvartal 2015. b) Način praćenja/pokazatelji učinka: - Zapisnici koordinacijskih sastanaka. Realizirano: Formiran je projektni tim za Projekt uspostave veteranskih centra u RH te je on redovito održavao sastanke. Također, članovi projektnog tima prema potrebi su održavali sastanke s vanjskim suradnicima na projektu te predstavnicima lokalne samouprave. pokazatelji učinka: - izrađeni psihosocijalni programi - izrađen Pravilnik o veteranskim centrima Realizirano: - Dana 13. srpnja 2015. donesena je Odluka o osnivanju Radne skupine za razvoj, implementaciju i evaluaciju programa psihosocijalne rehabilitacije³⁸ koji će se provoditi u veteranskim centrima. - U Studiji predizvodljivosti okvirno su definirani programi psihosocijalne pomoći koji će se provoditi u veteranskim centrima te Radne skupine izrađuju psihosocijalne programe. - Dana 3. studenoga 2015. donesen je Pravilnik o minimalnim uvjetima za početak rada i pružanje usluga ustanova za pružanje podrške i usluga braniteljsko-stradalničkoj populaciji i drugim osobama, čime je u potpunosti ispunjena aktivnost iz ove mjere.
Nositelji/sunositelji nositelj mjere: MB sunositelj: HZJZ, HZZO, MiZ, MSPM, Medicinski fakultet Sveučilišta u Zagrebu, Pravni fakultet Sveučilišta u Zagrebu -Studijski centar socijalnog rada, članovi osnovane multidisciplinarne radne skupine u kojoj su predstavnici bolnica, domova zdravlja, domova za starije i nemoćne osobe.
Ciljne skupine/korisnici Braniteljska i stradalnička populacija i ostali korisnici veteranskih centara (hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, sudionici Drugog svjetskog rata, vojni i civilni invalidi Drugog svjetskog rata i članovi njihovih obitelji, osobe stradale pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u stranoj zemlji u okviru mirovnih snaga i mirovnih misija te stradali pirotehničari i civilna populacija u potrebi).
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: A522028 OP Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. FP 0490, račun 3299- Ostali nespomenuti rashodi poslovanja – 480.000,00 kn (za nacionalno sufinanciranje projekta) Realizirano: realizirano: A522028 OP Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. FP 0490, račun 3299- Ostali nespomenuti rashodi poslovanja – 475.581,28 kn. Ostali izvori: Planirano: A 522028 OP Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. FP 0490, račun 3299- Ostali

³⁸ Radna skupina za razvoj, implementaciju i evaluaciju programa psihosocijalne rehabilitacije (Klasa: 501-06/15-0003/2, Urbroj: 522-01/1-15-1 od 13. srpnja 2015. godine)

nespomenuti rashodi poslovanja – 1.397.500,00 kn, realizirano: A522028 OP Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. FP 0490, račun 3299- Ostali nespomenuti rashodi poslovanja –1.320.900,00 kn
Ocjena stanja: Psihosocijalni programi koji će se provoditi u veteranskim centrima okvirno su definirani u Studiji predizvodljivosti te je pokrenuta suradnja s vanjskim stručnjacima koji će sudjelovati u izradi programa. Suradnja s vanjskim stručnjacima formalno je pokrenuta Odlukom ministra o osnivanju Radne skupine za razvoj, implementaciju i evaluaciju programa psihosocijalne rehabilitacije. Pravilnik o minimalnim uvjetima za početak rada i pružanje usluga ustanova za pružanje podrške i usluga braniteljsko-stradalničkoj populaciji i drugim osobama, donesen je 3. studenoga 2015., čime je ispunjena aktivnost iz ove mjere.
Preporuke za naredno razdoblje: Radna će skupina, u suradnji sa zaposlenicima MB, nastaviti rad na izradi psihosocijalnih programa koji će se provoditi u veteranskim centrima te se očekuje kako će programi biti izrađeni u narednom razdoblju.
Glavna strateška aktivnost: 2.4.4. Unapređenje sustava skrbi o beskućnicima
Mjera 1. Poticanje koordinacije između dioničnika (JLS, OCD, druga nadležna tijela) te osiguravanje dostupnosti svih potrebnih usluga, a posebice zdravstvene, nastave te usluge smještaja (osim prihvatilišta i prenoćišta) osiguravanje trajnijeg oblika nužnog smještaja putem JLS za samostalan život)
a) aktivnosti mjere: - Imenovanje koordinatora u većim gradovima i gradovima sjedištima županija uz redovito održavanje sastanaka s koordinatorima i predstavnicima prihvatilišta i prenoćišta i dnevnih boravaka za beskućnike (2x godišnje). - Praćenje stanja na području skrbi o beskućnicima, širenje primjera dobre prakse i predlaganje mjera za poboljšanje skrbi o beskućnicima. - Poticanje gradova sjedišta županija i drugih gradova u kojima je izražen problem beskućništva na pokretanje programa za beskućnike. MSPM je s provedbom ove aktivnosti započelo u rujnu 2014. godine upućivanjem dopisa velikim gradovima i gradovima sjedišta županija, te JP(R)S u kojem su isti upoznati s aktivnostima Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u RH, a koje se odnose na unapređenje skrbi o beskućnicima. Od navedenih je dionika zatraženo imenovanje koordinatora za kreiranje politike skrbi o beskućnicima, te dostava podataka o istima MSPM.
b) način praćenja: Realizirano: - Sastavljena je evidencija imenovanih koordinatora zaduženih za razvoj politike skrbi o beskućnicima u županijama i velikim gradovima odnosno gradovima sjedištima županija. pokazatelji učinka: Realizirano: - Imenovani su koordinatori u svim velikim gradovima i gradovima sjedištima županija.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MSPM sunositelj: JLS, JP(R)S, organizacije koje vode prenoćišta i prihvatilišta, MiZ, MUP, MRMS, HZZO, HZZ, OCD, CZS, volonteri
Ciljne skupine/korisnici: beskućnici, naročito mladi i žene.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Program 792007 EP 1080 – administracija i upravljanje Program 4003 – podizanje kvalitete i dostupnosti socijalne skrbi

Realizirano: Program 792007 EP 1080 – administracija i upravljanje
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti započela je u 2014. godini, a završila početkom 2015. godine. Obzirom da dio jedinica lokalne odnosno područne samouprave nije dostavio podatke u određenom roku, dostavljene su im požurnice. Posljednje traženo imenovanje zaprimljeno je početkom siječnja 2015., te je temeljem svih zaprimljenih podataka sastavljena lista koordinatora za kreiranje politike skrbi o beskućnicima na lokalnoj i područnoj razini, a što je bio preduvjet za provedbu daljnjih aktivnosti definiranih u okviru navedene mjere.
Preporuke za naredno razdoblje: Uspostaviti intenzivniju suradnju svih dionika u svrhu realizacije predviđenih aktivnosti.
Mjera 2: Osiguravanje i unapređenje usluga i programa koji potiču zapošljavanje i potpora programima usmjerenih jačanju beskućnika za samostalni život
a) aktivnosti mjere: - 2014. - 2016. godine - raspisivanje natječaja za jednogodišnje projekte kojima se potiče razvoj usluga usmjerenih unapređenju skrbi o beskućnicima i njihovom socijalnom uključivanju. Radi poboljšanja skrbi o beskućnicima i u 2015. godini raspisan je Poziv za prijavu projekata usmjerenih borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti. Jedno od prioritetnih područja su projekti usmjereni integraciji u život zajednice socijalno osjetljivih skupina, odnosno projekti koji potiču razvoj i širenje mreže usluga za beskućnike u lokalnoj zajednici, te podrški pri zapošljavanju i razvoju novih vještina beskućnika. U 2015. odobrena je financijska potpora u ukupnom iznosu od 2.083.104,00 kn za 14 projekata udruga koje se bave područjem zaštite beskućnika.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - analiza izvješća o provedbi financiranih projekata
Realizirano: - 14 sklopljenih ugovora za projekte usmjerene unapređivanju skrbi o beskućnicima i njihovom uključivanju u društvo.
Nositelji/sunositelji nositelj mjere: MSPM sunositelj: JLS, OCD, vjerske zajednice i drugi
Ciljne skupine/korisnici: beskućnici
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Program 4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine, A 734189, FP 1090, Udruge u socijalnoj skrbi Realizirano: Program 4002 Skrb za socijalno osjetljive skupine, A 734189, FP 1090, Udruge u socijalnoj skrbi
Ocjena stanja: U 2015. odobrena je financijska potpora u ukupnom iznosu od 2.083.104,00 kn za 14 projekata udruga koje se bave područjem zaštite beskućnika.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je nastaviti poticati OCD na veće iskorištavanje dostupnih sredstava usmjerenih beskućnicima, naročito u partnerstvu s jedinicama lokalne samouprave.
Glavna strateška aktivnost: 2.4.5. Pružanje potpore programima psihosocijalne zaštite skupinama kojima prijeti socijalna isključenost
Mjera 1: Pružanje beskućnicima potpore za njihovo uključivanje u život i rad u društvu
a) aktivnosti mjere: Osiguravanje financijske potpore za:

- udruge osoba s invaliditetom i udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom i
- udruge koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću.

MSPM kroz trogodišnji program "Razvoj i širenje mreže socijalnih usluga koje pružaju organizacije civilnog društva", koji provode udruge osoba s invaliditetom, udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom i udruge koje se bave socijalnom i humanitarnom djelatnošću, u razdoblju od 2014.- 2017. osiguralo je financijske potpore za:

- 92 udruge osoba s invaliditetom i udruge koje djeluju u korist osoba s invaliditetom i
- 40 udruga koja se bavi socijalnom i humanitarnom djelatnošću

Za provedbu programa kojima je cilj osnaživanje pripadnika ranjivih skupina za njihovo ponovno uključivanje u život i tržište rada odabrano je 11 udruga, te je za njihovo financiranje osigurano 1.968.000,00 kn za svaku godinu provedbe.

b) način praćenja:

- Praćenje rezultata kroz polugodišnja i godišnja izvješća.

Realizirano:

- Tijekom lipnja 2015. dostavljena su izvješća o provedbi prve godine (1.6.2014.-31.5.2015.) programa koja su do kolovoza analizirana,
- do 15. studenog 2015. dostavljena su polugodišnja izvješća za drugu godinu provedbe (1.6.2015.- 31.5.2016.), koja su tijekom prosinca 2015. analizirana.

pokazatelji učinka:

- Za provedbu trogodišnjih programa kojima je cilj osnaživanje pripadnika ranjivih skupina za njihovo ponovno uključivanje u život i tržište rada, financijsku potporu dobilo je:
 - pet (5) udruga osoba s invaliditetom, u ukupnom iznosu od 970.000,00 kn
 - šest (6) udruga koje se bave socijalno humanitarnom djelatnošću, u ukupnom iznosu od 998.000,00 kn.
- U drugoj godini provedbe trogodišnjih programa kroz 11 programa vezanih za osnaživanje pripadnika ranjivih skupina za njihovo ponovno uključivanje u život i tržište rada, uključeno je ukupno 1000 korisnika.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: OCD

Ciljne skupine/korisnici:

djeca i mladi bez odgovarajuće roditeljske skrbi, djeca i mladi s poremećajima u ponašanju, djeca s teškoćama u razvoju i mladi s invaliditetom, odrasle osobe s invaliditetom (osobe s dugotrajnim tjelesnim, mentalnim/psihičkim, intelektualnim i osjetilnim teškoćama), žrtve nasilja u obitelji, beskućnici i druge socijalno ugrožene skupine.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Sredstva su osigurana u Državnom proračunu za 2015. godinu u razdjelu 102 MSPM glava 10205, program 4006 – Socijalno osnaživanje osoba s invaliditetom, Aktivnost A754019 – Odobranje financijske potpore za programe i projekte usmjerene djeci s teškoćama u razvoju i odraslim osobama s invaliditetom, račun 3811- Prihod od igara na sreću – IZVOR 41 i glava 10205, program 4002 - Skrb za socijalno osjetljive skupine, Aktivnost A734189 - Udruge u socijalnoj skrbi, račun 3721- Naknade građanima i kućanstvima u novcu – IZVOR 41.

Planirano: 1.968.000,00 kn

Realizirano: 1.968.000,00 kn

Ocjena stanja:

Provedba trogodišnjeg programa započela je u 2014. godini i trajat će do 2017. godine. U provedbi nije bilo problema i program se u cijelosti odvija prema planu. Rezultati za 2015. godinu nisu mjerljivi jer je druga godina provedbe do 31. svibnja 2016. godine, nakon čega će se kroz analizu izvješća za drugu godinu dobiti realna slika provedbe i mjerljivi rezultati.

Preporuke za naredno razdoblje:

Preporuka je nastaviti financiranje i provedbu programa i u slijedećim godinama tj. do kraja treće godine provedbe (2017.).

Mjera 2: Razvoj volonterstva i dobrosusjedske pomoći**a) aktivnosti mjere**

- Izrada prijedloga Nacionalnog programa za razvoj volonterstva 2016. – 2017.
- Izrada prijedloga Operativnog plana provedbe Nacionalnog programa za razvoj volonterstva.

b) pokazatelji učinka:

- izrada nacrt Nacionalnog programa za razvoj volonterstva

Realizirano:

- Izrađen je nacrt Nacionalnog programa za razvoj volonterstva i upućen na mišljenja nadležnim tijelima te Nacionalnom odboru za razvoj volonterstva.

Nositelji/sunositelji

nositelj mjere: MSPM

sunositelj: nositelji i sunositelji mjera određeni prijedlogom Nacionalnog programa za razvoj volonterstva (TDU, JLS, JP(R)S, neprofitne organizacije i dr.)

Ciljne skupine/korisnici:

potencijalni volonteri, naročito mlade i starije osobe, korisnici volontiranja, te organizatori volontiranja (udruge, zaklade i fundacije, ustanove, JLS, JP(R)S, državna tijela).

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano: sukladno Operativnom planu Nacionalnog programa za razvoj volonterstva A 754006 FP 1090

Realizirano: program je u proceduri radi upućivanja VRH na donošenje, te nisu utrošena nikakva financijska sredstva

Ocjena stanja:

U svrhu poticanja, podržavanja i daljnjeg širenja volontiranja kao važnog elementa razvoja ukupnog socijalnog kapitala zasnovanog na društvu koje vrednuje doprinos volontiranja i otvara jednake mogućnosti za sudjelovanje na načelima dobrovoljnosti, inkluzivnosti i aktivizma, izrađen je Konačni prijedlog Nacionalnog programa za razvoj volonterstva za razdoblje 2016. – 2019. te Konačni prijedlog Operativnog plana provedbe Nacionalnog programa za razvoj volonterstva (program je u proceduri radi upućivanja VRH na donošenje). MSPM kroz izradu Nacionalnog programa za razvoj volonterstva želi nadograđivati aktivnosti kojima se stvara poticajno okruženje za daljnji razvoj volonterstva, u političkom, društvenom i ekonomskom smislu. U dosadašnjem razdoblju volonterstvo se promatralo isključivo kao sektorska politika u nadležnosti MSPM, no kako ono zadire u sektorske politike brojnih drugih tijela i daje svoj doprinos na brojnim područjima društvenog razvoja, ovim programom nastoji se proširiti krug dionika uključenih u njegov razvoj.

Preporuke za naredno razdoblje: U skladu s Konačnim prijedlogom Nacionalnog programa za razvoj volonterstva za razdoblje 2016. – 2019. te Konačnim prijedlogom Operativnog plana provedbe Nacionalnog programa za razvoj volonterstva nastaviti sa aktivnostima mjere.

2. 5. Strateško područje: Pristup zdravstvenom sustavu
Nositelj strateškog područja: Ministarstvo zdravlja
(pravni slijednik: Ministarstvo zdravstva)

U sklopu strateškog područja 2.5. *Pristup zdravstvenom sustavu* nastavljeno je s aktivnostima započetima u 2014. godini.

U 2015. godini donesen je Nacionalni plan razvoja Kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj 2014. – 2016. koji predviđa integraciju bolnica prema stvarnim potrebama stanovništva, kadrovima i epidemiološkoj slici RH, te preraspodjela postojećih i razvoj novih kapaciteta unutar integriranih bolničkih ustanova s ciljem podizanja učinkovitosti i kvalitete pružanja zdravstvene zaštite i sigurnosti pacijenata. Osnovani su telemedicinski centri skoro na cijelom području Republike Hrvatske s posebnim naglaskom na ruralna, udaljena i otočna područja, također se nastavlja s aktivnostima organizacije objedinjenih hitnih bolničkih prijema.

Ministarstvo branitelja je i tijekom 2015. godine nastavilo provoditi Nacionalni program psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata, te povratnicima iz mirovnih misija. U sklopu Programa za poboljšanje kvalitete življenja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji Ministarstvo branitelja sklopilo je Ugovor o pružanju usluga obavljanja sistematskih pregleda korisnika o kojima skrbi Ministarstvo branitelja s Poliklinikom Croatia zdravstveno osiguranje. Temeljem ovog ugovora, u 2015. godini sistematski pregledi su organizirani za socijalno najugroženije skupine hrvatskih branitelja, a to su bivši korisnici prava na opskrbninu. Program obuhvaća i provođenje znanstveno-istraživačkog projekta o psihičkom i zdravstvenom stanju osoba iz ciljnih skupina, u suradnji s Medicinskim fakultetom Sveučilišta u Zagrebu pa je medicinska dokumentacija dobivena obavljenim sistematskim pregledima poslana na obradu u Centar za razvoj informacijskog sustava za krizna stanja Medicinskog fakulteta u Zagrebu.

2.5. Strateško područje: Pristup zdravstvenom sustavu i dugotrajna skrb

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo zdravlja

Glavna strateška aktivnost:

2.5.1. Zdravstvena zaštita najranjivijih skupina poboljšanjem dostupnosti zdravstvene zaštite

Mjere za poboljšanje bolničkih usluga

a) aktivnosti mjere:

- Usvajanje Nacionalnog plana razvoja Kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2014. – 2016. (u daljnjem tekstu: Nacionalni plan)
- Funkcionalna integracija bolničkih ustanova prema Nacionalnom planu (2014. godine)
- Preraspodjela postojećih i razvoj novih kapaciteta unutar integriranih bolničkih ustanova (2014. - 2016. godine).

b) način praćenja:

- usvajanje Nacionalnog plana (Hrvatski sabor)

- izrada, objedinjavanje i provjera redovitih izvanrednih izvješća o provedbi Realizirano: Hrvatski sabor je donio dana 27. veljače 2015. godine Nacionalni plan. Naziv dokumenta je izmijenjen te je stoga provedba aktivnosti predviđena tijekom 2015. i 2016. godine. Nacionalni plan predviđa povećanje kapaciteta dnevnih bolnica, čime će se povećati ukupni obrtaj pacijenata i smanjiti opterećenje na stacionarne kapacitete u akutnim bolnicama, a time i olakšati hospitalizaciju onih pacijenata koji drugdje ne mogu biti primjereno zbrinuti. Učinak povećane dostupnosti bolničke zdravstvene zaštite treba omogućiti pacijentu kako bi u medicinski prihvatljivom roku dobio potrebnu bolničku zdravstvenu uslugu. Jedna od važnijih promjena, koje predviđa Nacionalni plan, funkcionalna je integracija bolnica prema stvarnim potrebama stanovništva, kadrovima i epidemiološkoj slici RH, te preraspodjela postojećih i razvoj novih kapaciteta unutar integriranih bolničkih ustanova s ciljem podizanja učinkovitosti i kvalitete pružanja zdravstvene zaštite i sigurnosti pacijenata. Provedba Nacionalnog plana pratit će se putem izrade, objedinjavanja i provjere redovitih i izvanrednih izvješća o provedbi. pokazatelji učinka: - povećani bolnički kapaciteti za produženo, dugotrajno, kronično liječenje i palijativnu skrb, - povećani broj pacijenata liječenih u dnevnim bolnicama, - skraćene liste čekanja. Realizirano: - u Mreži javne zdravstvene službe³⁹ predviđeno je povećanje stolaca/postelja dnevne bolnice, te postelja za produženo, dugotrajno, kronično liječenje i palijativnu skrb, a predviđeno je smanjenje akutnih postelja.
Nositelji/sunositelji <i>nositelj mjere:</i> MiZ <i>sunositelj:</i> bolničke zdravstvene ustanove i HZZO
Ciljne skupine/korisnici Svi pacijenti, posebno ranjive skupine, djeca, osobe starije životne dobi, palijativni i kronični bolesnici, osobe s duševnim smetnjama, bolničke ustanove, radnici u bolničkim ustanovama.
Izvor financiranja/sufinanciranja: <i>Državni proračun:</i> Planirano: redovna financijska sredstva za bolničku zdravstvenu zaštitu i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu na pozicijama HZZO-a Realizirano: redovna financijska sredstva za bolničku zdravstvenu zaštitu i specijalističko-konzilijarnu zdravstvenu zaštitu na pozicijama HZZO-a <i>ostali izvori:</i> Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ za razdoblje 2014.-2020., prioritetna os 7. „Dostupnost javnih usluga“ Zajam Svjetske banke RH za poboljšanje kvalitete i djelotvornosti zdravstvenih usluga (2014.-2018.).
Ocjena stanja: Budući je Hrvatski sabor dana 27. veljače 2015. godine donio Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH 2015.-2016., izmijenjen je naziv dokumenta te provedba aktivnosti mjera nije započeta u 2014. već je započeta u 2015. godini. Prethodno planirane mjere za 2014.-2016. provest će se u razdoblju od 2015. do 2016. godine. U Mreži javne zdravstvene službe postoji 12.616 akutnih postelja, 7.667 postelja za produženo, dugotrajno, kronično liječenje i palijativnu skrb, te 3.811 stolaca/postelja dnevne bolnice.
Preporuke za naredno razdoblje: Daljnja provedba reorganizacije bolničke zdravstvene zaštite sukladno Nacionalnom planu razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u RH uz maksimalno korištenje svih raspoloživih izvora financiranja, u cilju povećanja učinkovitosti rada i osiguranja

³⁹ Izmjene i dopune Mreže javne zdravstvene službe („Narodne novine“, broj: 113/15.)

dostupnosti i unaprjeđenja kvalitete zdravstvenih usluga.
Mjera 2: Organizacija i izgradnja osnovne mreže telemedicinskih centara u RH
a) aktivnosti mjere: - reorganizacija postojeće mreže telemedicinskih centara - otvaranje novih telemedicinskih centara - daljnji razvoj telemedicinskih centara u vozilima HMP te integracija sa sustavom hitne medicine kroz TETRA mrežu - proširenje programa e-Usavršavanja - uvođenje novih telemedicinskih usluga u zdravstveni sustav RH b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Registar izdanih odobrenja za rad Telemedicinskih centara u Osnovnoj mreži telemedicinskih centara. - Evidencije podataka o telemedicinskim uslugama. - Evidencije o slušačima u okviru Programa e-Usavršavanja odnosno prikupljenih bodova za obnavljanje licence za rad preko stručnih komora. - kroz financijski sustav HZZO-a (smanjenje putnih naloga, broja isporučenih telemedicinskih usluga). Realizirano: Navedena mjera je u većem dijelu realizirana: - osnovani su telemedicinski centri skoro na cijelom području Republike Hrvatske s posebnim naglaskom na ruralna, udaljena i otočna područja, - program e-Usavršavanja se vodi kontinuirano na primarnoj razini za sva otočna i ruralna područja sukladno Osnovnoj mreži Telemedicinskih centara, - uvođenjem novih vrsta telemedicinskih usluga (Teleradiologije) evidentiran je značajan porast Telemedicinskih usluga, - smanjen je broj putnih naloga za ostvarivanje prava na zdravstvenu uslugu u PGŽ-u.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MiZ sunositelj: HRZTM, telemedicinski centri u osnovnoj mreži telemedicinskih centara, HZZO
Ciljne skupine/korisnici: svi korisnici zdravstvenih usluga, posebno stanovnici koji žive na otocima, ruralnim područjima i područjima od posebne državne skrbi/osobe starije životne dobi i korisnici koji žive na područjima otežane dostupnosti specijalističke skrbi.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Planirano: Državni proračun: Državni proračun: MiZ – HRZTM: A734202 - Opremanje osnovne mreže telemedicinskih centara K790001; redovita sredstva HZZO-a za telemedicinske usluge Realizirano: Državni proračun: Državni proračun: MiZ – HRZTM: A734202 - Opremanje osnovne mreže telemedicinskih centara K790001; redovita sredstva HZZO-a za telemedicinske usluge ostali izvori: donacije, turističke naknade
Ocjena stanja: Navedena mjera se kontinuirano provodi, ona će uvijek biti aktivna, te će se nastavljati i nadograđivati prema potrebama. Neki tehnički momenti vezani za telemedicinske centre u vozilima HMP-a nisu još završeni, jer zbog problema oko tehničke izvodljivosti i nedostatka financijskih sredstava nije bilo moguće ostvariti. Sve poduzete aktivnosti su u 2015. godini ostvarile kvalitetne učinke i pridonijele ostvarenju Općeg cilja.
Preporuke za naredno razdoblje: Cilj je kroz razvoj Telemedicinske djelatnosti/telemedicinskih usluga što više utjecati na dostupnost i pravo na zdravstvenu zaštitu u područjima slabije razvijenijih regija RH, te provoditi

zdravstvenu zaštitu za starije i ugrožene skupine.
Mjera 3: Unapređenje sustava hitne medicinske službe
a) aktivnosti mjere: - uspostava helikopterske hitne medicinske službe i pomorskog prijevoza (ovisi o smjernicama i postignutim međuresornim dogovorima na nivou VRH-a); - ujednačavanje kvalitete zdravstvene zaštite uvođenjem standarda rada; - imenovanje Radne skupine za reviziju pokazatelja kvalitete i redefiniranje opisne liste pokazatelja; - oblikovanje edukacijskih programa cjeloživotnog obrazovanja/trajne izobrazbe, te sudjelovanje u provedbi i nadzoru edukacije i stručnog usavršavanja zdravstvenih radnika hitne medicine. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - praćenjem broja otvorenih centara za hitnu medicinu, broja intervencija, broja izrađenih i prijavljenih prijedloga projekata, broja prihvaćenih projekata, broja održanih radnih sastanaka, broja provedenih edukacijskih treninga, broja educiranih radnika. Realizirano: - otvoren je Centar za hitnu medicinu u OŽB Vinkovci, - izrađeni su i prijavljeni za financiranje iz EU fondova projekti za izgradnju objedinjenih hitnih bolničkih prijema u KBC Rijeka, OB Sisak i OB Dubrovnik, - prihvaćen je projekt „Hitna medicinska služba brzim brodovima – HMSBB“, - proveden je pilot projekt HHMS tijekom kojeg je obavljeno ukupno 229 intervencija, - potpisan je Sporazum o suradnji u provedbi HHMS u RH, - održani su brojni sastanci u Agenciji za kvalitetu i akreditaciju, - izrađen je prijedlog opisne liste indikatora kvalitete za hitnu medicinu, - izrađeni su standardi edukacije za sve radnike u djelatnosti hitne medicine, - održana su 134 različita treninga na kojima je educirano 2 123 radnika.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MiZ sunositelj: HZHM, akutne bolnice, županijski zavodi za hitnu medicinu, JP(R)S, JLS, Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu, druga nadležna ministarstva
Ciljne skupine/korisnici: stanovnici otočnih i ruralnih područja, osobe starije životne dobi, ali i svi građani RH i turisti
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Redovna financijska sredstva za rad HZHM na poziciji A886001 Realizirano: Redovna financijska sredstva za rad HZHM na poziciji A886001 ostali izvori: sredstva iz EU fondova (za sada u fazama prijave i prihvaćanja, bez korištenja sredstava)
Ocjena stanja: 2015. godine započeo je s radnom objedinjeni hitni bolnički prijem u OŽB Vinkovci. KBC Rijeka, OB Sisak i OB Dubrovnik prijavili su projekte za izgradnju objedinjenih hitnih bolničkih prijema za financiranje iz EU fondova. Od 9. rujna 2015. do 9. siječnja 2016. helikopterska hitna medicinska služba (HHMS) se provodila kao pilot projekt sa helikopterima u bazama na otocima Braču i Krku. Ministarstvo zdravlja je osnovalo povjerenstvo za pregled i izradu mišljenja na završni Elaborat pilot projekta HHMS u RH. U međuvremenu je sa Ministarstvom obrane potpisan Sporazum o suradnji u provedbi hitnog zračnog medicinskog prijevoza u RH sa helikopterima stacioniranima u Divuljama i na otoku Krku. U cilju realizacije hitnog pomorskog prijevoza Hrvatski zavod za hitnu medicinu izradio je i na javni poziv Ministarstva zdravlja prijavio prijedlog projekta „Hitna medicinska služba brzim brodovima – HMSBB“. 2015. godine projekt je prihvaćen i planiran u okviru operativnog

programa Konkurentnost i kohezija sa financiranjem iz Europskog fonda za regionalni razvoj u okviru Europskog strukturnog fonda. O broju brodica odlučit će se nakon dovršetka studije izvedivosti čija izvedba je planirana za prvu fazu ulaganja.

Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu je imenovala Radnu skupinu za reviziju pokazatelja kvalitete sa zadatkom redefiniranja opisne liste pokazatelja kvalitete u cilju ujednačenja kvalitete zdravstvene zaštite uvođenjem standarda rada. Predstavnici Hrvatskog zavoda za hitnu medicinu izradili su prijedlog opisne liste indikatora kvalitete za hitnu medicinu, a daljnje postupanje je u nadležnosti Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu.

Hrvatski zavod za hitnu medicinu izradio je standarde edukacije sa programima trajne izobrazbe za radnike u djelatnosti hitne medicine. Tijekom 2015. godine u sustavu je održano 134 različitih treninga cijelo životnog obrazovanja/trajne izobrazbe, na kojima je educirano 2.123 radnika.

Jedna od teškoća u realizaciji aktivnosti je proces izrade projektne dokumentacije za prijavu za financiranje iz sredstava EU, koji je složen i dugotrajan iz brojnih objektivnih razloga pa je zahtijevao više od početno planiranog vremena. Projektne izvedbe su također sporije od očekivanog, npr. projekt „Hitna medicinska služba brzim brodovima – HMSBB“ je prihvaćen i planiran u okviru operativnog programa Konkurentnost i kohezija, međutim realizacija je vrlo spora. Općenito su procesi vezani uz projekte EU dugotrajni i zahtjevni u svakom pogledu.

Nije se odustalo ni u cijelosti niti djelomično od provedbe bilo koje aktivnosti mjere. Sve su mjere realizirane i dale pozitivne rezultate, stoga se planira nastavak svih aktivnosti u narednom razdoblju, osim aktivnosti „ujednačavanje kvalitete zdravstvene zaštite uvođenjem standarda rada“ u kojoj je Hrvatski zavod za hitnu medicinu izvršio svoj zadatak, a daljnje postupanje je u nadležnosti Agencije za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu.

Preporuke za naredno razdoblje:

Preporuča se jačanje kapaciteta ministarstva stručnim kadrovima za upravljanjem EU i drugim projektima.

Mjera 1. Organizacija pomoći za posebno ranjive skupine (izjeda iz HCK)

a) aktivnosti mjere

- nabava i distribucija paketa humanitarne pomoći socijalno najugroženijem stanovništvu (podjela paketa hrane) – HCK
- organizacijom humanitarne pomoći socijalno najugroženijem stanovništvu želi se osigurati smanjenje socijalnih nejednakosti u zdravlju na cijelom području Hrvatske, zaštititi vulnerabilne i specifične socijalne skupine stanovništva, ublažiti njihovu socijalnu i zdravstvenu ugroženost te očuvati zdravlje socijalno najugroženijeg stanovništva.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- financijsko i narativno izvješće HCK, izvješća DCK, potpisne liste korisnika

Realizirano:

Nabava i distribucija paketa humanitarne pomoći za:

- 1 845 samohranih roditelja koji su korisnici ZMN,
- 2 630 djece samohranih roditelja koji su korisnici ZMN.
- 1 845 podijeljenih higijenskih paketa za odrasle osobe,
- 2 630 podijeljenih higijenskih paketa za djecu.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MiZ

sunositelj: HCK, ŽDCK, DCK, CZSS, volonteri

Ciljne skupine/korisnici:

samohrani roditelji i njihova djeca do 14 godina života koji su korisnici ZMN

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: 200.000,00 kn (sredstva od igara na sreću – MiZ)

Realizirano: 200.000,00 kn (sredstva od igara na sreću – MiZ)

Ocjena stanja: Uspješno provedena nova inovativna ideja projekta o podjeli higijenskih paketa u kojoj je obuhvaćana specifična skupina ciljanih korisnika.
Preporuke za naredno razdoblje: Daljnja kontinuirana provedba mjere i u 2016. godini sukladno Programu provedbe Strategije.
Mjera 5: Razvijanje i unaprjeđenje sustava zaštite zdravlja u zajednici za posebno ranjive skupine (osobe s duševnim smetnjama, djeca, Romi, osobe starije životne dobi, sudionici i stradalnici ratnih zbivanja):
a) aktivnosti mjere: - Osmišljavanje i provedba obrazovne aktivnosti za zdravstvene djelatnike na temu suzbijanja diskriminacije i osiguravanja jednakog pristupa zdravstvenim uslugama za sve građane. b) način praćenja: - izrađeni materijali za provedbu obrazovnih aktivnosti; - broj provedenih obrazovnih aktivnosti; - broj sudionika na obrazovnim aktivnostima - potpisne liste s obrazovnih aktivnosti - izvješća relevantnih tijela pokazatelji učinka: Realizirano: - pripadnici romske nacionalne manjine sudjelovali su projektu „Izgradnja kapaciteta administracije hrvatskog zdravstva u pripremi za period nakon ulaska u EU“, koji se provodio u sklopu programa IPA FFRAC 2011 u 2015. godini - cilj projekta je jačanje administrativnih kapaciteta u svrhu bolje iskoristivosti strukturnih i investicijskih fondova u sektoru zdravstva na lokalnoj i regionalnoj razini, u području razvoja ljudskih potencijala, točnije u području promocije zdravstva, prevencije bolesti i zaštite na radu - u sklopu ovog projekta razrađen je i projektni prijedlog „Razvoj zdravstvenih medijatora u romskom naselju Slavonskog Broda i Siska“ - ciljna skupina projekta je 1.500 stanovnika dva romska naselja u Slavonskom Brodu i Sisku, a u projekt su uključeni Domovi zdravlja u Slavonskom Brodu i Sisku.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: ULJPPNM sunositelji: MiZ, jedinice lokalnih i područnih (regionalnih) centara te OCD-i koje djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava
Ciljne skupine/korisnici: zdravstveni djelatnici i građani, s posebnim naglaskom na ranjive skupine građana (osobe s duševnim smetnjama, djeca, Romi, osobe starije životne dobi, sudionici i stradalnici ratnih zbivanja).
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: redovna sredstva iz Državnog proračuna na pozicijama ULJPPNM VRH Ostali izvori: IPA FFRAC 2011 - zdravlje
Ocjena stanja: Mjera je nova i ne naslanja se na druge strategije i programe.
Preporuke za naredno razdoblje: Daljnja kontinuirana provedba mjere i u 2016. godini.
Glavna strateška aktivnost: 2.5.2. Poboljšanje pokazatelja zdravlja
Mjera 1: Promicanje zdravlja i prevencije bolesti te smanjenje rizika od bolesti ranjivih skupina:
a) aktivnosti mjere:

- Osiguravanje pružanja usluga hitne medicinske pomoći, djelatnosti patronaže beskućnicima u prihvatilištima i pružanja usluga koje su nužne u otklanjanju neposredne opasnosti po život i zdravlje, lijekova i druge neodgodive zdravstvene zaštite na razini primarne zdravstvene zaštite za tražitelje azila i strance koji nezakonito borave u RH, smještenih u Prihvatnim centrima.

b) način praćenja:

- dnevna izvješća MiZ-u o migrantskoj krizi

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- izostanak grupiranja zaraznih bolesti u migrantskim kampovima
- krizni stožer MiZ, na prijedlog HZJZ, donio standardni operativni postupak *Mjere za zaštitu od zaraznih bolesti i sadržaj zdravstvenog pregleda osoba tražitelja azila i azilanata, stranaca pod privremenom zaštitom i stranaca pod supsidijarnom zaštitom* (15.9.2015) i *Mjere za zaštitu stranaca u tranzitu* (25.9.2015.).
- provođenje epidemioloških izvida i DDD mjera u cilju uspostave i održavanja odgovarajućih higijensko-sanitarnih mjera u migrantskim kampovima
- tijekom migrantske krize u razdoblju od 17.09.2015.-15.04.2016. obiteljska medicina i Hitna medicinska služba na terenu, bolnička zdravstvena zaštita i Stacionar Slavonski Brod obavili su 25 815 zdravstvenih pregleda migranata.
- donesen je Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti⁴⁰

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MiZ

sunositelji: zdravstveni radnici u primarnoj zdravstvenoj zaštiti (opća/obiteljska medicina, patronaža, dentalna zdravstvena zaštita), HZJZ, ŽZZJ-i, zavodi za hitnu medicinsku pomoć, HZZO.

Ciljne skupine/korisnici:

beskućnici, tražitelji azila i stranci koji nezakonito borave u RH.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun A 793007, A 812023

Planirano: u okviru sredstava za redovne aktivnosti

Realizirano: u okviru sredstava za redovne aktivnosti

Ocjena stanja:

Zdravstvena zaštita tražitelja azila, azilanata i nezakonitih migranata provodi se sukladno Pravilniku o sadržaju zdravstvenog pregleda tražitelja azila, azilanata, stranaca pod privremenom zaštitom i stranaca pod supsidijarnom zaštitom⁴¹ i Zakonu o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti⁴².

Preporuke za naredno razdoblje:

Prijedlog uspostave sustavnog praćenja zdravstvenog stanja i provođenja zdravstvene zaštite među navedenim ranjivim skupinama kroz definirane parametre.

Mjere za praćenje, procjenu i zaštitu reproduktivnog zdravlja i sigurnost populacije

a) aktivnosti mjere:

- Donošenje novog propisa.
- Uspostava prikupljanja podataka za izračun pokazatelja o reproduktivnom zdravlju i sigurnom majčinstvu u romskoj populaciji.

b) način praćenja:

- praćenja zdravstveno-statističkih pokazatelja, redovite i posebne publikacije HZJZ-a, posebna izvješća i stručna mišljenja za potrebe MiZ-a, MSPM-a i ULJPPNM

⁴⁰ Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti („Narodne novine“, broj: 70/15.)

⁴¹ Pravilnik o sadržaju zdravstvenog pregleda tražitelja azila, azilanata, stranaca pod privremenom zaštitom i stranaca pod supsidijarnom zaštitom („Narodne novine“, broj: 39/08.)

⁴² Zakon o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, broj: 79/07., 113/08. i 43/09.)

Realizirano: - mjera je u fazi usvajanja te nema konkretnih pokazatelja učinka.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MiZ sunositelji: HZJZ, ŽZJZ, HZZO, djelatnici u primarnoj zdravstvenoj zaštiti (zdravstvena zaštita žena, patronaža) ginekološko-porodni odjeli i SKZZ – dnevne bolnice
Ciljne skupine/korisnici: romska populacija u reproduktivnoj dobi.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: redovna sredstva na poziciji MiZ.
Ocjena stanja: Glavni cilj mjere je promicanje mjera za reproduktivno zdravlje i sigurno majčinstvo. Posebni cilj je poboljšanje zaštite reproduktivnog zdravlja žena, zdravlja trudnica i djece te smanjiti broj maloljetničkih trudnoća. Konačna aktivnost mjere uključuje prikupljanje podataka o broju i udjelu Romkinja s antenatalnom skrbi, o mjestu poroda (u/izvan zdravstvene ustanove), broj savjetovanja romske populacije u reproduktivnoj dobi vezano uz planiranje obitelji, perinatalna i dojenačka smrtnost u romskoj populaciji - provedba od 2016.
Preporuka za naredno razdoblje: nastavak provedbenih aktivnosti mjere.
Mjera 3: Sprečavanje i suzbijanje epidemija u romskoj populaciji
a) aktivnosti mjere: - Prijava zaraznih bolesti. - Cijepljenje romske populacije. HZZO ugovara provođenje zdravstvene zaštite u djelatnostima zdravstvene zaštite predškolske djece, patronažne zdravstvene zaštite, preventivno odgojnih mjera zdravstvene zaštite školske djece i studenata, higijensko – epidemiološke zdravstvene zaštite. HZJZ prikuplja podatke o primovakcinaciji i revakcinaciji, podatke o oboljelima i umrlima od zaraznih bolesti te epidemijama zaraznih bolesti povezanih s niskim higijenskim standardom.
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - izvješća za praćenje provedbe navedene mjere u djelatnostima zdravstvene zaštite predškolske djece, patronažne zdravstvene zaštite, preventivno odgojnih mjera zdravstvene zaštite školske djece i studenata, higijensko – epidemiološke zdravstvene zaštite.
Realizirano: - HZZO nema uspostavljen način kategorizacije osiguranih osoba prema pripadnosti određenoj naciji odnosno nacionalnoj manjini, pa je tako nemoguće iskazati podatke o broju i udjelu romske djece vezano uz primovakcinaciju i revakcinaciju, podatke o oboljelima i umrlima od zaraznih bolesti te epidemijama zaraznih bolesti povezanih s niskim higijenskim standardom u romskoj populaciji.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MiZ sunositelj: HZZO (uz ostale sunositelje)
Ciljne skupine/korisnici Romska populacija
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Pozicija HZZO-a, aktivnost A1000 Zdravstvena zaštita iz obveznog zdravstvenog osiguranja Realizirano: Pokazatelji nisu dostupni budući da nema uspostavljenog praćenja podataka prema socijalnoj kategoriji osobe.
Ocjena stanja:

Provedba aktivnosti mjera „Sprečavanje i suzbijanje epidemija u romskoj populaciji“ je kontinuirani proces.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je u narednom periodu pojačati epidemiološko praćenje i povećati cjepni obuhvat te ukoliko je moguće uvrstiti u sustav CEZIH-a podatke o nacionalnoj pripadnosti.
Glavna strateška aktivnost: 2.5.3. Osiguravanje podmirenja troškova zdravstvenih usluga/naknada osobama koje nisu pokrivene osnovnim zdravstvenim osiguranjem
Mjera 1: Osiguravanje DZO-a za socijalno ugroženo stanovništvo
a) aktivnosti mjere: - uspostava pravovremene vjerodostojne evidencije o broju osiguranika koji pravo na DZO ostvaruju temeljem prihodovnog cenzusa umrežavanjem i kontinuiranom dostupnošću podataka MFINPU-a i HZMO-a.
b) Način praćenja/pokazatelj učinka: - broj ugovorenih polica - uspostava vjerodostojnih evidencija o broju osiguranika - dnevni/mjesečni izvještaji Sustavno se radi na tome da se uspostave pravovremene vjerodostojne evidencije o broju osiguranika koji pravo na DZO ostvaruju temeljem prihodovnog cenzusa umrežavanjem i kontinuiranom dostupnošću podataka MFIN-PU-a i HZMO-a. Podaci se dobivaju informatičkim putem, no potrebna je veća ažurnost u dostavi podataka HZZO-u radi bržeg rješavanja predmeta.
Realizirano: - Ukupan broj osiguranika, odnosno zaključenih ugovora o osiguranju u dopunskom zdravstvenom osiguranju u 2015. godini je iznosio 2 597 831 osoba (u 2014. godini ugovore o osiguranju u dopunskom zdravstvenom osiguranju zaključilo 2 561 810 osoba, odnosno veći je za 1,41%). - Broj osiguranika koji ispunjavaju uvjete da im se polica dopunskog zdravstvenog osiguranja plaća na teret Državnog proračuna u 2015. godini je 974 032 osobe (u 2014. godini 945 277 osoba). - Broj osiguranika koji sami plaćaju policu dopunskog zdravstvenog osiguranja u 2015. godini je iznosio 1 623 799 osoba (što je više za 0,44% nego u prethodnoj godini kada su 1 616 533 osobe same plaćale policu dopunskog zdravstvenog).
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: HZZO sunositelj: HZMO, MFIN – PU, MSPM, CZSS, MU
Ciljne skupine/korisnici: Osigurane osobe čiji prihod po članu obitelji u prethodnoj kalendarskoj godini ne prelazi propisani iznos.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Redovna sredstva na poziciji HZZO-a u Državnom proračunu. Planirano: 1.193.163.396,00 kn. Realizirano: 1.193.163.396,00 kn.
Ocjena stanja: Mjera je sustavno provedena tijekom 2015. Treba istaknuti kako su u ovoj skupini u ukupnim sredstvima uključene i osigurane osobe s invaliditetom koje imaju 100% oštećenja organizma, odnosno tjelesnog oštećenja prema posebnim propisima, osobe kod kojih je utvrđeno više vrsta oštećenja, te osobe s tjelesnim ili mentalnim oštećenjem ili psihičkom bolešću zbog kojih ne mogu samostalno izvoditi aktivnosti primjerene životnoj dobi sukladno propisima o socijalnoj skrbi, osigurane osobe darivatelji dijelova ljudskog tijela u svrhu liječenja, osigurane osobe dobrovoljni davatelji krvi s više od 35 davanja (muškarci), odnosno s više od 25 davanja (žene),

osigurane osobe redovite učenike i studente starije od 18 godina.

Preporuke za naredno razdoblje:

S obzirom na prethodno iznesene napomene predlaže se povećati sredstva iz Državnog proračuna kako bi se osigurala potrebna zdravstvena zaštita kao i trenutna cijena police u narednom razdoblju.

Glavna strateška aktivnost:

2.5.4. Razvijanje i unapređivanje sustava sveobuhvatne zdravstvene i psihosocijalne skrbi za sudionike i stradalnike ratnih zbivanja

Mjera 1: Pružanje psihosocijalne pomoći kroz provedbu Nacionalnog programa psihosocijalne prevencije i potpore

a) aktivnosti mjere:

- Pružanje psihosocijalne i savjetodavne pomoći u Centrima za psihosocijalnu pomoć-individualno psihosocijalno savjetovanje, grupni psihosocijalni tretmani, pravna pomoć i informiranje – I.-IV. kvartal 2015.
- Pružanje psihosocijalne i savjetodavne pomoći na terenu putem mobilnih timova- hitni posjeti domu i obitelji hrvatskih branitelja u slučajevima pro-suicidalnih izjava korisnika, smrti, izrazito lošeg socio-ekonomskog i/ili zdravstvenog stanja, stambenih izvida u cilju ostvarivanja prava na stambeno zbrinjavanje - I.-IV. kvartal 2015.

b) način praćenja:

- mjesečna i godišnja izvješća o radu svakog pojedinog PSP centra

Realizirano:

- u radu Centara za psihosocijalnu pomoć tijekom 2015. godine bila su angažirana 84 stručnjaka društveno-humanističkog usmjerenja (psiholozi, socijalni radnici, psihijatri, pravnici)
- savjetodavna pomoć i psihosocijalnu podršku stradalnicima pruža se:
 - stacionarno (organizirana dežurstva u prostorijama centara)
 - mobilno (posjete domu i obitelji korisnika)
- zaprimljena su i obrađena:
 - 252 mjesečna izvješća centara za psihosocijalnu pomoć
 - 48 mjesečnih izvješća Regionalnih centara i Nacionalnog centra za psihotraumu

MB je tijekom 2015. godine provodilo Nacionalni program psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata, te povratnicima iz mirovnih misija, koji je u usvojen zaključkom Vlade Republike Hrvatske 30. siječnja 2014. godine. Okosnicu Nacionalnog programa predstavljaju županijski centri za psihosocijalnu pomoć, dok se zdravstveni dio Nacionalnog programa provodi u regionalnim centrima za psihotraumu (Rijeka, Split i Osijek) i Nacionalnom centru za psihotraumu (Zagreb). Kontinuirana psihosocijalna pomoć provodi se na području cijele Republike Hrvatske, kroz 21 centar za psihosocijalnu pomoć: u svakoj županiji po jedan, uz iznimku Brodsko-posavske županije na čijem su području aktivna dva centra (u Slavonskom Brodu i Novoj Gradišci). Centri za psihosocijalnu pomoć primarno razvijaju i provode programe psihosocijalne prevencije i potpore i to: stacionarno (kroz svakodnevno organizirana dežurstva u prostorijama centra) te mobilno (timske posjete domu i obitelji stradalnika u slučajevima pro-suicidalnih izjava korisnika, smrti, izrazito lošeg socio-ekonomskog i/ili zdravstvenog stanja te stambenih izvida u cilju ostvarivanja prava na stambeno zbrinjavanje). Pružanjem kontinuirane psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima iz Domovinskog rata nastojao se smanjiti broj suicida, podići opća kvaliteta življenja te stvoriti uvjeti za što uspješnije uključivanje osoba iz ciljnih skupina u društvo.

pokazatelji učinka:

- broj pruženih intervencija i broj korisnika u svakom PSP centru

Realizirano:

- u 21 županijskom centru za psihosocijalnu pomoć pruženo je 42 452 intervencija za 33 280 korisnika (2 684 korisnika posjetili su mobilni timovi)

- regionalni centri za psihotraumu i Nacionalni centar za psihotraumu obavili su ukupno 30 381 pregleda 38 369 korisnika.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MB sunositelj: Centri za psihosocijalnu pomoć (u svakoj županiji te jedan Centar za Grad Zagreb i Zagrebačku županiju), Regionalni centri za psihotraumu (Rijeka, Split i Osijek), Nacionalni centar za psihotraumu (Zagreb), jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave.
Ciljne skupine/korisnici Hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, žrtve seksualnog nasilja počinjenog za vrijeme oružane agresije na RH u Domovinskom ratu, sudionici Drugog svjetskog rata, vojni i civilni invalidi Drugog svjetskog rata i članovi njihovih obitelji te osobe stradale pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u stranoj zemlji u okviru mirovnih misija i članovi njihovih obitelji.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 9.896.000,00 kn, Razdjel 041 – MB, aktivnost 753014 „Nacionalni program psihosocijalne i zdravstvene pomoći“ Realizirano: 9.120.923,00 kn
Ocjena stanje: Nacionalni program psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata, te povratnicima iz mirovnih misija odvijao se tijekom 2015. godine na čitavom području RH bez većih teškoća (manje poteškoće koje su se povremeno javljale bile su vezane za tehničke uvjete prostora, koje su pravovremeno riješene). Detaljnija analiza broja korisnika i pruženih intervencija unutar Nacionalnog programa psihosocijalne i zdravstvene pomoći sudionicima i stradalnicima Domovinskog rata, Drugog svjetskog rata te povratnicima iz mirovnih misija pokazuje kako se ne može govoriti o značajnijem padu broja intervencija i korisnika, a tijekom godine nije bilo značajnijih promjena u kategorijama korisnika koji se obraćaju za pomoć niti promjena u potrebama zbog kojih se javljaju. Još uvijek velik broj korisnika koji se obraćaju za pomoć može se tumačiti i kao uspostavljen odnos povjerenja u ovako organiziran sustav, osobito iz razloga što se isti korisnici obraćaju za različite oblike pomoći (npr. osoba koja se ranije obraćala radi dobivanja psihološke potpore kasnije traži pravnu pomoć i dr.). Isto tako, blagi pad broja intervencija u odnosu na ranije razdoblje može se tumačiti i kao pokazatelj uspješnosti provedbe ovog Programa, ali i cjelokupnog sustava skrbi za sudionike i stradalnike rata.
Preporuke za naredno razdoblje: Kroz provedbu navedene mjere osigurava se kontinuirano praćenje potreba korisnika te njihovih promjena, a aktivnosti u provedbi Nacionalnog programa se prilagođavaju utvrđenim potrebama. Objektivna evaluacija i učinci svih aktivnosti u Programu te rezultati istraživačkih projekata predstavljaju temelj za donošenje svih važnih odluka u vezi s razvojem programa u budućnosti pa stoga s istima treba nastaviti u slijedećem razdoblju uz istovremeno razvijanje i unaprjeđenje ustroja, sadržaja i metoda rada.
Mjera za Zagrebačku županiju – aktivnosti mjere za donošenje odluka o razdoblju praćenja: a) aktivnosti mjere: - Organizacija sistematskih pregleda za osobe iz ciljne skupine –II., III., IV. kvartal 2015. - Znanstvena analiza rezultata dobivenih sistematskim pregledima – III. i IV. kvartal 2015. b) način praćenja: - praćenje izvršenja ugovornih obveza, - dostava obrađenih baza podataka o izvršenim zdravstvenim pregledima, - izvješće o rezultatima istraživanja odnosno zdravstvenom stanju ciljnih skupina

Realizirano:

- U sklopu Programa za poboljšanje kvalitete življenja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji 8. travnja 2015. godine s Poliklinikom Croatia zdravstveno osiguranje sklopljen je Ugovor o pružanju usluga obavljanja sistematskih pregleda korisnika o kojima skrbi MB.
- MB je osiguralo sredstva dostatna za sistematski pregled 480 osoba.
- u 2015. godini organizirani su sistematski pregledi za socijalno najugroženije skupine hrvatskih branitelja, a to su bivši korisnici prava na opskrbninu.
- dostavljeno je 31 izvješće temeljem kojih je sastavljeno godišnje Izvješće o realizaciji sistematskih pregleda
- u prosincu 2015. godine dostavljena je analiza obrađenih podataka iz medicinske dokumentacije, te izrađena studija o zdravstvenom stanju korisnika sistematskih pregleda.

pokazatelji učinka:

- evidencije korisnika,
- praćenje podataka o odazivu pozvanih osoba,
- udio obavljenih u odnosu na planirani broj pregleda.

Realizirano:

- pregledima su pristupile zainteresirane 463 osobe.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MB

sunositelj: HZJZ, zdravstvene ustanove, Medicinski fakultet Sveučilišta u Zagrebu

Ciljne skupine/korisnici:

Hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, žrtve seksualnog nasilja počinjenog za vrijeme oružane agresije na RH u Domovinskom ratu, sudionici Drugog svjetskog rata, vojni i civilni invalidi Drugog svjetskog rata i članovi njihovih obitelji te osobe stradale pri obavljanju vojnih i redarstvenih dužnosti u stranoj zemlji u okviru mirovnih misija i članovi njihovih obitelji

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano: 1.001.000,00 kn - Razdjel 041 – MB, aktivnosti 754011 „Poboljšanje kvalitete življenja za obitelji HB i HRVI“

Realizirano: 723.278,05 kn

Ocjena stanja:

Program za poboljšanje kvalitete življenja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji obuhvaća organizaciju sistematskih pregleda za socijalno najugroženije skupine hrvatskih branitelja, a to su bivši korisnici prava na opskrbninu. Nadalje, Programom je predviđeno i provođenje znanstveno-istraživačkog projekta o psihičkom i zdravstvenom stanju osoba iz ciljnih skupina, u suradnji s Medicinskim fakultetom Sveučilišta u Zagrebu pa je medicinska dokumentacija dobivena obavljenim sistematskim pregledima poslana na obradu u Centar za razvoj informacijskog sustava za krizna stanja Medicinskog fakulteta u Zagrebu. Croatia zdravstveno osiguranje je sukladno potpisanom ugovoru, omogućila obavljanje sistematskih pregleda korisnika u područnim jedinicama Poliklinike Croatia zdravstveno osiguranje i drugim zdravstvenim ustanovama koje su njeni ugovorni podizvođači na području svih županija u RH. MB-u je nakon obavljenih pregleda dostavljeno 31 izvješće na temelju kojih je sastavljeno godišnje izvješće o realizaciji sistematskih pregleda. Centar za razvoj informacijskog sustava za krizna stanja Medicinskog fakulteta u Zagrebu u prosincu 2015. je dostavio analizu obrađenih podataka iz medicinske dokumentacije te je izrađena studija o zdravstvenom stanju korisnika MB koji su obavili sistematski pregled od 2013. do 2015. godine. Navedena mjera je nastavak ranije započetog programa za novu ciljnu skupinu – hrvatske branitelje koji žive u teškim uvjetima odnosno one koji su bili korisnici opskrbe, a tijekom 2015. svim zainteresiranim osobama iz

skupine je omogućen pristup pregledima bez teškoća. O mogućnostima obavljanja sistematskog pregleda korisnici su obaviješteni putem Područnih jedinica Ministarstva u županijama, a svima koji su bili zainteresirani omogućen je pregled u željenom terminu.

Preporuke za naredno razdoblje:

Ova mjera, osim što doprinosi prevenciji i ranom otkrivanju potencijalnih bolesti, doprinosi i dugoročno boljoj kvaliteti življenja hrvatskih branitelja i stradalnika Domovinskog rata, a kroz javnu objavu dostupnih rezultata obavljenih analiza se želi motivirati hrvatske branitelje na aktivno sudjelovanje u očuvanju, unapređenju i kontroli svog zdravlja. Nastavak provedbe sistematskih pregleda i znanstvenih istraživanja koja će rezultirati potrebnim kvantitativnim pokazateljima vezanim uz psihosocijalne, ekonomske i zdravstvene uvjete braniteljske populacije utjecat će na kreiranje programa koji će najbolje odgovarati na potrebe braniteljske populacije.

2.6. Strateško područje: Skrb o starijim osobama

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

U cilju unaprjeđenja položaja umirovljenika, osiguranja održivosti mirovinskog sustava i osiguranja socijalne adekvatnosti mirovina, sukladno planiranom, uspostavljen je novi cjeloviti zakonodavni okvir za sva tri stupa mirovinskog osiguranja te se prati njegova provedba.

Mjerama se poticalo organiziranje dnevnih aktivnosti te postojeće i nove pružatelje usluga za pružanje izvaninstitucionalnih usluga za starije osobe kroz financiranje projekata i trogodišnjih programa OCD-a i drugih pružatelja usluga za starije osobe. Pružanjem izvaninstitucijskih usluga u područjima koja su slabije povezana javnim prijevozom neposredno se povećava osjećaj sigurnosti starijim osobama i kvaliteta njihovog života. Pomoć u kući je jedna od najčešće korištenih usluga te se njezina provedba i nadalje planira provoditi i širiti na nove pružatelje. Mjere se provode bez poteškoća i nisu uočeni problemi te za naredno razdoblje nisu potrebne dodatne preporuke, već se nastavlja provedba planiranih aktivnosti. Uspostavljena je i dobra komunikacija između nositelja i sunositelja mjera. Za sada se ne planiraju uvoditi nove mjere.

Provedba mjere 3: Izmjena zakonodavnog okvira staža osiguranja s povećanim trajanjem unutar Glavne strateške aktivnosti 2.6.3. je odgođena, obzirom da je rok za donošenje izmjene zakonodavnog okvira pomaknut na II kvartal 2017. godine.

Ostale mjere provode se bez poteškoća i nisu uočeni problemi. Posebno treba istaknuti kvalitetno uspostavljenju komunikaciju između nositelja i sunositelja mjera.

2.6. Strateško područje: Skrb o starijim osobama

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

Glavna strateška aktivnost:

2.6.1. Unapređenje kvalitete života starijih osoba i širenje usluga u zajednici

a) aktivnosti mjere:

- Organizacija dnevnih aktivnosti za starije osobe na razinama mjesnih odbora.
- Poticanje volontiranja starijih osoba u lokalnoj zajednici.
- Poticanje postojećih i novih pružatelja usluga za pružanje izvaninstitucionalnih usluga za starije.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- broj mjesnih odbora odnosno gradskih četvrti u kojima su organizirane dnevne aktivnosti,
- broj uključenih starijih osoba u volontiranje u lokalnoj zajednici,
- broj pružatelja usluga koji pružaju izvaninstitucijske usluge starijim osobama.

Realizirano: - prema podacima prikupljeni od UDU u 432 mjesna odbora odnosno gradskih četvrti provedene su organizirane dnevne aktivnosti za starije osobe, - među volonterima u RH starije osobe participiraju s udjelom od 4% što nominalno iznosi 2 077 osoba starih 66 i više godina uključenih u aktivnosti volontiranja, - tijekom 2015. godine u Evidenciju pravnih osoba i obrtnika koji pružaju socijalne usluge, a koju vodi MSPM upisano je 43 nova pružatelja usluge pomoć u kući.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MSPM sunositelj: UDU, OCD, pružatelji usluga za starije osobe
Ciljne skupine/korisnici: Starije osobe
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 3.200.000,00 kn za projekte organiziranja dnevnih aktivnosti Realizirano: 3.195.000,00 kn za projekte organiziranja dnevnih aktivnosti ostali izvori: Sredstva iz dijela prihoda od igara na sreću u iznosu od 4.317.000,00 kn za projekte usmjerene prevenciji socijalne isključenosti i programe halo pomoći
Ocjena stanja: MSPM je tijekom 2015. godine poticalo organiziranje dnevnih aktivnosti te postojeće i nove pružatelje usluga za pružanje izvaninstitucionalnih usluga za starije osobe na način da je financiralo projekte i trogodišnje programe OCD i drugih pružatelja usluga za starije osobe. Projekti i trogodišnji programi su se financirali iz raspoloživih sredstava državnog proračuna i raspoloživih sredstava iz djela prihoda od igara na sreću. Iz ova dva izvora financirano je ukupno 79 projekata od kojih se 51 odnosio na organiziranje dnevnih aktivnosti za starije osobe usmjerenih na povećanje kvalitete života starijih osoba u lokalnoj zajednici i 21 projekt usmjeren pomoći socijalno ugroženim obiteljima i to za aktivnosti informiranja i pružanja pravne pomoći u svrhu sprečavanja zlouporabe ugovora o dosmrtnom i doživotnom uzdržavanju, potom usluge prijevoza za starije osobe u područjima gdje je javni prijevoz slabije razvijen sve u svrhu omogućavanja starijim osobama da što duže ostaju u svojim domovima uz zadržavanje kvalitete života. Udaljenost zdravstvenih ustanova i slabo organiziran javni prijevoz starijoj osobi priječe ostvarivanje zdravstvenih usluga što se direktno odražava na kvalitetu njenog života. Kroz 7 trogodišnjih programa potiču se novi pružatelji izvaninstitucijske usluge „halo pomoć“. Usluga halo pomoć treba starijoj osobi koja živi sama povećati osjećaj sigurnosti, pomoći joj u odluci da što duže ostane živjeti u vlastitom domu uz spoznaju da će u slučaju nužde moći zatražiti i dobiti potrebnu joj pomoć. Projekti i programi su se provodili na području cijele države. Ovim projektima i programima obuhvaćeno je 27 989 starijih osoba. Jedan od važnih uvjeta za odabir nekog projekta za financiranje je i broj volontera uključenih u provedbu projekta. U navedenim projektima naglasak je bio na uključivanju starijih osoba u volontiranje. Već duže vrijeme u skrbi o starijim osobama naglasak se stavlja na izvaninstitucionalne usluge koje pomažu da starija osoba što duže ostane u vlastitom domu. Jedna od najznačajnijih izvaninstitucionalnih socijalnih usluga je pomoć u kući koja se sastoji iz više aktivnosti kao što je organiziranje prehrane, obavljanje kućanskih poslova, održavanje osobne higijene i zadovoljavanje drugih svakodnevnih potreba. Tijekom 2015. godine prema podacima prikupljenim od CZSS putem aplikacije SocSkrb uslugu pomoć u kući koristilo je 4 396 osoba starijih od 65 godina. Nadalje, podaci pokazuju da su 69,29% korisnika usluge pomoć u kući osobe starije od 75 godina. Ukupno 26.876.354,90 kn utrošeno je tijekom 2015. godine za podmirivanje ove usluge. Kako se financijski podaci iskazuju zbirno nije potpuno razvidno koliko sredstava je utrošeno za starije

osobe, a koliko za druge dobne skupine. Međutim potrebno je naglasiti da je usluga pomoć u kući ipak dominantno usluga za starije osobe.

Preporuke za naredno razdoblje:

Nastavak provedbe planiranih aktivnosti.

Mjera 2: Obrazovanje na temu suzbijanja diskriminacije po dobnoj osnovi

a) aktivnosti mjere

- Osmisliti i provoditi kontinuiranu izobrazbu relevantnih dionika u području suzbijanja diskriminacije po dobnoj osnovi.

b) način praćenja:

- izrada smjernica za provoditelje Nacionalnog plana borbe protiv diskriminacije

Realizirano:

- u okviru Progress projekta „Razvoj/izrada Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije“ „Development of the National Anti-discrimination Plan“ izrađen je nacrt Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije (za razdoblje od 2015.-2020. godine)
- izrađena je web aplikacija za praćenje provedbe i evaluaciju Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije, te smjernice za provoditelje Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije
- izrađene su, tiskane i distribuirane prigodne bilježnice/promotivni materijal o izradi Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije.

pokazatelji učinka

- broj provedenih obrazovnih aktivnosti,
- izvješća nadležnih tijela i OCD-a koja djeluju u području suzbijanja diskriminacije

Realizirano:

- u suradnji sa županijskim koordinacijama za ljudska prava održane su javne tribine na temu suzbijanja diskriminacije u 3 županije (Sisačko-moslavačkoj, Splitsko-dalmatinskoj i Koprivničko-križevačkoj),
- u suradnji s Državnom školom za javnu upravu i Agencijom EU za temeljna prava provedena edukacija državnih službenika,
- u okviru suradnje s organizacijama civilnoga društva organizirani su seminari, okrugli stolovi i fokus grupe na temu suzbijanja diskriminacije, socijalne isključenosti i zaštite prava marginaliziranih skupina,
- putem natječaja ULJPPNM i u skladu s Nacionalnim programom za mlade financirani su projekti udruga kojima se pruža potpora mladima u riziku od siromaštva (projekt Centra za zdravo odrastanje IDEM I JA iz Malog Lošinja „Zajednica koja brine“ i projekt Udruge za boljitak Roma Međimurja iz Goričana „Romski edukacijski i informatički centar“).
- 23. studenog 2015. organizirana je stručna rasprava na temu „Zaštita zdravlja starijih osoba u Republici Hrvatskoj“ na 9. sjednici Povjerenstva za ljudska prava, uz sudjelovanje dvadesetak stručnjaka iz državne uprave, ureda Vlade RH, akademske zajednice, zdravstvenih i obrazovnih ustanova i zaključeno je da treba provoditi osvještavanje javnosti, medijske kampanje, kurikulum građanskog odgoja i obrazovanja, te razmotriti osnivanje institucije pravobraniteljstva za starije osobe, po uzoru na specijalizirane pravobranitelje, sa ciljem zaštite prava i interesa starijih osoba te suzbijanja dobne diskriminacije.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: ULJPPNM

sunositelji: MSPM, MRMS, JLS, JP(R)S te OCD-i koje djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava.

Ciljne skupine/korisnici:

Državni i javni službenici, poslodavci, šira javnost, ODC-i, mediji/građani, s posebnim naglaskom na starije osobe kao ranjive skupine građana.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: utrošeno u okviru redovne aktivnosti ULJPPNM

Ostali izvori: Progress program EU
Ocjena stanja: Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina zadužen je za koordinaciju provedbe, praćenje i vrednovanje Nacionalnog programa zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2013. do 2016. godine u kojemu su utvrđeni ciljevi, mjere, nositelji i rokovi provedbe dijela aktivnosti koje se odnose na zaštitu osoba starije životne dobi. Takoder, Ured je nositelj izrade Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije za razdoblje od 2016. do 2021.g i Akcijskog plana za provedbu Nacionalnog plana za borbu protiv diskriminacije od 2016. do 2018. godine, koji će sadržavati i posebne mjere fokusirane na sprječavanje diskriminacije na osnovu dobi.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti s provedbom mjere.
Mjera 5: Podizanje razine svijesti o zdravom životu/aktivno starenje
a) aktivnosti mjere: - Prevencija bolesnog starenja koja uključuje siromaštvo i nasilje. - Programi prepoznavanja nasilja nad starijom osobom i siromaštva starijih - aktivno sudjelovanje s geroprofilaktičkim programom uz prezentaciju na Okruglom stolu za prepoznavanje nasilja nad starijima u zaštiti zdravlja starijih osoba (prosinac 2015.) b) Način praćenja/pokazatelji učinka: - upitnik o praćenju pokazatelja kvalitete u domovima za starije, - test znanja za prepoznavanje nasilja nad starijom osobom u obitelji, - evidencijska lista broj 1 za praćenje PZP-a starijih osoba u domovima za starije (negativno zdravstveno ponašanje-alkoholizam i druge ovisnosti). Realizirano: - obrađeno ukupno 64 upitnika o praćenju pokazatelja kvalitete u domovima za starije. - putem evidencijske liste br.1. obrađeno 1 657 negativnih zdravstvenih ponašanja u starijih osoba, u domovima za starije i gerontološkim centrima (alkoholizam i pušenje). - izrađene smjernice o zdravim stilovima života za starije osobe, koje su objavljene na mrežnim stranicama relevantnih tijela. - primjena smjernica o zdravim stilovima života za starije osobe.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: Referentni centar MiZ za zaštitu zdravlja starijih osoba sunositelji: ŽZZJZ, domovi za starije osobe i gerontološki centri
Ciljne skupine/korisnici: osobe starije od 65 g po dobnim kontingentima: ranija starost (65-74 g), srednja starost (75-84 g) i duboka starost (stariji od 85 g).
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: HZZO u okviru sredstva za redovne aktivnosti, a sukladno mreži javno zdravstvene djelatnosti (ugovori sa zavodima za javno zdravstvo) Planirano: sredstva za rad 4 javno zdravstvena tima Realizirano: sredstva za rad 3 javno zdravstvena tima
Ocjena stanja: Implementacija sustavnog praćenja i proučavanja zdravstvenih potreba i funkcionalne sposobnosti starijih osoba je nedostatna, a u tijeku je priprema za primjenu GeroS-a/CEZIH-a za praćenje i evaluaciju zdravstvenih potreba i funkcionalne sposobnosti gerontoloških i gerijatrijskih osiguranika. Fokusirani gerontološko javnozdravstveni pokazatelji su: Procjena zdravstvenog stanja i funkcionalne sposobnosti starijih od 65 godina, po županijama Hrvatske i Grad Zagreb, popisna 2011.g., N=353.247 A.1. Sasvim pokretni, N=163.626

- A.2. Trajno ograničeno pokretni (štap, štaka ili hodalica), N=134.731
 A.3. Trajno ograničeno pokretni (uz pomoć invalidskih kolica), N= 6.347
 A.4. Trajno nepokretni, N=13.484
 A.5. Ostalo, N=33.841
 A.6. Nepoznato, N=1.218

Preporuke za naredno razdoblje:

Predlaže se izraditi Vodič o zdravom starenju.

Glavna strateška aktivnost:

2.6.2. Unaprjeđenje položaja umirovljenika

Mjera 1: Praćenje provedbe novog Zakona o mirovinskom osiguranju

a) aktivnosti mjere:

- provedba **Zakona o mirovinskom osiguranju**⁴³ (u daljnjem tekstu: ZOMO)

b) način praćenja/pokazatelji učinka:

- godišnje praćenje statističkih podataka (administrativni izvori podataka zavoda-baze podataka), publikacija Statističke informacije HZMO i internetska stranica HZMO

Realizirano:

- Udio povećanja visine mirovine sukladno usklađivanju prema novoj formuli:

U 2015. godini prema novoj formuli za usklađivanje mirovina, mirovina odnosno aktualna vrijednost mirovine povećana je od 1. srpnja 2015. za 0,3% na osnovi Odluke o aktualnoj vrijednosti mirovine⁴⁴ od 1. srpnja 2015. Od 1. siječnja 2015. mirovine nisu usklađene jer je stopa usklađivanja bila manja od nule (čl. 88. st. 4. ZOMO-a). Da ova odredba ne postoji mirovine bi se od 1. siječnja 2015. trebale smanjiti, stoga ova odredba ima zaštitni karakter.

- Povećanje/smanjenje broja korisnika mirovine koji rade (a kojima je obustavljena isplata mirovine – ZOMO)

U 2015. godini bilo je 2 162 korisnika mirovine i to 511 korisnika starosne mirovine, 634 korisnika prijevremene starosne mirovine, 338 korisnika invalidske mirovine i 679 korisnika obiteljske mirovine kojima je obustavljena isplata mirovine zbog zaposlenja ili obavljanja samostalne djelatnosti.

U 2014. godini bilo je 1 862 korisnika mirovine i to 475 korisnika starosne mirovine, 575 korisnika prijevremene starosne mirovine, 291 korisnik invalidske mirovine i 521 korisnik obiteljske mirovine kojima je obustavljena isplata mirovine zbog zaposlenja ili obavljanja samostalne djelatnosti.

Iz navedenog može se zaključiti da se povećava broj korisnika mirovine koji se odlučuju na obustavu isplate mirovine i ponovno zapošljavanje i to u svim vrstama mirovina, jer je plaća uvijek veća od mirovine.

- Povećanje/smanjenje broja korisnika starosne mirovine koji su ostvarili starosnu mirovinu prema ZOMO-u i nastavili raditi do polovice punog radnog vremena uz izmijenjen ugovor o radu, a kojima nije obustavljena isplata mirovine - ZOMO

Na dan 24. prosinca 2014. bilo je 905 korisnika starosne mirovine koji su ostvarili pravo na starosnu mirovinu prema ZOMO-u i nastavili raditi do polovice punog radnog vremena uz izmijenjen ugovor o radu, a nije im obustavljena isplata mirovine.

Na dan 24. prosinca 2015. bilo je 2 002 korisnika starosne mirovine koji su ostvarili pravo na starosnu mirovinu prema ZOMO-u i nastavili raditi do polovice punog radnog vremena uz izmijenjen ugovor o radu, a nije im obustavljena isplata mirovine. I kod ove kategorije korisnika mirovine bilježi se povećanje broja korisnika koji ostaju sve duže u svijetu rada.

- Povećanje/smanjenje broja korisnika starosne mirovine koji imaju 65 godina života i 40 i više godina mirovinskog staža (ZOMO)

⁴³ Zakon o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj: 157/13., 151/14., 33/15. i 93/15.)

⁴⁴ Odluka o aktualnoj vrijednosti mirovine („Narodne novine“, broj: 94/15.)

Na dan 31. prosinca 2014. zabilježen je 90 741 korisnik starosne mirovine ostvarene s navršenih 65 godina života i 40 i više godina mirovinskog staža.

Na dan 31. prosinca 2015. zabilježeno je 92 936 korisnika starosne mirovine ostvarene s navršenih 65 godina života i 40 i više godina mirovinskog staža.

U 2015. godini u odnosu na 2014. godinu povećao se broj korisnika starosne mirovine koji imaju 65 godina života i 40 i više godina mirovinskog staža (ZOMO).

- Povećanje/smanjenje broja osoba s preostalom radnom sposobnošću vraćenih u svijet rada
Osobe s preostalom radnom sposobnošću su korisnici invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad i korisnici invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti.

Na dan 31. prosinca 2014. bilo je 5 973 korisnika invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad i korisnika invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti.

Na dan 31. prosinca 2015. bilo je 5 644 korisnika invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad i korisnika invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti.

U 2015. godini u odnosu na 2014. godinu smanjen je broj korisnika invalidske mirovine zbog profesionalne nesposobnosti za rad i korisnika invalidske mirovine zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti zbog sve veće nekonkurentnosti invalida rada na tržištu rada.

- Smanjenje broja korisnika invalidske mirovine (ZOMO)

Na dan 31. prosinca 2014. zabilježen je 229 191 korisnik invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti.

Na dan 31. prosinca 2015. zabilježeno je 134 665 korisnika invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti.

Do smanjenja broja korisnika invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu došlo je zbog prevođenja invalidskih mirovina u starosnu mirovinu navršenjem dobi za starosnu mirovinu (članak 175. stavak 8. i članak 58. ZOMO-a).

- Povećanje iznosa osnovne mirovine

U 2014. godini prosječna osnovna mirovina iznosila je 1.670,51 kn i to starosna i prijevremena starosna mirovina iznosila je 2.488,18 kn mjesečno, invalidska mirovina 1.733,43 kn, a obiteljska mirovina 1.378,51 kn mjesečno.

U 2015. godini prosječna osnovna mirovina iznosila je 1.864,19 kn i to starosna i prijevremena starosna mirovina iznosila je 2.982,26 kn mjesečno, invalidska mirovina 2.024,95 kn, a obiteljska mirovina 1.423,28 kn mjesečno.

Izmjenom formule za izračun osnovne mirovine i danom mogućnošću ostvarenja prava na najnižu mirovinu i korisnicima osnovne mirovine i dalje je osiguranicima u pravilu povoljnija mirovina iz I. stupa, odnosno sustava generacijske solidarnosti, odnosno nepovoljnija je osnovna mirovina i sa mirovinom iz II. stupa.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: HZMO, Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Nacionalno vijeće za umirovljenike i starije osobe, socijalni partneri

Ciljne skupine/korisnici:

sadašnji i budući korisnici mirovina

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: MRMS - za 2015. godinu na aktivnostima unutar programa 4102 Mirovine i mirovinska primanja planirani su rashodi za mirovine prema Zakonu o mirovinskom osiguranju u iznosu od 30.468.500.00,00 kn za 2015.

Realizirano: 30.450.734.713,00 kn.

ostali izvori:

Isplata jednokratnog primanja korisnicima mirovinskih primanja u svoti od 175.186.545,00 kn prema Odluci Vlade o isplati jednokratnog novčanog primanja iz sredstava koja pripadaju RH kao članu Umirovljeničkog fonda od 14. listopada 2015. Klasa: 022-03/15-04/465, Urbroj: 50301-04/04-15-4 („Narodne novine“, broj 112/15.).

Ocjena stanja:

ZOMO je stupio na snagu 01. siječnja 2014. Zakonom je omogućeno korištenje starosne mirovine uz rad do polovice punog radnog vremena, ostvarivanje prava na mirovinu sa 41 godinom staža osiguranja i 60 godina života bez umanjenja mirovine. Nadalje, potiče se duže zadržavanje u svijetu rada osiguranika nakon 60. godine života i sa 41 godinom efektivnog staža povećanjem mirovine od 0,15% po mjesecu, ali najviše za 5 godina. Bonifikacija zbog kasnijeg odlaska u mirovinu može se ostvariti uz uvjet 35 godina mirovinskoga staža i mogućnost ostvarivanja prava na prijevremenu starosnu mirovinu zbog stečaja poslodavca uz uvjet statusa nezaposlene osobe u trajanju od 2 godine te uvjet dobi za prijevremeno umirovljenje. U pravima iz invalidskog osiguranja promijenjena je definicija invalidnosti u prava zbog potpunog gubitka radne sposobnosti i zbog djelomičnog gubitka radne sposobnosti uz određivanje poslova koje osiguranik može raditi sa namjerom rada prema preostalom radnom sposobnošću, uvedena je privremena invalidska mirovina, također je uveden redovni kontrolni pregled svake 3 godine i tzv. izvanredni iniciran postupkom nadzora i kontrole, a omogućen je prijelaz iz invalidske mirovine u starosnu mirovinu s navršenih 65 godina života u zatečenoj svoti. Redefinirana je formula za određivanje osnovne mirovine. Mirovine se usklađuju, na povoljniji način od dotadašnjeg (70:30, 50:50 ili 30:70, ovisno što je povoljnije), a u slučaju kada je stopa usklađivanja jednaka ili manja od nule, mirovine se neće usklađivati. To znači da se u uvjetima kada padaju potrošačke cijene i/ili plaće u promatranom polugodištu mirovine neće usklađivati u odnosu na prethodno polugodište. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju, osobe koje su sklopile životno partnerstvo izjednačene su u ostvarivanju prava iz mirovinskog osiguranja s članovima obitelji. Provedba ZOMO-a prati se kroz izradu statističkih izvješća o osiguranicima i korisnicima mirovine. U provedbi ove mjere nije bilo poteškoća. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o mirovinskom osiguranju, izvršeno je usklađivanje sa zakonima koji su doneseni tijekom 2014. godine.

Preporuke za naredno razdoblje:

Nastavak provedbe aktivnosti mjere.

Glavna strateška aktivnost:

2.6.3. Osiguranje održivosti mirovinskog sustava i osiguranje socijalne adekvatnosti mirovina

Mjere i aktivnosti provedbe novog Zakona o mirovinskom osiguranju

a) aktivnosti mjere:

- praćenje provedbe ZOMO

b) način praćenja:

- godišnje praćenje statističkih podataka (administrativni izvori podataka zavoda (baze podataka), publikacija Statističke informacije HZMO i internetska stranica HZMO).

pokazatelji učinka

Realizirano:

- Povećanje/smanjenje troškova za mirovine i mirovinska primanja u BDP-u.

Smanjenje troškova za mirovine i mirovinska primanja u BDP-u iznosi 0,09%. Rashodi za mirovine i mirovinska primanja u 2015. godini iznosili su 36.682.068.522 kn (10,98% BDP-a), dok su rashodi za mirovine i mirovinska primanja u 2014. godini iznosili 36.365.610.207 kn (11,07% BDP-a).

- Povećanje/smanjenje troškova za mirovine koji se financiraju iz državnog proračuna

Povećanje troškova za mirovine i dodatke koji se financiraju iz državnog proračuna u 2015. godini iznosilo je 11,4%, a odnose se na mirovine ostvarene pod povoljnijim uvjetima i posebnim propisima, izvorne obveze proračuna, te dodatke na mirovine i prihode za pokrivanje nedostatka sredstava zbog uvođenja obveznog mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje. Troškovi su veći zbog povlačenja sredstava iz II. mirovinskog stupa u I. mirovinski stup za osiguranike sa beneficiranim stažem, sukladno članku 100. Zakona o obveznim mirovinskim fondovima⁴⁵ (u mjesecu studenome 2015. iznosili su 1.265.116.283 kn), u skladu s Uredbom o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima⁴⁶.

Prihodi od doprinosa u 2015. godini iznosili su 20.798.065.064 kn. 55,97% rashoda za mirovine i mirovinska primanja financirano je iz doprinosa za mirovinsko osiguranje, dok je 44,03% financirano iz državnog proračuna.

Prihodi od doprinosa u 2014. godini iznosili su 22.331.110.287 kn. 60,37% rashoda za mirovine i mirovinska primanja financirano je iz doprinosa za mirovinsko osiguranje, dok je 39,63% financirano iz državnog proračuna.

- Povećanje/smanjenje broja korisnika prijevremene starosne i invalidske mirovine

Na dan 31. prosinca 2014. bilo je 160 374 korisnika prijevremene starosne mirovine.

Na dan 31. prosinca 2015. bilo je 170 715 korisnika prijevremene starosne mirovine.

Iz navedenog razvidno je da se i dalje povećava broj korisnika prijevremene starosne mirovine što je posljedica nepovoljnih gospodarskih prilika.

Na dan 31. prosinca 2014. zabilježen je 229 191 korisnik invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti.

- Na dan 31. prosinca 2015. zabilježeno je 134 665 korisnika invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti.

- Do smanjenja broja korisnika invalidske mirovine zbog opće nesposobnosti za rad, odnosno zbog potpunog gubitka radne sposobnosti u 2015. godini u odnosu na 2014. godinu došlo je zbog prevođenja invalidskih mirovina u starosnu mirovinu navršanjem dobi za starosnu mirovinu (čl. 175. st. 8. i čl. 58. ZOMO-a).

- Povećanje/smanjenje prosječne dobi umirovljenja za starosnu mirovinu

Na dan 31. prosinca 2014. prosječna dob korisnika starosne mirovine iznosila je 71 godinu i 3 mjeseca i to za muškarce 72 godine i 4 mjeseca, a za žene 70 godina i 2 mjeseca.

Na dan 31. prosinca 2015. prosječna dob korisnika starosne mirovine iznosila je 71 godinu i 7 mjeseca i to za muškarce 72 godine i 8 mjeseci, a za žene 70 godina i 7 mjeseci.

U 2015. godini u odnosu na 2014. godinu povećana je dob korisnika starosne mirovine.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: HZMO, Nacionalno vijeće za umirovljenike i starije osobe, socijalni partneri

Ciljne skupine/korisnici

Osiguranci i korisnici mirovina, uz naglasak na korisnike najnižih mirovina

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: MRMS - za 2015. godinu na aktivnostima unutar programa 4102 Mirovine i mirovinska primanja planirani su rashodi za mirovine prema Zakonu o mirovinskom osiguranju u iznosu od 30.468.500.00,00 kn za 2015.

⁴⁵ Zakon o obveznim mirovinskim fondovima („Narodne novine“, broj 19/14.)

⁴⁶ Uredba o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima („Narodne novine“, broj: 93/15.)

Realizirano: 30.450.734.713,00 kn.

ostali izvori: Isplata jednokratnog primanja korisnicima mirovinskih primanja u svoti od 175.186.545,00 kn prema Odluci Vlade o isplati jednokratnog novčanog primanja iz sredstava koja pripadaju RH kao članu Umirovljeničkog fonda⁴⁷ od 14. listopada 2015.

Ocjena stanja:

ZOMO je između ostalog, produžio dobnu granicu sa 65 na 67 godina starosti nakon 2030. godine za ostvarivanje prava na starosnu mirovinu i sa 60 na 62 godine za prijevremenu starosnu mirovinu, a bonifikacija zbog kasnijeg odlaska u mirovinu može se ostvariti uz uvjet 35 godina mirovinskoga staža. Mirovine su razdvojene na mirovine ostvarene prema posebnom propisu i na mirovine ostvarene na temelju staža pokrivenog doprinosima, uz uvođenje dvostrukog režima usklađivanja mirovina ovisno od toga prema kojim je propisima ostvarena mirovina odnosno dijelovi mirovine nakon razdvajanja.

Provedba ZOMO-a prati se kroz izradu statističkih izvješća o osiguranicima i korisnicima mirovine.

U provedbi ove mjere nije bilo poteškoća. U cilju održivosti prvog mirovinskog stupa donesena je Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju⁴⁸ kojom se uređuje prijenos sredstava s osobnih računa određenih korisnika mirovina koji su bili članovi obveznog mirovinskog fonda u državni proračun.

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnja provedba aktivnosti mjere sukladno Programu provedbe Strategije.

Mjera 2: Praćenje provedbe izmijenjenog zakonodavnog okvira kapitaliziranog mirovinskog sustava

a) aktivnosti mjere:

- praćenje provedbe Zakona o obveznim mirovinskim fondovima⁴⁹, Zakona o dobrovoljnim mirovinskim fondovima⁵⁰ i Zakona o mirovinskim osiguravajućim društvima⁵¹.

b) način praćenja:

Realizirano:

- Udio broja osiguranika u potportfeljima:

- u veljači 2014. godine, kad je Zakon o obveznim mirovinskim fondovima stupio na snagu, zabilježeno je 1 711 174 članova obveznih mirovinskih fondova,
- u prosincu 2015. godine zabilježeno je 1 731 181 članova obveznih mirovinskih fondova (u potportfelju A – 5 094 članova, u potportfelju B – 1 707 104 članova, u potportfelju C – 18 983 članova).

- povećanje/smanjenje broja osiguranika u III. mirovinskom stupu:

- u veljači 2014. godine, kad je Zakon o dobrovoljnim mirovinskim fondovima stupio na snagu, zabilježeno je 229 828 članova dobrovoljnih mirovinskih fondova (207 343 u otvorenim i 22 485 u zatvorenim mirovinskim fondovima).
- u prosincu 2015. godine zabilježeno je 265 724 člana dobrovoljnih mirovinskih fondova (236 948 u otvorenim i 28 776 u zatvorenim mirovinskim fondovima).

- povećanje razine mirovina ostvarenih iz oba obvezna mirovinska stupa

pokazatelji učinka:

- na dan 31. prosinca 2014. prosječna mirovina u I. mirovinskom stupu umanjena za porez i prirez iznosila je iznosila 2.238,85 kn prosječno mjesečno.

⁴⁷ Odluka Vlade o isplati jednokratnog novčanog primanja iz sredstava koja pripadaju Republici Hrvatskoj kao članu Umirovljeničkog fonda („Narodne novine“, broj: 112/15.). od 14. listopada 2015.

⁴⁸ Uredba o izmjeni i dopuni Zakona o mirovinskom osiguranju („Narodne novine“, broj: 93/15.)

⁴⁹ Zakon o obveznim mirovinskim fondovima („Narodne novine“, broj: 19/14., 93/15.)

⁵⁰ Zakon o dobrovoljnim mirovinskim fondovima („Narodne novine“, broj: 19/14.)

⁵¹ Zakon o mirovinskim osiguravajućim društvima („Narodne novine“, broj: 22/14.)

- na dan 31. prosinca 2015. prosječna mirovina u I. mirovinskom stupu umanjena za porez i prirez iznosila je iznosila 2.237,89 kn prosječno mjesečno.
- u 2014. godini prosječna osnovna mirovina iznosila je 1.670,51 kn.
- u 2015. godini prosječna osnovna mirovina iznosila je 1.864,19 kn.
- Dio ovih korisnika ostvario je mirovinu i iz II. stupa.

Realizirano:

- donesen je Zakon o obveznim mirovinskim fondovima, Zakon o dobrovoljnim mirovinskim fondovima i Zakon o mirovinskim osiguravajućim društvima.
- u prosincu 2015. godine bilo je 1 731 181 članova obveznih mirovinskih fondova, od toga:
 - u potportfelju A – 5 094 članova,
 - u potportfelju B – 1 707 104 člana,
 - u potportfelju C – 18 983 članova.
- broj korisnika mirovine s ostvarenim stažem osiguranja s povećanim trajanjem koji su ostvarili pravo na mirovinu iz II. mirovinskog stupa:
 - u 2014. godini - 16 korisnika,
 - u 2015. godini - 25 korisnika.
- u siječnju 2016. bilo je 266.865 članova dobrovoljnih osiguranika u III. mirovinskom stupu
- povećanje stope doprinosa za II. mirovinski stup za sada nije realizirano (planirano je postupno povećanje doprinosa za II. mirovinski stup kada nastupe povoljniji gospodarski uvjeti.)

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: MFIN, HZMO, HANFA, Središnji registar osiguranika, Nacionalno vijeće za umirovljenike i starije osobe, socijalni partneri.

Ciljne skupine/korisnici:

osiguranici, članovi obveznih i dobrovoljnih mirovinskih fondova.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: Za provedbu navedenih zakona nije potrebno osigurati sredstva.

Realizirano: nije potrebno osigurati sredstva.

Ocjena stanja:

Zakonom o obveznim mirovinskim fondovima, preciznije se reguliraju uvjeti za osnivanje i prestanak rada mirovinskih fondova i mirovinskih društava, propisuje se nova organizacijska struktura, temeljni kapital i disperzija ulaganja imovine članova te se uređuje sustav upravljanja rizicima, način financiranja, nadzora, revizije i izvještavanja o radu mirovinskih društava. Zakonom su uvedene tri nove kategorije mirovinskih fondova, tzv. podportfelja (A, B i C) prilagođenih kohortama članova prema dobi umirovljenja, u svrhu racionalizacije poslovanja i veće zaštite imovine članova u razdoblju neposredno prije umirovljenja. Također je omogućeno sudjelovanje mirovinskih fondova u infrastrukturnim projektima (fondovi kategorije A i B mogu uložiti do 10% neto imovine u pojedini takav projekt, a ukupno najviše 15% u sve takve projekte). Uredbom o izmjenama i dopunama Zakona o obveznim mirovinskim fondovima, uređuje se prijenos sredstava s osobnih računa određenih kategorija članova mirovinskih fondova, koji neće steći pravo na mirovinu iz II. mirovinskog stupa, u državni proračun (gdje postoji deficit sredstava za tekuće financiranje u sustavu generacijske solidarnosti). Zakonom o dobrovoljnim mirovinskim fondovima preciznije je uređeno osnivanje i poslovanje dobrovoljnih mirovinskih fondova u sklopu dobrovoljnog mirovinskog osiguranja na temelju individualne kapitalizirane štednje, osnivanje i poslovanje mirovinskih društava za upravljanje dobrovoljnim mirovinskim fondovima, nadzor nad radom i poslovanjem dobrovoljnih mirovinskih fondova, društava za upravljanje dobrovoljnim mirovinskim fondovima i depozitara dobrovoljnih mirovinskih fondova te je izvršeno dodatno usklađivanje s pravnom stečevinom Europske unije. Zakonom o mirovinskim osiguravajućim društvima na cjelovit i sveobuhvatan način uređena je faza isplate mirovina iz

obveznog i dobrovoljnog kapitaliziranog mirovinskog osiguranja, definiran je pravni oblik mirovinskog osiguravajućeg društva i propisani su organizacijski zahtjevi koje mora ispunjavati mirovinsko osiguravajuće društvo u skladu sa standardima europskih propisa. Propisana je mogućnost poslovanja društava izvan granica RH, u državama članicama EU. Zakonom se potiče daljnji razvoj i unaprjeđenje dobrovoljnog mirovinskog osiguranja.

U provedbi ove mjere nije bilo poteškoća.

Preporuke za naredno razdoblje:

Daljnja provedba aktivnosti mjere sukladno Programu provedbe Strategije.

Mjera 3: Izmjena zakonodavnog okvira staža osiguranja s povećanim trajanjem

a) aktivnosti mjere

- donošenje novog zakona.
- Uvođenje novog oblika zaštite osoba koje obavljaju za život opasne i teške poslove. Sustav staža osiguranja s povećanim trajanjem prilagodit će se novim okolnostima i uvjetima rada za osobe koje obavljaju osobito teške i za zdravlje i radnu sposobnost štetne poslove. Cjelovito uređenje sustava za život opasnih i osobito teških te za zdravlje i radnu sposobnost štetnih poslova jednim propisom. Osiguravanje maksimalne zaštite zdravlja na radu te bitno smanjenje broja radnika koji pravo na mirovinu mogu ostvarivati pod povoljnijim uvjetima.

b) Način praćenja/pokazatelji učinka:

- broj korisnika mirovine sa stažem osiguranja s povećanim trajanjem,
- broj korisnika invalidskih mirovina ostvarenih s osnove ozljede na radu, profesionalne bolesti i bolesti vezanih uz posljedice rada na određenim poslovima.

pokazatelji učinka

- doneseni propis,
- broj osiguranika koji ostvaruju staž osiguranja s povećanim trajanjem.

Realizirano:

- rok za donošenje izmjene zakonodavnog okvira pomaknut je na IV kvartal 2016. godine te će praćenje ove mjere biti moguće od I. kvartala 2017. godine

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MRMS

sunositelj: MFIN, MFIN - Carinska uprava, MIZ, MP, MO, MUP, MK, MPPI, MINGO, MPS, MINPO, MGIPU, Ured vijeća za nacionalnu sigurnost, HZMO, Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, HZZO, HZZ, Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom, Središnji registar osiguranika, HANFA, socijalni partneri.

Ciljne skupine/korisnici osiguranici - radnici zaposleni na osobito teškim i za zdravlje i radnu sposobnost štetnim poslovima. Osobe sa statusom invalidnih osoba sa stažem osiguranja s povećanim trajanjem.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: za provedbu mjere nisu potrebna sredstva iz Državnog proračuna već će se ostvariti dugoročne uštede na rashodima za mirovine i mirovinska primanja.

Ocjena stanja (obrazloženje):

rok za donošenje izmjene zakonodavnog okvira pomaknut je na IV kvartal 2016. godine te će praćenje ove mjere biti moguće od I. kvartala 2017. godine

Preporuke za naredno razdoblje: /

2.7. Strateško područje: Borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost

Nositelj strateškog područja: Ministarstvo financija

Republika Hrvatska je nakon šest godina pada bruto domaćeg proizvoda u 2015. godini prvi puta zabilježila pozitivnu stopu gospodarskog rasta, ali se još nalazi u postupku pojačanog nadzora od strane Europske komisije u okviru postupka zbog makroekonomskih neravnoteža i u proceduri prekomjernog proračunskog deficita (EDP).

Temeljem dubinske analize rashoda državnog proračuna, tijekom 2015. provedene su mjere racionalizacije rashoda u sustavu zdravstva, poslovanju agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima te rashoda koji se isplaćuju iz državnog proračuna kroz reformu sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama. Kontrola rashoda značajno je unaprijeđena izmjenama Zakona o proračunu i dodatno je razrađena u prijedlogu novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti. Navedenim prijedlogom Zakona o fiskalnoj odgovornosti između ostalog se utvrđuje bolja kontrola nad planiranjem i izvršavanjem rashoda. S ciljem unaprijeđenja proračunskog okvira, u studenom 2015. godine tijelima državne uprave dostavljene su Smjernice za uspostavu standardnih materijalnih troškova kod korisnika sredstava državnog proračuna, u kojima su navedeni standardi koje proračunski korisnici trebaju uzeti u obzir kod izrade svojih financijskih planova. Unapređenje sustava kontrole nad rashodima, predviđa se kroz jačanje uloge Državnog ureda za reviziju (DUR-a) i donošenja modela sankcioniranja nepostupanja po preporukama DUR-a.

U području reforme predstečajnog i stečajnog zakonodavnog okvira donesen je novi Stečajni zakon kojim su uvedene mnoge novine: predstečajni postupci u potpunosti su preneseni u nadležnost suda, stvorene su pretpostavke za još učinkovitiji proces restrukturiranja, uvedena su pravila za brže rješavanje stečajnih predmeta, potpuna transparentnost, smanjenje troškova i automatsko stečajno postupanje prema dugotrajno blokiranim pravnim osobama. Osobit naglasak stavljen je na zaštitu vjerovnika, njihovo pravo na pravovremenu obaviještenost, kontrolu i sankcioniranje drugih u predstečajnom i stečajnom postupku.

Donošenjem Zakona o stečaju potrošača u rujnu 2015. godine, u hrvatski pravni sustav je po prvi put uveden institut stečaja potrošača. Opći cilj uvođenja instituta stečaja potrošača je razviti sustav koji će rezultirati stvaranjem uvjeta insolventnim poštenim potrošačima za reprogramiranje njihovih obveza ili novi početak, a vjerovnicima omogućiti ravnomjerno namirenje njihovih tražbina.

U cilju ispunjenja mjere uvođenje poreza na nekretnine utvrđena je mjera Unapređenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade kao prijelazna mjera ka uvođenju poreza na nekretnine. Primjena mjere započela je u 2015. godini na način da je donesena Odluka Vlade RH kojom se jedinicama lokalne samouprave nalaže evidentiranje nekretnina koje podliježu plaćanju komunalne naknade, ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade, kao i evidentiranje onih nekretnina i obveznika koji su oslobođeni plaćanja komunalne naknade. U navedenu svrhu donesen je i Akcijski plan.

Vlada RH je u siječnju 2015. donijela Zaključak kojim se prihvaća Nacionalni strateški okvir financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2015. do 2020. godine. Navedeni dokument izrađen je kao međusektorski okvir za poticanje i unapređivanje djelovanja svih dionika uključenih u provođenje financijskog obrazovanja građana Republike Hrvatske kako bi se osigurala prilika ostvarivanja određene koristi od financijskog obrazovanja.

Akcijskim planom točno su propisane mjere i aktivnosti usmjerene prema podizanju razine financijske pismenosti svih građana Republike Hrvatske. Akcijski plan izrađen kao „živi dokument“ podložan je prilagodbama i eventualnim budućim promjenama u društvu. S ciljem praćenja provedbe Akcijskog plana osnovana je i Operativna radna grupa za praćenje mjera i aktivnosti definiranih Akcijskim planom.

2.7. Strateško područje: Borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost
Nositelj strateškog područja: Ministarstvo financija
Glavna strateška aktivnost:
2.7.1. Postizanje održivog ekonomskog rasta te nastavak fiskalne konsolidacije
Mjera 1: Dugoročna održivost javnih financija
a) aktivnosti mjere: - Praćenje i evaluacija reformskih mjera (nastavak provođenja reformi predviđenih Nacionalnim programom reformi). b) način praćenja/pokazatelji učinka: - praćenje kroz Nacionalni program reformi (NPR) i Program konvergencije Realizirano: - tijekom 2015. provedene su mjere racionalizacije rashoda u sustavu zdravstva, poslovanju agencija, zavoda, fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima te rashoda koji se isplaćuju iz državnog proračuna kroz reformu sustava određivanja plaća u javnoj upravi i javnim službama, temeljem dubinske analize rashoda državnog proračuna (Odluka o provođenju dubinske analize rashoda državnog Republike Hrvatske⁵²), kojom su bili obuhvaćeni rashodi za zaposlene koji se isplaćuju iz državnog proračuna, subvencije, sustav zdravstva, poslovanje agencija, zavoda i fondova i drugih pravnih osoba s javnim ovlastima i porezni rashodi - Kontrola rashoda na središnjoj i lokalnoj razini, koja je značajno unaprijeđena izmjenama Zakona o proračunu⁵³ početkom 2015. godine, dodatno je razrađena u prijedlogu novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti⁵⁴, kojim se, između ostalog, utvrđuje bolja kontrola nad planiranjem i izvršavanjem rashoda. - S ciljem unaprijeđenja proračunskog okvira, u studenom 2015. godine tijelima državne uprave dostavljene su Smjernice za uspostavu standardnih materijalnih troškova kod korisnika sredstava državnog proračuna, u kojima su navedene mjere odnosno standardi koje proračunski korisnici trebaju uzeti u obzir kod izrade svojih financijskih planova. - Proračunski okvir i izrada limita ukupnih proračunskih rashoda poboljšana je i donošenjem Odluke o postupku davanja iskaza o procjeni fiskalnog učinka u kojoj je dan i unaprijeđeni Obrazac standardne metodologije za procjenu fiskalnog učinka. - Novim Zakonom o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru ojačan je sustav unutarnjih financijskih kontrola i proširen je krug obveznika primjene istoga i na trgovačka društva u vlasništvu jedne ili više JLP(R)S i druge pravne osobe kojima je osnivač jedna ili više JLP(R)S.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MFIN sunositelj: proračunski korisnici
Ciljne skupine/korisnici: Mjere odnosno aktivnosti namijenjene su svim građanima RH odnosno korisnicima Državnog proračuna s posebnim naglaskom na ranjive skupine koje se nalaze u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: nije predviđena pozicija u DPRH

⁵² Odluka o provođenju dubinske analize rashoda Državnog proračuna Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj: 124/14.)

⁵³ Zakon o proračunu („Narodne novine“, broj: 87/08., 136/12., 15/15.)

⁵⁴ Zakon o fiskalnoj odgovornosti („Narodne novine“, broj: 139/10., 19/14.)

Ocjena stanja:

RH je nakon šest godina pada bruto domaćeg proizvoda u 2015. godini po prvi puta zabilježila pozitivnu stopu gospodarskog rasta, ali se još uvijek nalazi u postupku pojačanog nadzora od strane Europske komisije u okviru postupka zbog makroekonomskih neravnoteža i u proceduri prekomjernog proračunskog deficita (EDP). Predviđene mjere se ostvaruju.

Preporuke za naredno razdoblje:

Smanjenje ukupne javne potrošnje, uz istodobno povećanje učinkovitosti trošenja proračunskih sredstava uz najmanji mogući negativan učinak na postojeću razinu javnih usluga.

Daljnje unapređenje sustava kontrole nad rashodima, predviđa se kroz jačanje uloge Državnog ureda za reviziju (DUR) i donošenja modela sankcioniranja nepostupanja po preporukama DUR-a. Jačanje upravljanja javnim dugom.

Glavna strateška aktivnost:**2.7.2. Nastavak reforme porezne politike****Mjera 1: Provođenje postupka predstečajne nagodbe****a) aktivnosti mjere:**

- donošenje novog Stečajnog zakona

b) način praćenja:**Realizirano:**

Novi Stečajni zakon⁵⁵ propisao je postupak predstečajne nagodbe svojim odredbama i od tog datuma se postupci vode pred nadležnim trgovačkim sudom. Odredbe Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi⁵⁶ su stupanjem na snagu Stečajnog zakona prestale važiti u dijelu koji se odnosio na postupak predstečajne nagodbe. U razdoblju do stupanja na snagu Stečajnog zakona Porezna uprava sudjeluje u postupcima predstečajne nagodbe prema Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi te na svojim internetskim stranicama www.porezna-uprava.hr daje informacije fizičkim i pravnim osobama o pravnom okviru postupanja po predstečajnoj nagodbi. Na raspolaganje su stavljeni slijedeći dokumenti:

- Obavijest i upozorenje poreznim dužnicima koji su podnijeli prijedlog za predstečajnu nagodbu;
- Kriterij za sklapanje sporazuma o prihvaćanju plana financijskog restrukturiranja u skraćenom postupku predstečajne nagodbe;
- Predstečajna nagodba;
- Sporazum o prihvaćanju plana financijskog restrukturiranja;
- Zahtjev dužnika prema vjerovniku Ministarstvu financija, Poreznoj ili Carinskoj upravi.

Dopunama u Stečajnom zakonu dorađene su odredbe o predstečajnim nagodbama te je od 1. rujna 2015. vođenje postupaka u nadležnosti trgovačkih sudova.

pokazatelji učinka**Realizirano:**

- objava u Narodnim novinama

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MP

sunositelj: MFIN, FINA, trgovački sudovi

Ciljne skupine/korisnici:

Mjere odnosno aktivnosti namijenjene su svim građanima RH odnosno korisnicima državnog proračuna s posebnim naglaskom na ranjive skupine koje se nalaze u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

⁵⁵ Stečajni zakon („Narodne novine“, broj: 71/15.)

⁵⁶ Zakon o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi („Narodne novine“, broj: 108/12., 144/12., 81/13., 112/13., 71/15., 78/15.)

Planirano: za navedenu mjeru nije predviđena pozicija u Državnom proračunu

Ocjena stanja:

Budući da je u postupcima predstečajnih nagodbi MFIN, PU samo jedan od vjerovnika, ova institucija ne prati predstečajne nagodbe u kojima nije vjerovnik tako da nema vlastite podatke o ukupnom broju i finansijskim efektima svih predstečajnih nagodbi kod kojih je u 2015. godini vođen postupak pred Finom.

Preporuke za naredno razdoblje:

Postupci započeti prije 1. rujna 2015. će se dovršiti po odredbama Zakona o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi. Novi Stečajni zakon predviđa čitav niz novina u spomenutim postupcima, počevši od nadležnosti trgovačkih sudova u predstečajnim postupcima do uvođenja e-oglasne ploče i obveze korištenja propisanih obrazaca pod prijetnjom odbacivanja podnesaka.

Također, jedna od značajnijih novina je i jasno razlikovanje razloga za pokretanje predstečajnog postupka od razloga za pokretanje stečaja. Dosad takvog razlikovanja nije bilo te se iz istih razloga (nelikvidnost ili insolventnost) moglo tražiti i pokretanje postupka predstečajne nagodbe i stečaja. S obzirom na to da je od 1. rujna 2015. insolventnost tj. nesposobnost za plaćanje dužnika propisano isključivo kao razlog za otvaranje stečaja, predstečajni postupak će se moći pokrenuti samo dok postoji tzv. prijeteca nesposobnost za plaćanje (dosad je bila razlogom za pokretanje stečaja). Dakle, novi izraz koji se koristi kao razlog za otvaranje predstečajnog postupka je prijeteca nesposobnost za plaćanje. Prema novom Stečajnom zakonu smatra se da prijeteca nesposobnost za plaćanje postoji ako dužnik u Očevidniku redoslijeda osnova za plaćanje kod Fine ima jednu ili više evidentiranih i neizvršenih osnova za plaćanje.

Rok do kojeg postoji prijeteca nesposobnost za plaćanje sadržan je zapravo u definiranju nesposobnosti za plaćanje kao razloga za otvaranje stečaja. Budući da nesposobnost za plaćanje postoji ako su u Očevidniku redosljeda osnova za plaćanje kod Fine zavedene jedna ili više neizvršenih osnova za plaćanje u razdoblju dužem od 60 dana, dolazi se do jasnog zaključka da će predstečajni postupak biti moguće pokrenuti samo do šezdesetog dana nenaplaćene osnove za plaćanje putem Fine. Ako primjerice nakon tog dana sudu bude podnesen prijedlog za otvaranje predstečajnog postupka, sud bi s takvim prijedlogom trebao postupati kao da je podnesen prijedlog za otvaranje stečaja.

[illegible]

a) aktivnosti mjere:

- ispunjavanje mjera uvođenje poreza na nekretnine

b) način praćenja:

- u cilju ispunjenja mjere uvođenje poreza na nekretnine, utvrđene su aktivnosti vezano uz unaprijeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade, kao prijelazne mjere u uvođenju poreza na nekretnine te masovnu procjenu vrijednosti nekretnina

Realizirano:

- provedena je analiza učešća prihoda od komunalne naknade u strukturi prihoda JLS i donesen je Akcijski plan za realizaciju mjere unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade,
- donesena je Odluka Vlade RH o evidentiranju svih nekretnina na području JLS i ažuriranju podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade,
- donesen je Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina⁵⁷ kojim se osiguravaju pouzdani standardi vrednovanja nekretnina i njihova primjena od ovlaštenih osoba te su doneseni Pravilnik o

⁵⁷ Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina („Narodne novine“, broj: 78/15.)

metodama procjene vrijednosti nekretnina⁵⁸ i Pravilnik o informacijskom sustavu tržišta nekretnina⁵⁹ kojima se detaljnije propisuje provedba predmetnog Zakona.

pokazatelji učinka:

- temeljem provedene analize učešća prihoda od komunalne naknade u strukturi prihoda JLS utvrđen je omjer prihoda od komunalne naknade u ukupnom prihodu JLS temeljem čega je također utvrđeno da evidencije JLS o obveznicima plaćanja komunalne naknade nisu ili su djelomično ažurirane, a temeljem čega je utvrđena potreba za donošenjem Odluke Vlade RH da se iste ažuriraju;
- pokrenuto je evidentiranje nekretnina koje podliježu plaćanju komunalne naknade i ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade, kao i evidentiranje onih nekretnina i obveznika koji su oslobođeni plaćanja komunalne naknade s pripadajućom procjenom iznosa naknade koja bi bila naplaćena da takvo oslobođenje nije propisano,
- uspostavljen je Informacijski sustav tržišta nekretnina, eNekretnine, koji će koristiti ovlaštene osobe u svrhu primjene Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MGIPU

sunositelj: MFIN, JLS

Ciljne skupine/korisnici:

obveznici plaćanja komunalne naknade, osobe ovlaštene provoditi procjenu vrijednosti nekretnina.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

MGIPU je osiguralo potrebna sredstva u okviru Državnog proračuna RH za 2015. godinu. Sunositelji aktivnosti nisu osigurali dodatna sredstva za 2015. godinu.

Ocjena stanja:

Mjera Unaprjeđenje sustava obračuna i naplate komunalne naknade kao prijelazna mjera ka uvođenju poreza na nekretnine, započela je u 2015. godini na način da je donesena Odluka Vlade RH kojom se JLS nalaže evidentiranje nekretnina koje podliježu plaćanju komunalne naknade, ažuriranje podataka o obveznicima plaćanja komunalne naknade, kao i evidentiranje onih nekretnina i obveznika koji su oslobođeni plaćanja komunalne naknade. U navedenu svrhu donesen je i Akcijski plan. JLS, postupajući po predmetnoj Odluci, ažuriraju svoje evidencije i iste su ih u obvezi ažurirati do kraja 2016. godine.

Donesen je Zakon o procjeni vrijednosti nekretnina temeljem kojeg će se donijeti uredba o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina.

Preporuke za naredno razdoblje:

Navedena mjera je nadopunjena na način da će tijekom 2017. godine, JLS svoje evidencije morati nadopuniti s dva nova kriterija, a to je stanje nekretnine i njena starost.

Temeljem Zakona o procjeni vrijednosti nekretnina, u 2017. godini donijet će se uredba o masovnoj procjeni vrijednosti nekretnina u svrhu utvrđivanja vrijednosti nekretnine radi njenog oporezivanja.

Glavna strateška aktivnost:

2.7.3 Ublažavanje posljedica prezaduženosti stanovništva

Mjere za ublažavanje posljedica prezaduženosti stanovništva

a) aktivnosti mjere:

- donošenje Zakona o stečaju potrošača⁶⁰ (stupio na snagu 1. siječnja 2016.)

b) Način praćenja/pokazatelji učinka:

⁵⁸ Pravilnik o metodama procjene vrijednosti nekretnina („Narodne novine“, broj: 105/15.)

⁵⁹ Pravilnik o informacijskom sustavu tržišta nekretnina („Narodne novine“, broj: 114/15., 122/15.)

⁶⁰ Zakon o stečaju potrošača („Narodne novine“, broj: 100/15.)

način praćenja provedbe

Realizirano: mjera je ispunjena u cijelosti

pokazatelji učinka

- tekst Zakona objavljen u „Narodnim novinama“, broj: 100/15.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MP

sunositelj: MFIN, socijalni partneri

Ciljne skupine/korisnici

Ciljana skupina/korisnik jest svaka fizička osoba koja sklapa pravni posao ili djeluje na tržištu izvan svoje trgovačke, poslovne, obrtničke ili profesionalne djelatnosti, odnosno fizička osoba koja obavlja samostalnu djelatnost ako nema više od 20 vjerovnika, obveze iz obavljanja samostalne djelatnosti ne prelaze iznos od 100.000,00 kn, nema obveza iz radnih odnosa koje proizlaze iz obavljanja samostalne djelatnosti i nad čijom imovinom nije pokrenut predstečajni ili stečajni postupak, a koja nije u mogućnost ispuniti svoje dospelje novčane obveze.

Izvor financiranja/sufinanciranja:**Državni proračun:**

Planirano: Za potrebe provedbe ove mjere planirana su sredstva koja su se trebala osigurati iz sredstava Ministarstva pravosuđa

Realizirano: Planirana sredstva nisu realizirana u 2015. jer za to nije bilo potrebe s obzirom na to da je Zakon stupio na snagu 1. siječnja 2016.

Ocjena stanja:

Provedba aktivnosti je završila u 2015. godini. Očekivani rezultati očekuju se tijekom narednih godina, a konačni učinak mjere je osigurati poštenom dužniku novi početak.

Preporuke za naredno razdoblje:

Preporuča se pratiti učinke donesenog Zakona, s kojim ciljem je Ministarstvo pravosuđa osnovalo Radnu skupinu za analizu i praćenje učinaka Zakona o stečaju potrošača.

Glavna strateška aktivnost:**2.7.4. Financijsko obrazovanje građana**

Mjera 1.1. Donošenje i provedba Nacionalnog strateškog okvira financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2015. do 2020. godine i Akcijskog plana unaprjeđenja financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu

a) aktivnosti mjere:

- Donošenje i provedba Nacionalnog strateškog okvira financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2015. do 2020.
- Donošenje Akcijskog plana unaprjeđenja financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu.

b) način praćenja:**Realizirano:**

Vlada RH je na sjednici održanoj 29. siječnja 2015. godine donijela Zaključak kojim se prihvaća Nacionalni strateški okvir financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2015. do 2020. godine (u daljnjem tekstu: Nacionalni strateški okvir financijske pismenosti potrošača). Navedeni dokument izrađen je kao međusektorski okvir za poticanje i unaprjeđivanje djelovanja svih dionika uključenih u provođenje financijskog obrazovanja građana RH kako bi im se osigurala prilika ostvarivanja određene koristi od financijskog obrazovanja.

Cilj Nacionalnog strateškog okvira financijske pismenosti potrošača jest stvaranje podloge za sustavnu i sveobuhvatnu integraciju financijskog obrazovanja u obrazovne procese, uz poticanje državnih tijela, tijela JLP(R)S, nevladinih organizacija, financijskih institucija i drugih pravnih subjekata, profesionalnih udruga i strukovnih udruženja aktivnih na financijskim područjima, socijalnih partnera te komunikacijskih kanala i mreža na aktivno sudjelovanje u financijskom obrazovanju.

Načini provođenja financijskog obrazovanja definirani su provedbenim aktivnostima Akcijskog

plana za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu (u daljnjem tekstu: Akcijski plan) izrađenim temeljem Nacionalnog strateškog okvira financijske pismenosti potrošača. Akcijskim planom točno su propisane mjere i aktivnosti usmjerene prema podizanju razine financijske pismenosti svih građana RH. S ciljem praćenja provedbe Akcijskog plana osnovana je i Operativna radna grupa za praćenje mjera i aktivnosti definiranih Akcijskim planom.

pokazatelji učinka:

Realizirano:

- Prikaz pokazatelja učinka svih mjera provedenih u 2015. godini dan je u Izvješću i provedbi Akcijskog plana unaprjeđenja financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu.
- Tijekom 2015. godine dionici Akcijskog plana provodili su niz mjera i aktivnosti usmjerenih na podizanje financijske pismenosti potrošača, od najmlađe do starije životne dobi.
- Organizirani su brojni seminari, radionice, stručni skupovi u cilju podizanja razine financijske pismenosti. Uključeni dionici provodili su komunikaciju s potrošačima na dnevnoj bazi. Također, izdane su i edukativne brošure iz područja osiguranja, tržišta kapitala, leasinga, faktoringa i sl. Izrađene su različite korisne upute u svezi financijskog opismenjavanja djece, mladih te roditelja, dostupnih u elektroničkom obliku. Nadalje, RH se uključila u Regionalnu radnu grupu zemalja jugoistočne Europe za financijsko opismenjivanje djece i mladih te će kroz istu razmjenjivati iskustva s drugim zemljama, održavati suradnju, sudjelovati na zajedničkim radnim sastancima, a u cilju podizanja razine financijske pismenosti.
- U okviru preostalih sredstava prijelaznog instrumenta Instrument za jačanje kapaciteta (*Transition Facility – Institution Building Envelope*) Ministarstvo financija se kandidiralo s projektom Twinning Light pod nazivom „Developing the Financial Literacy Programme with the aim of raising the level of financial literacy in the Republic of Croatia“. Svrha Projekta je jačanje administrativnih kapaciteta Ministarstva financija kroz unapređenje znanja zaposlenika, osiguravanjem pomoći u izradi strategija kroz znanja konzultanata drugih država članica EU, te jačanjem međuinstitucionalne suradnje sa svim dionicima u provedbi financijske pismenosti, podizanje i unaprjeđenje razine financijske pismenosti u RH. Projekt je odobren od strane Europske komisije u 2015.

Nositelji/sunositelji:

Nositelj: MFIN

Sunositelji: AZOO, Ekonomski fakultet, Zagreb, Ekonomski institut, Zagreb, FINA, HANFA, HGK, HNB, HIB, HUO, MFIN, MINGO, MZOS, Hrvatski savez udruga za zaštitu potrošača „Potrošač“, SSSH, Zagrebačka burza.

Ciljne skupine/korisnici:

Potrošači RH od najmlađe do starije životne dobi.

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun:

Planirano: MFIN za provedbu aktivnosti Akcijskog plana za 2015. godinu, osiguralo je u državnog proračunu iznos od 50.000,00 kn.

Realizirano: Kako za provedbu aktivnosti iz nadležnosti MFIN nisu bila potrebna financijska sredstva, planirana sredstva nisu utrošena.

Napomena: MINGO i MZOS, osiguravali su potrebna sredstva u okviru svojih redovnih aktivnosti u okviru DPRH za 2015. godinu.

ostali izvori: Ostala tijela uključena u provedbu aktivnosti Akcijskog plana za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu osigurala su vlastita sredstva za provedbu mjera i aktivnosti u svrhu financijskog opismenjavanja potrošača

Ocjena stanja:

Sve aktivnosti planirane za 2015. godinu su i provedene u 2015. godini. Valja napomenuti kako su se u 2015. godini priključila i tri nova dionika koja će svojim djelovanjem provoditi aktivnosti umjerene na unaprjeđenje financijske pismenosti djece i mladih: Udruga društava za upravljanje mirovinskim fondovima i mirovinskih osiguravajućih društava, Institut za razvoj obrazovanja te Štedopis, Institut za financijsko obrazovanje.

Preporuke za naredno razdoblje:

Za naredno razdoblje predviđena je provedba mjera i aktivnosti Akcijskog plana za unaprjeđenje financijske pismenosti potrošača za 2016. godinu.

2.8. Strateško područje: Uravnoteženi regionalni razvoj***Nositelj strateškog područja: Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije***

Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje provodi program obnove te program stambenog zbrinjavanja na i izvan područja posebne državne skrbi.

Provedbom programa obnove i stambenog zbrinjavanja tijekom 2015. godine ukupno je obnovljeno ili izgrađeno ukupno 443 stambenih jedinica kroz različite modele. Tijekom 2015. godine darovano je 646 stambenih jedinica na područjima posebne državne skrbi. Prodano je 318 stambenih jedinica na PPDSu i 188 izvan PPDS-a te je ispisano 188 ugovora o darovanju građevinskog zemljišta. Kupljeno je 50 stambenih jedinica za stambeno zbrinjavanje povratnika – bivših nositelja stanarskog prava dodjelom stanova u državnom vlasništvu izvan područja posebne državne skrbi te 7 stanova na području posebne državne skrbi

U sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja koji je većim dijelom financiran sredstvima donatora, a kojima upravlja Fond Razvojne banke Vijeća Europe, tijekom 2015. godine završena je izgradnja višestambene zgrade u Korenici za 29 obitelji. Nastavljeno je s provedbom aktivnosti i za preostala četiri projekta u cilju trajnog stambenog rješavanja pitanja najugroženijih kategorija izbjeglica, interno raseljenih osoba te povratnika.

U Republici Hrvatskoj je krajem 2015. godine u statusu prognanika, povratnika i izbjeglica bilo 429 osoba. Od toga u organiziranom smještaju nalazile su se 323 osobe. U odnosu na 2014. godinu broj osoba u statusu tijekom 2015. godine smanjen je za 226 osoba od čega se njih 18 odnosi na korisnike organiziranog smještaja.

Sukladno navedenim podacima, tijekom 2015. godine, nastavljene su započeti poslovi iz 2014. godine, koji su u skladu sa Godišnjim planom stambenog zbrinjavanja izbjeglica, prognanika, povratnika te bivših nositelja stanarskih prava, Godišnjim planom stambenog zbrinjavanja ostalih korisnika te u skladu sa osiguranim sredstvima u Državnom proračunu i raspoloživim stambenim fondom u državnom vlasništvu.

Nastavljena je skrb o prognanicima, povratnicima i izbjeglicama osiguravajući im trajan smještaj ili uključivanje u sustave socijalne skrbi, intenzivirani su postupci vezani za stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava koji se vraćaju u Republiku Hrvatsku, te se aktivno pristupilo sudjelovanju u regionalnom procesu usmjerenom na trajno rješavanje stambenog problema preostalih izbjeglica u regiji.

U narednom periodu kroz Nacionalni stambeni program i program obnove očekuje se nastavak realizacije u skladu s osiguranim sredstvima u Državnom proračunu te raspoloživim fondom stambenih jedinica u državnom vlasništvu. U sklopu RHP-a poduzete su aktivnosti kako bi se osigurala održivost samih projekata te aktivno uključivanje korisnika u

svakodnevni život zajednice. S tim u vezi ostvarena je izrazito dobra suradnja s JLP(R)S. Tako je 2015. godine DUOSZ raspisao natječaj za nominiranje projekata i aktivnosti za dodjelu kapitalne potpore za održivi povratak na području posebne državne skrbi. Tim natječajem u osam općina sufinancirat će se obnova i sanacija cesta, rekonstrukcija dječjeg igrališta te komunalne infrastrukture. U sklopu međunarodne razvojne pomoći DUOSZ je tijekom 2015. godine, pomogao području povratka u BiH s ukupno 14 projekata.

U Programu provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. – 2020.), u okviru strateškog područja 2.8. Uravnoteženi regionalni razvoj iz nadležnosti Ministarstva poljoprivrede predviđeno je provođenje 8 mjera. Međutim za mjere: Pokretanje nepoljoprivrednih aktivnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima (Glavna strateška aktivnost 2.8.4), Razvoj mikro poduzeća kao dio ulaganja u razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima (Glavna strateška aktivnost 2.8.4.) i Poticanje suradnje poljoprivrednih gospodarstava (Glavna strateška aktivnost 2.8.6.) aktivnosti su djelomično provedene u 2015. godini iz razloga što je njihova provedba predviđena u okviru Programa ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014-2020, a koji je službeno odobren od Europske komisije 26. svibnja 2015. godine. Po odobrenju Programa ruralnog razvoja, nastavljen je rad na objavi pravilnika te natječaji za spomenute mjere. Također, ovdje ističemo da provedba mjere Osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima (unutar strateškog područja 2.8.2. Podizanje dostupnosti socijalnih usluga) nije provedena u 2015. godini, već će planirane aktivnosti izrade smjernica za osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima biti provedene u sljedećem periodu.

2.8. Strateško područje: Uravnoteženi regionalni razvoj Nositelj strateškog područja: Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije Glavna strateška aktivnost: 2.8.1. Povećanje investiranja u depriviranim područjima Mjera 2: Socijalno poduzetništvo a) aktivnosti mjere: - Savjetovanje za pokretanje poslovanja i mentoriranje socijalnih poduzeća. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Kroz program „Poduzetnički impuls“ 2015. godine sufinancirani su projekti poduzetnika gdje se kroz sustav ocjenjivanja projekata dodatno vrednovalo: - poslovanje poduzetnika koji posluju na depriviranim područjima, - žena poduzetnica, - mladi poduzetnici, - poduzetnici Romi, - poduzetnici koji imaju osoba s invaliditetom. - Program je obuhvaćao i stipendiranje učenika koji se školuju u deficitarnim obrtničkim zanimanjima (pri čemu su prilikom rangiranja učenika koji će primati stipendiju uzeti kriteriji: materijalnog statusa obitelji, školovanje i prebivalište na depriviranom području, sudjelovanje roditelja u Domovinskom ratu, kao i status djeteta Hrvatskog ratnog vojnog invalida). Realizirano: - Od ukupno 2 468 potpora 775 potpora dodijeljeno je poduzetnicima sa potpomognutih
--

područja (31,40%) - Od ukupno 1 280 stipendija 500 stipendija dodijeljeno je učenicima sa potpomognutih područja (39,06%). - U 2015. godini za navedene potpore i stipendije (sve za potpomognuta područja) utrošeno je ukupno 16.142.740,57 kn (odnosno 28,56% ukupno utrošenih sredstava za sufinanciranje poduzetničkih projekata u RH).
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MINPO sunositelj: Poduzetničke potporne institucije, JLS
Ciljne skupine/korisnici: socijalni poduzetnici i stanovnici potpomognutih područja koja su izložena fizičkoj, socijalnoj i ekonomskoj deprivaciji s posebnim naglaskom na socijalno ranjive skupine kao što su Romi, povratnici, izbjeglice i raseljene osobe, hrvatski branitelji i obitelji smrtno stradalih hrvatskih branitelja, te osobe/obitelji u riziku od siromaštva.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 16.000.000,00 kn Realizirano: 16.142.740,57 kn
Ocjena stanja: Sufinancirani projekti započeli su sa realizacijom u 2015., a provedba istih trebala bi završiti u roku od godine dana. Jednako tako stipendije su dodijeljene za školsku godinu 2015./2016. Rezultate ovih mjera bit će moguće mjeriti po završetku sufinanciranih projekata, odnosno u slijedećim poslovnim godinama trebao bi se vidjeti rast prihoda i broja zaposlenih.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastaviti prilikom ocjenjivanja poduzetničkih projekata dodatno bodovati kriterije odnosno trenutne prilike koje doprinose riziku od siromaštva.
Mjera 8: Bepiranj i provedba pilot projekata fizičkog siromaštva i socijalne regeneracije depriviranih zajednica u slabije razvijanim urbanim i ruralnim područjima
a) aktivnosti mjere: 1. Mapiranje siromaštva što uključuje pregled dostupnosti socijalnih i komunalnih servisa, te socijalnih pokazatelja vezanih za siromaštvo i socijalnu isključenost (poverty mapping). 2. Razvoj modela integrirane regeneracije u suradnji s dionicima – definiranje aktivnosti koje pridonose uključivom rastu i smanjivanju nejednakosti degradiranih područja 3. Izrada intervencijskih planova u 5 pilot područja 4. Provedba pilot projekata u 5 identificiranih depriviranih područja b) način praćenja: - neposredno praćenje izvršenja ugovora kao upravljačko tijelo za provedbu ovoga programa i kroz monitoring izvještaje pilot gradova. Realizirano: - tijekom 2015. godine vodili su se intenzivni dogovori između predstavnika MRRFEU i predstavnika Svjetske banke u cilju postizanja dogovora oko opsega i proračuna projekta mapiranja siromaštva, a u razgovore su bili uključeni i predstavnici DZS i MSPM. - krajem 2015. godine postignut je dogovor oko većine pitanja vezanih za ovaj projekt koji se sastoji od sljedećih pet komponenti: - Komponenta 1: Procjena apsolutnog siromaštva na temelju potrošnje na malim područjima - Komponenta 2: Izrada i izračun pokazatelja višestruke deprivacije za mala područja (LAU-2) - Komponenta 3: Profili siromaštva za mala subnacionalna područja - Komponenta 4: Procjena učinkovitosti socijalnih naknada

- Komponenta 5: Pilot anketa o pristupu uslugama i kvaliteti usluge - početak projekta predviđen je u 2016. godini i uslijedit će nakon potpisivanja Ugovora o savjetodavnim uslugama između Svjetske banke i MRRFEU. - 18. veljače 2015. donesena je Odluka o pilot područjima za provedbu Programa integrirane fizičke, socijalne i gospodarske regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima (u nastavku teksta: Program), kojom je odabrano je pet pilot područja: Beli Manastir, Benkovac, Knin, Petrinja i Vukovar. Pilot područje Beli Manastir prošireno je na općinu Darda zbog velikog udjela pripadnika romske nacionalne manjine, što je bio jedan od kriterija za odabir. Program integrira aktivnosti specifičnog cilja 9b1 „Pružanje podrške fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi ugroženih zajednica u urbanim i ruralnim područjima“ Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014. – 2020. i specifičnog cilja „Jačanje aktivnog uključivanja kroz implementaciju integriranih projekata za obnovu 5 nerazvijenih pilot područja“ Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014. – 2020. - u studenom 2015. započela je provedba projekta „Tehnička pomoć Ministarstvu regionalnoga razvoja i fondova Europske unije u pripremi Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“. Kao dvije ključne aktivnosti u ovom projektu ističu se dorada Smjernica za izradu intervencijskih planova (čiji je nacrt Ministarstvo pripremilo) i izrada intervencijskog plana za grad Knin kao pilot intervencijskog plana. Projekt se sastoji od dvije komponente - Komponenta 1: Izrada osnovnih dokumenata potrebnih za provedbu Programa; - Komponenta 2: Podrška Ministarstvu u upravljanju procesom izrade intervencijskih planova i uspostavi sustava za provedbu Programa te jačanje kapaciteta dionika uključenih u Program. U sklopu ovog projekta izradit će se model regenerirane integracije koji će poslužiti za širenje Programa.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MRRFEU sunositelj: MGIPU, JLS
Ciljne skupine/korisnici: Stanovnici JLS u područjima provedbe pilot projekata u 5 gradova s više od 10.000 stanovnika u ranije ratom zahvaćenim područjima s visokim indeksom višestruke deprivacije s naglaskom na socijalno ranjive skupine kao što su Romi, povratnici, izbjeglice i raseljene osobe, hrvatski branitelji i obitelji smrtno stradalih hrvatskih branitelja, te osobe/obitelji u riziku od siromaštva, socijalne isključenosti i diskriminacije.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: Nacionalno sufinanciranje od najmanje 15% za EFRR osiguravaju pilot područja - cc. 18.000.000,00 EUR Realizirano: nije bilo realizacije tijekom 2015. godine ostali izvori: Sredstva EU fondova u okviru EFRR investicijskog prioriteta SC 9b1 te ESF investicijskog prioriteta SC 9.i.2. - cc. 120.000.000,00 EUR
Ocjena stanja: Tijekom 2015. godine obavljale su se aktivnosti u cilju pripreme provedbe Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima. Donijeta je odluka o odabiru pilot područja i ugovoren projekt „Tehnička pomoć MRRFEU u pripremi Programa integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima“. U sklopu projekta izradit će se intervencijski plan za Knin („pilot pilota“) i razviti metodologija za izradu analiza područja i intervencijskih planova kao i metodologija provedbe Programa.
Preporuke za naredno razdoblje: Preporuke za naredno razdoblje idu u smjeru ubrzanja provedbe postojećih mjera. Tijekom 2016.

godine potrebno je izraditi i odobriti intervencijske planove za pet pilot područja kako bi se zatim započelo s objavom poziva i provedbom projekata. Ugovorit će se tehnička pomoć za ex ante evaluaciju intervencijskih planova za gradove Beli Manastir (uključujući Dardu), Benkovac, Knin, Petrinju i Vukovar te tehnička pomoć za izradu intervencijskih planova za gradove Beli Manastir (uključujući Dardu), Benkovac, Knin, Petrinju i Vukovar. Projekt mapiranja siromaštva započet će s provedbom u 2016. godini.
Glavna strateška aktivnost: 2.8.2. Podizanje dostupnosti socijalnih usluga
Mjera 11: Osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima
a) aktivnosti mjere - izrada smjernica za osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima. - Osigurati jednake uvjete pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima. b) Način praćenja - Izvješća svih relevantnih dionika (MSPM, JLS, JP(R)S). pokazatelji učinka - Izrađene smjernice za osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim područjima. Realizirano: Mjera nije provedena u 2015. godini.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: ULJPPNM sunositelj: MSPM, MRMS, HZZ, MRRFEU, JLS, JP(R)S te OCD-i koji djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava
Ciljne skupine/korisnici djelatnici nadležnih tijela i službi na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini koji su zaposleni na poslovima osiguravanja pristupa građanima socijalnim naknadama i uslugama/građani u depriviranim, područjima s posebnim naglaskom na ranjive skupine.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: redovna sredstva na pozicijama ULJPPNM 2016.: 10.000,00 - „Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti“ Realizirano: /
Ocjena stanja (obrazloženje): Mjera nije provedena u 2015. godini.
Preporuke za naredno razdoblje: /
Glavna strateška aktivnost: 2.8.3. Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga
Mjera 12: Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga
a) aktivnosti mjere: - Izgradnja i/ili rekonstrukcija sustava za vodoopskrbu, kanalizaciju i pročišćavanje otpadnih voda. b) način praćenja/pokazatelji učinka: Realizirano: Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom te zaštita voda i mora: - Broj stanovnika sa mogućnošću priključenja na javni vodoopskrbni sustav povećan je sa početnih 0 stanovnika na 55 000 stanovnika (ciljana vrijednost iznosi 200 000 stanovnika); - Dužina izgrađene magistralne ili sekundarne vodoopskrbne mreže povećana je sa početnih 22 995 km na 23 250 km (ciljana vrijednost iznosi 23 500 km);

- Broj izgrađenih vodnih građevina (osim mreže) uključujući i uređaje za pročišćavanje i za kondicioniranje vode povećan je sa 2 579 na 2 680 (ciljana vrijednost iznosi 2 720); - Postotak smanjenja gubitaka u vodoopskrbnoj mreži povećan je sa početnih 49% na 51% (ciljana vrijednost iznosi 49%); - Broj javnih isporučitelja vodnih usluga javne vodoopskrbe smanjen je sa početnih 180 na 175 (ciljana vrijednost je 20); - Povećan je broj stanovnika koji imaju mogućnost priključenja na sustav javne odvodnje odgovarajućeg stupnja pročišćavanja sa početnih 0 na 53 000 (ciljana vrijednost iznosi 70 000); - Povećana je dužina izgrađene magistralne ili sekundarne mreže odvodnje otpadnih voda sa početnih 10 700 km na 11 000 km (ciljana vrijednost iznosi 11 000 km); - Povećan je broj izgrađenih vodnih građevina (osim mreže) uključujući i uređaje za pročišćavanje i za zbrinjavanje mulja sa početnih 770 na 815 (ciljana vrijednost iznosi 800); - Broj pripremljenih projekata s potpunom dokumentacijom za EU iznosi 24 (ciljana vrijednost iznosi 24); - Broj javnih isporučitelja vodnih usluga javne odvodnje smanjen je sa početnih 180 na 175 (ciljana vrijednost iznosi 20); - Izrađeno je i dostavljena 20 izvješća međunarodnim institucijama (od planiranih 21) - Sudjelovanje na 62 međunarodna sastanka i događanja.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelj: Hrvatske vode, pružatelji vodnih usluga
Ciljne skupine/korisnici: stanovnici jedinica lokalne samouprave u potpomognutim područjima
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Pozicija 3508 Razvoj i upravljanje vodoopskrbnim sustavom Planirano: 830.332,00 kn Realizirano: 770.716,00 kn Pozicija 3406 Razvoj sustava javne odvodnje i zaštite voda i mora Planirano: 816.952.475,00 kn Realizirano: 789.097.484,00 kn ostali izvori: Fondovi Europske unije (Kohezijski fond), IBRD zajam, Darovnica GEF, EIB/CEB, Hrvatske vode, JLS
Ocjena stanja: Aktivnost se odnosi na radnje potrebne za priključenje stanovništva na vodoopskrbnu mrežu radi poboljšanja opskrbe stanovništva pitkom vodom, izgradnju i rekonstrukciju vodoopskrbne mreže i izgradnju uređaja za kondicioniranje vode, izgradnju i rekonstrukciju kanalizacijske mreže u svrhu boljeg priključenja stanovništva i gospodarskih subjekata na sustav odvodnje. Također se odnosi i na izgradnju uređaja za pročišćavanje otpadnih voda u svrhu zaštite voda i očuvanja vodnih resursa u RH što će rezultirati zaštitom i očuvanjem okoliša u cjelini. Unutar navedene aktivnosti u provedbi su infrastrukturni projekti Slavonski Brod, Drniš, Knin, Sisak, Osijek, Poreč, Vukovar, Čakovec, Županja, Vodice, RVS Osijek, Nova Gradiška i Virovitica. Osim navedenih infrastrukturnih projekata aktivnost se odnosi i na pripremu projekata koji uključuju pripremu studijsko projektne i natječajne dokumentacije potrebne za prijavu projekata izgradnje vodno-komunalne infrastrukture namijenjenih za financiranje u programskom razdoblju 2014.-2020. Aktivnost se u najvećem dijelu realizira u skladu sa planiranim i izvršenjem je 96,6%.
Preporuke za naredno razdoblje: U narednom razdoblju na raspolaganju su višestruko veći iznosi sredstava iz EU fondova za provedbu projekata izgradnje i/ili rekonstrukcije sustava za vodoopskrbu, odvodnju i

pročišćavanje otpadnih voda. U pripremi je veliki broj projekata kako bi pravovremeno bili spremni za apliciranje za financiranje sredstvima EU fondova.

Mjera 2. Ulaganja u izradu, poboljšanje ili proširenje svih vrsta male infrastrukture u ruralnim područjima

a) aktivnosti mjere:

- Izgradnja i/ili rekonstrukcija sustava za vodoopskrbu, kanalizaciju i pročišćavanje otpadnih voda u naseljima do 2.000 stanovnika.

b) način praćenja/ pokazatelji učinka:

- povećan ukupni opseg ulaganja u izradu, poboljšanje ili proširenje svih vrsta male infrastrukture u ruralnim područjima,
- broj realiziranih projekata,
- broj stanovnika uključenih u mjeru

Provedba aktivnosti mjere je započela u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. Objave natječaja za Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga, u okviru Ulaganja u izradu, poboljšanje ili proširenje svih vrsta male infrastrukture u ruralnim područjima kroz podmjeru 7.2. nije bilo u 2015. godini, a objava istih planirana je tijekom 2016. godine.

Nositelji/sunositelji:

nositelj mjere: MPS

sunositelj: APPRRR

Ciljne skupine/korisnici

stanovnici jedinica lokalne samouprave u ruralnim, slabije razvijenim, demografski ugroženim područjima s visokom nezaposlenošću

Izvor financiranja/sufinanciranja:

Državni proračun: 15% udjela

14.280.000,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020

Ostali izvori: proračun Europske unije 85%

80.920.000,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020

Ocjena stanja:

Provedba aktivnosti mjere je započela u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. U razdoblju od 11.03. do 11.05.2015. objavljen je 1. Natječaj, Mjera 07- Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima, tip operacije 7.1.1. Sastavljanje i ažuriranje planova za razvoj jedinica lokalne samouprave. Postojanje spomenutih planova u jedinicama lokalne samouprave je uvjet prihvatljivosti i realizacije projekata kroz spomenutu mjeru koja nije realizirana tijekom 2015. godine.

Objave natječaja za Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga, u okviru Ulaganja u izradu, poboljšanje ili proširenje svih vrsta male infrastrukture u ruralnim područjima kroz podmjeru 7.2. nije bilo u 2015. godini, a objava istih planirana je tijekom 2016. godine.

Preporuke za naredno razdoblje:

Ubrzanje dinamike objave natječaja za operacije Mjere 07- Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima, uz veći naglasak na projekte u općinama s nižim indeksom razvijenosti.

Glavna strateška aktivnost:

2.8.4. Poticanje obrazovanja, zapošljavanja i samozapošljavanja

Mjera 1. Poticanje poljoprivrednih aktivnosti u obitelji s malim potporama

a) aktivnosti mjere:

- Sufinanciranje do 100% prihvatljivih troškova aktivnosti sukladno poslovnom planu (ulaganja u turizam u ruralnom području, izravnu prodaju proizvoda, u obrte i zanate vezane uz poljoprivredu, šumarstvo, tradiciju, izradu suvenira, preradu proizvoda).

b) način praćenja provedbe:

- godišnja izvješća

pokazatelji učinka: - broj korisnika - broj izdanih potpora. Realizirano: - provedba pripremnih aktivnosti na izradi provedbenih pravilnika za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020., ali tijekom 2015. godine nije bilo natječaja po spomenutoj mjeri
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelji: APPRRR
Ciljne skupine/korisnici: Nositelji ili članovi OPG-a u ruralnom području koji su upisani u registar poljoprivrednih gospodarstava koji vodi APPRRR. Kod odabira projekata kroz dodatne bodove prednost će se dati korisnicima sa slabije razvijenih i demografski ugroženih područja s visokom nezaposlenošću.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: 15% udjela Planirano: 10.441.176,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020 Ostali izvori: proračun Europske unije 85% Planirano: 59.166.666,67 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti na izradi provedbenih pravilnika za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. Tijekom 2015. godine nije bilo natječaja po spomenutoj mjeri. Tijekom 2015. godine za spomenutu ciljnu skupinu raspisani su natječaji za male i mlade poljoprivrednike: 12.05- 12.07.2015.- 1. natječaj, Mjera 06 – Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja, podmjera 6.3. Potpora razvoju malih poljoprivrednih gospodarstava 05.10.- 23.12.2015. - 1. natječaj, Mjera 06 – Razvoj poljoprivrednih gospodarstava i poslovanja, podmjera 6.1. Potpora mladim poljoprivrednicima, koji su ujedno i potencijalni korisnici za natječaj Mjere 1: Pokretanje nepoljoprivrednih aktivnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima u ruralnim područjima, objava kojeg je planirana tijekom 2016. godine.
Preporuke za naredno razdoblje: Ubrzati dinamiku objave natječaja uz povećanje ljudskih potencijala u Agenciji za plaćanje, kako bi se skratilo vrijeme od objave natječaja do ugovaranja odobrenih projekata
Mjera 2: Razvoj aktivnosti u ruralnim područjima kroz sufinanciranje do 70% od prihvatljivih troškova ulaganja u turizam na ruralnom području, preradu i trženje proizvoda, tradicijske obrte, izradu suvenira, ulaganja u obnovljive izvore energije, pružanje usluga u ruralnim područjima.
a) aktivnosti mjere: - Razvoj nepoljoprivrednih aktivnosti u ruralnim područjima, kroz sufinanciranje do 70% od prihvatljivih troškova ulaganja u turizam na ruralnom području, preradu i trženje proizvoda, tradicijske obrte, izradu suvenira, ulaganja u obnovljive izvore energije, pružanje usluga u ruralnim područjima. b) način praćenja provedbe - izvješća pokazatelji učinka: - povećan ukupni opseg ulaganja u nepoljoprivrednih aktivnosti u ruralnim područjima, - broj prijavljenih korisnika. Realizirano: Provedba aktivnosti na izradi provedbenih pravilnika za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020.

Tijekom 2015. godine nije bilo natječaja po spomenutoj mjeri.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelji: APPRRR
Ciljne skupine/korisnici: Mikro i mali gospodarski subjekti koji se bave nepoljoprivrednom djelatnošću u ruralnim područjima, osnovani kao OPG, obrti, trgovačka društva ili zadruge na slabije razvijenim i demografski ugroženim područjima s visokom nezaposlenošću.
Izvor financiranja/sufinanciranja: <i>Državni proračun:</i> 15% udjela Planirano: 10.441.176,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020 <i>Ostali izvori:</i> proračun Europske unije 85% Planirano: 59.166.666,67 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti na izradi provedbenih pravilnika za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. Natječaj za Mjeru: Razvoj mikropoduzeća kao dio ulaganja u razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima, bit će raspisan tijekom 2016. godine.
Preporuke za naredno razdoblje: Ubrzati dinamiku objave natječaja uz povećanje ljudskih potencijala u Agenciji za plaćanje, kako bi se skratilo vrijeme od objave natječaja do ugovaranja odobrenih projekata.
Mjera 3: Sezonsko zapošljavanje u poljoprivredi putem vrijednosnih kupona
a) aktivnosti mjere: - Praćenje prodaje vrijednosnih kupona i broja ugovora o sezonskom radu u poljoprivredi (sezonskih knjižica). - Poticanje zapošljavanja sezonskih radnika na privremenim, odnosno povremenim poslovima u poljoprivredi. - Korištenjem vrijednosnih kupona (vaučera) pojednostaviti pristup zapošljavanju u poljoprivredi, čime se utječe na suzbijanje siive ekonomije i sprečavanje socijalne isključenosti nezaposlenih i starijih osoba kroz rad u poljoprivredi. Sezonski radnik može na sezonskim poslovima raditi do 90 dana tijekom kalendarske godine, bez gubitka prava po drugim osnovama (posebnim propisima).
b) način praćenja/pokazatelji učinka: - periodički izvještaji o broju prodanih vrijednosnih kupona i ugovora o sezonskom radu u poljoprivredi - na temelju podataka FINE i Narodnih novina, izrađeni su mjesečni, odnosno godišnji izvještaj o broju prodanih vrijednosnih kupona i ugovora o sezonskom radu u poljoprivredi
Realizirano: - broj prodanih vrijednosnih kupona: 469 672 - broj poslodavaca koji su kupili vrijednosne kupone: 2 324 - broj ugovora o sezonskom radu u poljoprivredi (sezonskih knjižica): 26 928
Napomena: ugovore o radu u poljoprivredi (sezonske knjižice) moguće je prenijeti iz prethodne godine, pa je u periodu od 2012. do 2015. godine ukupno prodano 156 000 ugovora o sezonskom radu u poljoprivredi.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MRMS sunositelji: MFIN, FINA

Ciljne skupine/korisnici: nezaposlene osobe, korisnici mirovina i tražitelji zaposlenja sukladno Zakonu o poticanju zapošljavanja⁶¹.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Provođenje ove mjere ne iziskuje dodatne troškove
Ocjena stanja: Ovom mjerom pojednostavljen je zapošljavanje na privremenim odnosno povremenim sezonskim poslovima u poljoprivredi, s obzirom da taj rad, zbog vremenskih uvjeta, ponekad može trajati dan-dva, a ponekad i duže, ali s prekidima. Dnevnim radnim angažiranjem u vrijeme kada to poslodavcu s obzirom na vremenske uvjete najviše odgovara i plaćanjem doprinosa kroz takozvani dnevni vrijednosni kupon (neformalno vaučer) se znatan dio dosadašnjeg „crnog tržišta“ rada legalizirao, a poslodavcima se olakšalo zapošljavanje.
Preporuke za naredno razdoblje: Nastavak provedbe mjere kroz predviđene aktivnosti.
Glavna strateška aktivnost: 2.8.5. Provedba stambenog programa i poticanje stanovanja u demografski ugroženim područjima
Mjera 7. Nastavak provedbe stambenog zbrinjavanja povratnika, oboljelih i izbjeglica s naglaskom na provedbu Zajedničkog regionalnog stambenog programa
a) aktivnosti mjere: - Osiguravanje stambenog smještaja: najmom stanova u državnom vlasništvu što uključuje korištenje postojećeg fonda državnih stanova, kupnjom novih stanova u suradnji s APN-om, gradnjom stambenih zgrada te najam stanova prema korisnicima i prodajom dodijeljenih državnih stambenih objekata po povlaštenim uvjetima. - Osiguravanje poticaja kroz isporuku građevinskog materijala korisnicima za gradnju kuća na zemljištu u vlasništvu korisnika. - Osiguravanje organizirane gradnje ili obnove kuća na zemljištu u vlasništvu korisnika. U sklopu nacionalnog programa stambenog zbrinjavanja i obnove, DUOSZ provodi program obnove te program stambenog zbrinjavanja na i izvan područja posebne državne skrbi. Na područjima posebne državne skrbi mjere se odnose na poticanje demografskog i gospodarskog napretka, završetak programa obnove, povratak prijeratnog stanovništva i trajno stambeno zbrinjavanje. Izvan područja posebne državne skrbi provodi se mjera stambenog zbrinjavanja povratnika - bivših nositelja stanarskih prava. U sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, RH je u 2015. godine sklopila Sporazum o dodjeli bespovratnih sredstava za dva potprojekta: HR3 Rekonstrukcija i dogradnja doma za starije i nemoćne osobe u Glini te HR5 Izgradnja višestambene zgrade za 21 obitelj u Benkovcu. Osim toga RH i CEB potpisali su Sporazum o dodjeli bespovratnih sredstava za financiranje Nacionalnog programa stambenog zbrinjavanja za financiranje operativnih i administrativnih aktivnosti vezanih uz potprojekte. Provedba Regionalnog stambenog programa u 2015. godini je realizirana u skladu s financijskim i vremenskim okvirima za svaki navedeni potprojekt. Tijekom 2015. završena je izgradnja višestambene zgrade u Korenici, čime je osiguran smještaj za ukupno 29 obitelji, a u sklopu potprojekta kupnje gotovih stambenih jedinica tijekom 2015. kupljeno je 14 dodatnih stambenih jedinica na PPDS-u. U srpnju 2015. poslan je na odobrenje u CEB novi projektni prijedlog za rekonstrukciju, obnovu, izgradnju obiteljskih kuća na ruralnom području. b) Način praćenja: Praćenje nacionalnog stambenog programa i obnove

⁶¹ Zakon o poticanju zapošljavanja („Narodne novine“, broj: 57/12., 120/12.)

Realizirano:

- vrši se kroz praćenje realizacije Godišnjeg plana stambenog zbrinjavanja izbjeglica, prognanika, povratnika te bivših nositelja stanarskih prava, te praćenje realizacije Godišnjeg plana stambenog zbrinjavanja ostalih korisnika koji se nalaze na listama prvenstva ureda državne uprave u županijama.

Praćenje izvršenja Regionalnog stambenog programa**Realizirano:**

- provodi se kroz redovita četveromjesečna izvješća prema CEB-u, po svim potprojektima za koje je RH sklopila Sporazume o dodjeli bespovratnih sredstava.

pokazatelji učinka:

- organizacija i broj obnavljanih oštećenih stambenih objekata, broj isplaćenih potpora, broj i iznos uložених sredstava u svrhu dovršenja radova obnove objekata, broj isporučenih paketa opremanja kućanstava, broj osiguranih stambenih jedinica, broj isporuka građevinskog materijala, broj financiranih priključaka na elektroenergetsku mrežu.

Realizirano:

Provedbom programa obnove i stambenog zbrinjavanja tijekom 2015. godine ukupno je obnovljeno ili izgrađeno 443 stambenih jedinica kroz različite modele:

- obnovljeno je 71 ratom oštećena stambena jedinica;
- isplaćeno je 56 novčanih potpora za stambene jedinice I-III stupnja oštećenja;
- isplaćeno je 27 novčanih potpora u svrhu povrata vlastito uložених sredstava;
- isporučeno je 239 kompleta namještaja i 581 jedinica bijele tehnike;
- obnovljena je jedna stambena zgrada u državnom vlasništvu sa 12 stanova u Vukovaru;
- obnovljeno je 47 pojedinačnih stanova u državnom vlasništvu;
- obnovljeno je 6 zgrada (fasada, krovišta i vanjska stolarija);
- na području RH isporučeno je 118 kompleta građevinskog materijala – 1. etapa;
- obavljeno je 276 tehničkih pregleda kuća;
- isplaćeno je 388 novčanih potpora za potporu za samogradnju;
- financirano je 338 priključaka na elektroenergetsku mrežu;
- provedena je izgradnja komunalne infrastrukture u novim naseljima;
- završena je izgradnja objekata komunalne infrastrukture naselja Kunjača u Perušiću (prometnice, oborinska i fekalna odvodnja, vodovod, javna rasvjeta, trafostanice, niskonaponska elektroenergetska mreža i priključni dalekovod);
- tijekom 2015. godine darovano je 646 stambenih jedinica na područjima posebne državne skrbi;
- prodano je 318 stambenih jedinica na PPDS i 188 izvan PPDS;
- ispisano je 188 ugovora o darovanju građevinskog zemljišta;
- kupljeno je 50 stambenih jedinica za stambeno zbrinjavanje povratnika – bivših nositelja stanarskog prava dodjelom stanova u državnom vlasništvu izvan područja posebne državne skrbi te 7 stanova na PPDS;
- potpisan je 191 ugovor o isporuci građevinskog materijala sa korisnikom prava u RH;
- obavljeno je 34 tehničkih pregleda kuća i izrađene su pojedinačne i skupne specifikacije materijala za obnovu i izgradnju 71 kuće.

U Hrvatskoj je krajem 2015. godine u statusu prognanika, povratnika i izbjeglica bilo 429 osoba i to 238 prognanika, 140 izbjeglica i 51 povratnik. Od toga u organiziranom smještaju su 323 osobe. U odnosu na 2014. godinu broj osoba u statusu tijekom 2015. godine smanjen je za 226 osoba od čega se njih 18 odnosi na korisnike organiziranog smještaja.

U sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja tijekom 2015 završena je izgradnja višestambene zgrade u Korenici za 29 obitelji, a u sklopu potprojekta HR4 Kupnja stanova za 101 korisnika na temelju 2. javnog poziva, posredstvom APN, kupljeno je 14 stambenih jedinica na području Knina, Obrovca, Hrvatske Kostajnice, Petrinje i Pakraca. Preostala 43 stana planiraju se kupiti do kraja 2016. godine. Započeli su radovi na izgradnji dviju višestambenih zgrada u

Kninu za ukupno 40 obitelji te rekonstrukcija doma za starije i nemoćne osobe u Glini. Završetak radova za oba potprojekta planiran je početkom 2017. godine.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: DUOSZ sunositelj: MRRFEU, države regije koje su korisnice Zajedničkog regionalnog stambenog programa, CEB
Ciljne skupine/korisnici: Povratnici, izbjeglice i prognanici koji su u procesu povratka; socijalno osjetljive skupine, te osobe/obitelji u riziku od siromaštva na područjima posebne državne skrbi, osobito mlađe obitelji koje nemaju u vlasništvu drugi stambeni objekt.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 186.753.000,00 kn Realizirano: 144.141.924,62 kn Proračunske stavke sa kojih se financira provedba mjere su: A761059 skrb o prognanicima, A761060 potpora povratka u BIH, A761070 povrat uloženi sredstava hrvatskim braniteljima, A761004 kapitalna potpora za održivi povratak na području posebne državne skrbi, K761061 obnova i izgradnja u ratu oštećenih stambenih jedinica, K761062 stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava, K761063 stambeno zbrinjavanje, K761064 upravljanje i gospodarenje državnom imovinom, K761065 uređenje posjedovne i vlasničko-pravne evidencije, K761066 financiranje pojedinačnih komunalnih priključaka, T761058 poticanje obnove kuća I.-III. stupnja oštećenja. Osim ovih stavaka, izvanredno je tijekom 2014. godine zbog poplava uvedena dodatna stavka K761072 sanacija šteta od poplava. ostali izvori: Inozemne darovnice Planirano : 92.050.000,00 kn Realizirano: 19.042.854,25 kn Ostali izvori: IPA sredstva osigurana preko CEB-a koja su izdvojena u regionalni fond, - na proračunskoj stavci: A761069 regionalni stambeni program.
Ocjena stanja: Provedba nacionalnog programa stambenog zbrinjavanja i obnove ratom porušenih obiteljskih objekata realizirana je u skladu sa Godišnjim planom stambenog zbrinjavanja izbjeglica, prognanika, povratnika te bivših nositelja stanarskih prava, Godišnjim planom stambenog zbrinjavanja ostalih korisnika koji se nalaze na listama prvenstva ureda državne uprave u županijama te u skladu sa osiguranim sredstvima u državnom proračunu i raspoloživim stambenim fondom u državnom vlasništvu. U budućem razdoblju kroz Regionalni stambeni program očekuje se nastavak provedbe već započetih aktivnosti, u skladu s financijskim mogućnostima. Tijekom 2016. te 2017. očekuje se završetak svih pet odobrenih projekta te realizacija novog projektnog prijedloga vezano za izgradnju obiteljskih kuća na područje RH.

Preporuke za naredno razdoblje:

U narednom periodu kroz Nacionalni stambeni program i program obnove očekuje se nastavak realizacije u skladu s osiguranim sredstvima u državnom proračunu te raspoloživim fondom stambenih jedinica u državnom vlasništvu. Uvažavanje pojedinca snaženjem dostojanstva, njihova aktivna uključenost i participacija, kao i međusobno povjerenje jesu pokazatelji društvenih vrijednosti s kojima se prevladavaju i ublažavaju socijalne razlike, primjenjuju razvojni modeli borbe protiv siromaštva i pomaže isključenim članovima društva, a što opet indirektno vodi prijeko potrebnom postizanju istinskog mira, političke stabilnosti i gospodarskog napretka. U sklopu Regionalnog programa stambenog zbrinjavanja, slijedom provedenih postupaka evaluacije, jedan od zaključaka je da je potrebno osigurati održivost projekata (uključivanjem ekonomskih i socijalno-kulturnih elemenata u iste), uz podršku UNHCR-a i OSCE-a. S tim u svezi, poduzimaju se aktivnosti navedene u nastavku. Na temelju Zakona o statusu prognanika i izbjeglica na području Republike Hrvatske, svi povratnici imaju pravo na novčanu naknadu prvih šest mjeseci te pravo na zdravstveno osiguranje. Istekom toga roka, ovisno o statusu, mogu konkurirati na tržištu rada, pravo prijave za socijalnu naknadu ili na HZMO. Osim zakonski reguliranih prava u cilju jačanja održivosti projekata, DUOSZ zajedno s udrugama civilnog društva aktivno provodi uključivanje korisnika u svakodnevni život zajednice preko različitih radionica i aktivnosti. UNHCR u suradnji s međunarodnom nevladinom humaniziranom organizacijom ADRA, priprema donaciju namještaja za korisnike novosagrađenih stambenih jedinica. Tijekom 2015. godine DUOSZ je raspisao natječaj za nominiranje projekata i aktivnosti za dodjelu kapitalne potpore za održivi povratak na području posebne državne skrbi. Tim natječajem u osam općina sufinancirat će se obnova i sanacija cesta, rekonstrukcija dječjeg igrališta te komunalne infrastrukture. U sklopu međunarodne razvojne pomoći DUOSZ je tijekom 2015., pomogao području povratka u BiH s ukupno 14 projekata.

Glavna strateška aktivnost:**2.8.6. Provedba mjera ruralnog razvoja****Mjera 1: Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva ulaganjem u fizičku infrastrukturu****a) aktivnosti mjere:**

- Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju i/ili opremanje objekata za stoku, peradi ostale životinje,
- Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju i/ili opremanje staklenika i plastenika,
- Ulaganje u kupnju poljoprivredne mehanizacije, strojeva i opreme,
- Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju i/ili opremanje objekata za skladištenje, hlađenje, čišćenje, sušenje, sortiranje i pakiranje proizvoda,
- Ulaganje u podizanje i/ili rekonstrukciju dugogodišnjih nasada,
- Ulaganje u sustav navodnjavanja,
- Ulaganje u obnovljive izvore energije.

b) način praćenja/pokazatelji učinka:**Realizirano:**

1. natječaj - provedba podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“- provedba operacije 4.1.1. „Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava“ od 11.02.2015. do 10.04.2015.
2. natječaj - provedba podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“ – provedba operacije 4.1.2. „Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš“ od 28.10.2015. do 30.12.2015.
3. natječaj - provedba podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“- provedba operacije 4.1.1. „Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava“ - sektor svinjogojstva i peradarstva od 04.11.2015. do 15.01.2016.
4. natječaj - provedba podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“-

provedba operacije 4.1.1. „Restrukturiranje, modernizacija i povećanje konkurentnosti poljoprivrednih gospodarstava“- sektor voća i povrća od 04.11.2015. do 15.01.2016. 5. natječaj - provedba podmjere 4.1. „Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva“ – provedba operacije 4.1.2. „Zbrinjavanje, rukovanje i korištenje stajskog gnojiva u cilju smanjenja štetnog utjecaja na okoliš“ od 25.11.2015. do 27.01.2016.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelj: APPRRR
Ciljne skupine/korisnici: obiteljska poljoprivredna gospodarstva, obrti, zadruge, trgovačka društva, proizvođačke grupe i organizacije u ruralnim područjima. Intenzitet potpore povećan je za ulaganja u planinska područja, područja sa značajnim prirodnim ograničenjima i ostala područja s posebnim ograničenjima u kojima je i veća izloženost riziku od siromaštva.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 15% udjela 4.1.1. - 34.020.000 eura u programskom razdoblju 2014-2020 4.1.2. – 11.907.000 eura u programskom razdoblju 2014-2020 Realizirano: / ostali izvori: proračun Europske unije, 85% udjela 4.1.1. - 192.780.000 eura u programskom razdoblju 2014-2020 4.1.2. – 67.473.000 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti mjere na provođenju natječaja za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnoga razvoja Republike Hrvatske 2014-2020. Tijekom 2015. godine objavljena su dva natječaja za operacije 4.1.1. i 4.1.2. iz podmjere 4.1. mjere 4 Programa ruralnog razvoja. Prvi natječaj objavljen je 10.02.2015. a zatvoren 15.04. 2015. godine i na njega je zaprimljeno 1 107 zahtjeva za potporu, a isti nisu obrađeni i ugovoreni tijekom 2015. godine. Drugi natječaj za navedene operacije za sektor voća i povrća i sektor svinjogojstva i peradarstva objavljen je 04.11.2015., a zatvoren 15.01.2016., dok je natječaj operaciju 4.1.2. objavljen 25.11.2015., a zatvoren 27.01.2015. U 2015. obrađen je natječaj iz operacije 4.1.2. iz prvog natječaja, te su za 46 prihvatljivih korisnika dodijeljene Odluke o financiranju u ukupnom iznosu od 116.104.811,42 kn. Tijekom provedbe te provjere pristiglih zahtjeva za potporu za operaciju 4.1.2. nije bilo većih problema. Zahtjevi za potporu operacije 4.1.1. iz prvog natječaja tijekom 2015. godine nisu obrađeni, niti su za iste izdane Odluke o financiranju. Tijekom prvog natječaja za operaciju 4.1.1. zaprimljen je velik broj zahtjeva za potporu, te je to jedan od razloga zašto isti nije proveden tijekom 2015. godine. Obzirom da je drugi natječaj bio otvoren i u 2016. godini po istome se tijekom 2015. godine nije postupalo.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je smanjiti maksimalne iznose potpora te tako pružiti mogućnost i većem broju manjih (prosječnih) korisnika korištenje spomenute investicijske mjere. Uz raspisivanje sektorskih natječaja potrebno je povećanje ljudskih potencijala u Agenciji za plaćanje kako bi se skratilo vrijeme od objave natječaja do ugovaranja odobrenih projekata.
Mjera 2: Potpora za ulaganja u prenametanje, opremanje ili obnovu postojećih objekata poljoprivredne namjene Ulaganja u poljska gospodarstva
a) aktivnosti mjere - Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju i/ili opremanje objekata za prikupljanje, prijem,

čišćenje, sušenje, sortiranje, pakiranje, skladištenje, hlađenje, kondicioniranje i trženje proizvoda, - Ulaganje u izgradnju i/ili rekonstrukciju i /ili opremanje objekata za preradu proizvoda, - Ulaganje u kupnju mehanizacije, gospodarskih vozila, strojeva i opreme za preradu, skladištenje, manipulaciju i trženje proizvoda, - Ulaganje u laboratorij i laboratorijsku opremu za potrebe kemijske analize proizvoda, - Ulaganja u prilagodbu novouvedenim standardima, - Ulaganje u obnovljive izvore energije na gospodarstvu. b) način praćenja/pokazatelji učinka: Realizirano: 1. natječaj – provedba podmjere 4.2. „Potpora za ulaganja u preradu, marketing i/ili razvoj poljoprivrednih proizvoda“ – provedba operacije 4.2.1. „Povećanje dodane vrijednosti poljoprivrednim proizvodima“ od 10.02.2015. do 15.04.2015.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelj: APPRRR
Ciljne skupine/korisnici: Korisnici su fizičke i pravne osobe koje se bave ili se namjeravaju baviti preradom proizvoda iz Dodatka I Ugovoru o EU osim proizvoda ribarstva.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 15% udjela 4.2.1. - 13.007.647 eura u programskom razdoblju 2014-2020 Realizirano: / ostali izvori: proračun Europske unije, 85% udjela 4.2.1. - 73.710.000 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti na provođenju natječaja za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014-2020. Tijekom 2015. godine raspisan je jedan natječaj iz podmjere 4.2. i to operacija 4.1.2. Natječaj je otvoren 10.02.2015., a zatvoren 15.04.2015. godine. Natječaj je 2015. obrađen i za 45 prihvatljivih korisnika dodijeljene su Odluke o financiranju u iznosu od 316.847.101,91 kn. Tijekom provedbe natječaja i obrade pristiglih zahtjeva za potporu u 2015. godini nije bilo većih problema.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je smanjiti maksimalne iznose potpora te tako pružiti mogućnost i većem broju manjih (prosječnih) korisnika korištenje spomenute investicijske mjere. Uz raspisivanje sektorskih natječaja potrebno je povećanje ljudskih potencijala u Agenciji za plaćanje kako bi se skratilo vrijeme od objave natječaja do ugovaranja odobrenih projekata.
Mjera 5. Poticanje razvoja poljoprivrede i ruralnog gospodarstva
a) aktivnosti mjere: - Uspostava i rad operativnih skupina unutar EIP-a. - Razrada pilot projekata i razvoj novih proizvoda, postupaka, procesa i tehnologija u poljoprivredno-prehrambenom i šumarskom sektoru. - Uspostava i razvoj kratkih lanaca opskrbe i lokalnih tržišta. b) način praćenja/pokazatelji učinka: Realizirano: - Pravilnik i natječaj za provedbu mjere 16 „Suradnja“ nije objavljen tijekom 2015. godine.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: MPS sunositelj: APPRRR

Ciljne skupine/korisnici: Gospodarstva – od kojih je veliki broj nezaposlen i nije konkurentan te njihovim članovima prijeti siromaštvo, udruženja, javne ustanove, znanstvena zajednica.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 10% udjela 833.333,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020 Realizirano: / ostali izvori: proračun Europske unije, 90% udjela 7.500.000,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti za izradu provedbenog pravilnika za mjeru M 16 Suradnja započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja Republike Hrvatske 2014-2020. Objava pravilnika i natječaja po predmetnoj planiranoj mjeri planira se tijekom 2016. godine.
Preporuke za naredno razdoblje: Potrebno je smanjiti maksimalne iznose potpora te tako pružiti mogućnost i većem broju manjih (prosječnih) korisnika korištenje spomenute investicijske mjere. Uz raspisivanje sektorskih natječaja potrebno je povećanje ljudskih potencijala u Agenciji za plaćanje kako bi se skratilo vrijeme od objave natječaja do ugovaranje odobrenih projekata.
Mjera 4: Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja zaposlenih u sektorima poljoprivrede, prehrane i šumarstva:
a) aktivnosti mjere: - Stručno osposobljavanje ruralnog stanovništva. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - korisnik mjere (Savjetodavna služba) dostavlja Agenciji za plaćanje kvartalno izvješće o provedenim programima osposobljavanja. Realizirano: - Tijekom 2015. donesen je Pravilnik o provedbi Mjere 01. Prenošenje znanja i aktivnosti informiranja, Podmjere 1.1. Potpora za strukovno obrazovanje i aktivnosti stjecanja vještina, tip operacije 1.1.1. „Strukovno osposobljavanje za višestruku sukladnost, paket mjera poljoprivrede, okoliš i klimatske promjene, ekološki uzgoj“ i tip operacije 1.1.2. Strukovno osposobljavanje za poljoprivrednike. - Strukovno osposobljavanje u 2015. godini provedeno je od 18.11.2015. do 22.12.2015. kroz operaciju 1.1.1. „Strukovno osposobljavanje za višestruku sukladnost, paket mjera poljoprivrede, okoliš i klimatske promjene, ekološki uzgoj“. Korisnik mjere je Savjetodavna Služba. Polaznici strukovnog osposobljavanja bili su korisnici mjere 10 „Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene“ i mjere 11 „Ekološki uzgoj“ iz Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014-2020., a sudjelovali su u manjem broju i ostali zainteresirani poljoprivrednici. Aktivnosti pripreme sadržaja osposobljavanja, imenovanje i pripreme predavača te donošenje internih procedura dovršene su do početka studenog 2015. godine. Prve najave za održavanje tečajeva strukovnog osposobljavanja dane su na mrežnim stranicama Savjetodavne službe početkom studenog. - Za provođenje u 2015. godini pripremljena su i odobrena dva šestosatna tečaja: „Poljoprivreda, okoliš i klimatske promjene-uvod“ i „Ekološki uzgoj-uvod“. - Održano je ukupno 55 tečajeva sa 1 373 polaznika. - Strukovno osposobljavanje je provedeno u svim županijama.
Nositelji: nositelj mjere: MPS
Ciljne skupine/korisnici: Ruralno stanovništvo koje se bavi poljoprivrednom, prehrambeno-prerađivačkom, šumarskom

djelatnošću, posjednici zemljišta i drugi poljoprivredni gospodarstvenici, odnosno mikro, mala i srednja poduzeća koja djeluju u ruralnim područjima u kojima je najniži stupanj obrazovanja i informiranosti te velika izloženost siromaštvu.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: Planirano: 15% udjela 1.333.333,33 eura u programskom razdoblju 2014-2020 Realizirano: / ostali izvori: proračun Europske unije, 85% udjela 12.000.000,00 eura u programskom razdoblju 2014-2020
Ocjena stanja: Provedba aktivnosti na izradi provedbenih pravilnika za spomenutu mjeru započela je u 2015. godini kada je i odobren Program ruralnog razvoja RH 2014-2020. Tijekom 2015. donesen je pravilnik o provedbi Mjere 01. Prenosjenje znanja i aktivnosti informiranja, Podmjere 1.1. Potpora za strukovno obrazovanje i aktivnosti stjecanja vještina, tip operacije 1.1.1. „Strukovno osposobljavanje za višestruku sukladnost, paket mjera poljoprivrede, okoliš i klimatske promjene, ekološki uzgoj“ i tip operacije 1.1.2. Strukovno osposobljavanje za poljoprivrednike. U 2016. godini planirano je donošenje Pravilnika provedbe mjere M01 „Prenosjenje znanja i aktivnosti informiranja“, Podmjere 1.1. Potpora za strukovno obrazovanje i aktivnosti stjecanja vještina, tip operacije 1.1.3. „Strukovno osposobljavanje za mlade poljoprivrednike“, tip operacije 1.1.4. „Radionice za subjekte koji su uključeni u kratke lance opskrbe i proizvođačke grupe i organizacije“ i podmjere 1.2.1. „Demonstracijske aktivnosti“ iz Programa ruralnog razvoja RH za razdoblje 2014-2020.
Preporuke za naredno razdoblje: U izradi je Program osposobljavanja za operaciju 1.1.2. „Strukovno osposobljavanje za poljoprivrednike“. Početak provedbe ove operacije planiran je za treći kvartal 2016. godine. Kroz ovu operaciju planirano je educirati oko 1900 poljoprivrednika.
Mjera 1. Promicanje socijalne uključenosti u ruralnim područjima
a) aktivnosti mjere: - osiguravanje kontinuirane i dosljedne primjene antidiskriminacijskih načela u postupanju JLS i JP(R)S.
b) način praćenja/pokazatelji učinka - potpisne liste s obrazovnih aktivnosti; - osigurana kontinuirana i dosljedna primjena antidiskriminacijskih načela u postupanju JLS i JP(R)S; - izrađeni materijali za provedbu obrazovnih aktivnosti; - broj provedenih aktivnosti; - broj sudionika na obrazovnim aktivnostima.
Realizirano: - mjera nije provedena u 2015. godini
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: ULJPPNM sunositelj mjere: MU, MSPM, MRMS, HZZ, MRRFEU, JLS, JP(R)S, te OCD-i koji djeluju u području zaštite i promicanja ljudskih prava.
Ciljne skupine/korisnici: Djelatnici JLS, JP(R)S, građani ruralnih područja s posebnim naglaskom na socijalno ranjive skupine.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: redovna pozicija ULJPPNM
Ocjena stanja:

Mjera nije provedena u 2015. Godini. Mjera je nova i ne naslanja se na druge strategije ili programe.
Preporuke za naredno razdoblje: ULJPPNM tijekom 2017. godine planira provesti I fazu projekta "Borba protiv diskriminacije" u okviru ESF ULJP 2014.-2020. Cilj I faze projekta je doprinijeti socijalnom uključivanju i suzbijanju diskriminacije na temelju rasnog i etničkog podrijetla, jezika, vjere, nacionalnog ili socijalnog podrijetla, spola i invaliditeta u području pristupa uslugama, a što uključuje i provedbu ove mjere.
Glavna strateška aktivnost: 2.8.7. Statističko praćenje siromaštva na regionalnoj razini (na razini županija)
Mjera 1: Statističko praćenje siromaštva na razini NUTS 2 regija
a) aktivnosti mjere: - Provođenje ankete o dohotku stanovništva. Anketom o dohotku stanovništva prikupljaju se podaci o bruto i neto dohotku kućanstava i svih članova kućanstava, podaci o obrazovnom statusu osoba, statusu u aktivnosti i zaposlenosti, brizi o vlastitom zdravlju i najmlađim članovima kućanstva, podaci o financijskom i materijalnom statusu kućanstva te podaci o ostalim aspektima životnih uvjeta kućanstava. b) način praćenja/pokazatelji učinka: - Provedeno prikupljanje podataka za Anketu o dohotku stanovništva za 2015. Pokazatelji koji se izračunavaju na temelju ovog istraživanja temelje se na konceptu relativnog siromaštva koji uzima u obzir raspoloživi dohodak kućanstva, broj članova u kućanstvu (veličinu kućanstva) i distribuciju dohotka unutar populacije. Provedba Ankete usklađena je s uredbama EU-a i metodologijom Eurostata propisanim za istraživanje EU-SILC (Statistics on Income and Living Conditions). Istraživanje SILC, na razini EU-a, obvezatno je istraživanje i referentni izvor podataka za praćenje statistike dohotka, siromaštva i socijalne uključenosti. Istraživanje provode sve zemlje članice redovito u godišnjoj periodici. Anketa o dohotku stanovništva istraživanje je na kojem se temelji izračun pokazatelja siromaštva i socijalne uključenosti za RH. Realizirano: - Provedeno prikupljanje podataka za Anketu o dohotku stanovništva za 2015.
Nositelji/sunositelji: nositelj mjere: DZS sunositelj: MRRFEU
Ciljne skupine/korisnici: Populacija koja je u riziku od siromaštva.
Izvor financiranja/sufinanciranja: Državni proračun: / ostali izvori: grant broj 07142.2014.004-2014.689, ugovaratelj Eurostat ukupan iznos 1.755.543,45 kn (230.992,56 EUR)
Ocjena stanja: Provedeno je prikupljanje podataka za Anketu o dohotku stanovništva za 2015. sukladno odredbama Framework Regulation: • (EC) No 1177/2003, te Implementing Regulation: - Commission Regulation (EC) No 28/2004 (Quality reports) - Commission Regulation (EC) No 1980/2003 (Definitions) - Commission Regulation (EC) No 676/2006 (Derogation on gross income data)

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">- Commission Regulation (EC) No 1981/2003 (Fieldwork and imputation procedures)- Commission Regulation (EC) No 1982/2003 (Sampling and tracing rules)- Commission Regulation (EC) No 1983/2003 (List of target primary variables) |
|---|

Preporuke za naredno razdoblje:
--

Povećanje uzorka kako bi podaci bili reprezentativniji.

Zaključak

Drugo periodično izvješće pokazuje tijek provedbe Programa, kao i u kojoj je fazi realizacija postavljenih ciljeva i prioriteta Strategije. Kao što su i sami sudionici provedbe istaknuli Strategija i Program provedbe moraju biti podložni promjenama, nadopunjavanjima i korekcijama, ovisno o stanju u društvu i gospodarstvu, te primijećenim problemima, nedostacima u njihovoj provedbi, te uključenosti i nadležnosti pojedinih sudionika.

Na kraju Izvješća ističemo nekoliko osnovnih podataka:

Od 92 mjere planirane za 2015. godinu, u potpunosti je realizirano 80 mjera, djelomično je realizirano 9 mjera, a nisu realizirane 3 mjere. Provedba Programa nastavljena je i u 2016. godini.

Kod raščlambe svake mjere predstavljen je sažet prikaz provedbe zadanih mjera, kao i načini provedbe i pokazatelji učinka. Uz navođenje ciljanih skupina korisnika, kojima je mjera usmjerena, kao i utrošenih sredstava, navedeni su i problemi i razlozi zbog čega se pojedine mjere nisu realizirale ili su se djelomično realizirale. Za svaku pojedinu mjeru dana je ocjena stanja te preporuke za naredno razdoblje.

Ovdje treba istaknuti da je kod većine mjera naglasak na suradnji više dionika ili jedinica lokalne/regionalne samouprave i tijela državne vlasti, što omogućuje širu primjenu i obuhvaćanje većeg broja korisnika. Kroz analizu mjera primijećeno je kako i dalje postoji potreba za daljnjim uključivanjem i povezivanjem institucija i organizacija na različitim razinama upravljanja, ali i organizacija civilnog društva i građana, što u konačnici dovodi do širenja svijesti i pružanja sveobuhvatne pomoći najpotrebitijim građanima.

Druga godine provedbe Programa potvrdila je da je donošenje Strategije koja je obuhvatila daleko šira područja djelovanja od socijalnih doprinijela povećanju svijesti o broju siromašnih građana, ali i potaknula niz aktivnosti koje su pomogle da se pitanje siromaštva postavi kao prioritet djelovanja, a u borbu protiv siromaštva uključe svi relevantni dionici na različitim razinama društvenog djelovanja.

Za ukupnu aktivnost provedbe Programa utrošeno je 35.351.153.203,42 kn iz Državnog proračuna, dok je iz ostalih izvora financiranja utrošeno ukupno 582.513.298,63 kn i 4.399.202,00 USD.

Tablica: Izvješće o provedbi mjera za 2015. godinu Programa provedbe Strategije borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.)- utrošena financijska sredstva

Strateško područje	Glavna strateška aktivnost	Mjera	Državni proračun (kn)	Ostali izvori
2.1. Obrazovanje i cjeloživotno učenje	2.1.1. Povećanje dostupnosti odgoja i obrazovanja na svim razinama neovisno od ekonomskog statusa pojedinca	Mjera 1: Omogućavanje ravnomjernog razvoja predškolskog odgoja i obrazovanja za svu djecu	6.400.000,00 kn	
		Mjera 2: Osiguranje sufinanciranja troškova obrazovanja za učenike slabijeg socio-ekonomskog statusa i učenike koji pravo na potporu ostvaruju po posebnim propisima	15.749.978,98 kn	
		Mjera 3: Povećanje udjela djece pripadnika romske nacionalne manjine u odgojno-obrazovnim programima od predškolskog do srednjoškolskog obrazovanja	7.010.379,30 kn	
		Mjera 4: Provođenje programa učenja hrvatskog jezika za azilante i strance pod supsidijarnom zaštitom	136.929,30 kn	
		Mjera 5: Financiranje troškova prijevoza učenika	325.039.738,00 kn	
		Mjera 6: Osiguravanje programa nastavka obrazovanja nakon završavanja trogodišnjeg školovanja		
		Mjera 7: Povećanje dostupnosti visokog obrazovanja u RH kroz Nacionalni informacijski sustav prijava na visoka	801.900,00 kn 566.250,00 kn	

	ucilista (NISpuVU)		
	Mjera 8: Povećanje dostupnosti srednjeg obrazovanja u RH kroz Nacionalni informacijski sustav prijave i upisa u srednje škole (NISpuSS)	1.822.412,46 kn	
	Mjera 9: Stipendiranje redovitih studenata slabijeg socio-ekonomskog statusa	59.201.200,00 kn 4.000.000,00 kn	
	Mjera 10: Uspostavljanje sustava za priznavanje i vrednovanje neformalnog i informalnog učenja		
2.1.2. Povećanje inkluzivnog obrazovanja kroz uključivanje djece i učenika s teškoćama u razvoju u redoviti sustav odgoja i obrazovanja	Mjera 1: Financiranje prijevoza redovitim studentima s invaliditetom pri uključivanju u sustav redovitog visokog obrazovanja	1.018.500,00 kn	
	Mjera 2: Sustavno osiguravanje financijske potpore učenicima s teškoćama u razvoju u srednjoškolskom obrazovanju	1.430.957,13 kn	
	Mjera 3: Povećanje broja učenika s teškoćama u razvoju kojima se osigurava financijska potpora za osnovnoškolsko obrazovanje	23.823.333,00 kn	
	Mjera 4: Povećanje udjela djece i učenika s teškoćama u razvoju uključenih u redoviti sustav odgoja i obrazovanja		
	Mjera 5: Uvođenje sustava potpore pomoćnog odgojno-obrazovnog radnika (pomoćnici) tijekom osnovnoškolskog i srednjoškolskog odgoja i obrazovanja	12.833.134,59 kn	74.948.148,69 kn

		dječji i učenika s teškoćama u razvoju		
	2.1.3. Unaprjeđenje kvalitete obrazovanja na svim razinama	Mjera 1: Donošenje novih strukovnih kurikuluma temeljenih na ishodima učenja i potrebama tržišta		
		Mjera 2: Provedba HKO-a	249.653,69 kn	
	2.1.4. Poticanje cjeloživotnog učenja i povećanje broja odraslih osoba uključenih u programe obrazovanje	Mjera 1: Standardizacija i povećanje kvalitete programa obrazovanja odraslih uključujući provedbu HKO	3.900.000,00 kn	
		Mjera 2: Povećanje udjela polaznika uključenih u programe za stjecanje strukovnih kvalifikacija u sustavu srednjeg obrazovanja i u programe Erasmus +		
	2.1.5. Obrazovanje o ljudskim pravima	Mjera 1: Uvođenje građanskog odgoja		
Ukupno:			399.415.016,45 kn	74.948.148,69 kn
2.2. Zapošljavanje i pristup zapošljavanju	2.2.1. Korištenje mjera aktivne politike zapošljavanja i omogućavanja stručnog osposobljavanja	Mjera 1: Povećanje stope zaposlenosti i poticanje zapošljivosti	526.306.560,00 kn 1.265.308,00 kn 10.354.374,00 kn 452.617.241,00 kn 2.542.045,00 kn 19.181.013,00 kn	12.926.919,00 kn 160.280.345,00 kn 71.791.000,00 kn 12.000.000,00 kn
	2.2.2. Osiguravanje prava na socijalne sigurnosti radnika	Mjera 1: Osiguravanje prava na novčanu naknadu za vrijeme nezaposlenosti radnicima koji su bili u radnom odnosu i osobama koje su prestale obavljati samostalnu djelatnost	1.077.458.822,00 kn	
		Mjera 2: Osiguravanje prava u slučaju	2.545.363,10 kn	1.751.939,71 kn

	stečaja poslodavca i u slučaju blokade računa poslodavca	36.933.039,68 kn 2.091.962,30 kn	
2.2.3. Poticanje poduzetništva i samozapošljavanja i razvoj socijalnog poduzetništva	Mjera 1: Poticanje samozapošljavanja	87.270.329,00 kn 100.000,00 kn 1.078.783,00 kn	9.576.218,00 kn
2.2.4. Provedba i razvoj Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja	Mjera 1: Mjera poticanja obrazovanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja	145.144,32 kn	
	Mjera 2: Mjera samozapošljavanja	1140.000,00 kn	
	Mjera 3: Mjera potpore za proširenje postojeće djelatnosti	810.000,00 kn	
	Mjera 4: Mjera potpore radu zadruga hrvatskih branitelja	1.500.000,00 kn	
	Mjera 5: Mjere sufinanciranja projekata zadruga hrvatskih branitelja ugovorenih u okviru programa Europske unije		
2.2.5. Praćenje provedbe zapošljavanja osoba koje imaju prednost prilikom zapošljavanja sukladno posebnim propisima	Mjera 1: Nadzor nad provedbom zakonskih propisa prema kojima se ostvaruje pravo prednosti kod prijma u državnu službu		
	Mjera 2: Promicanje načela nediskriminacije na tržištu	63.000,00 kn	
2.2.6. Uspostava sustava osposobljavanja i obrazovanja potrebna tržištu rada	Mjera 1: Priprema podloga za izradu standarda zanimanja - provedba ankete o standardu zanimanja	59.372,33 kn 199.828,29 kn	230.248,30 kn
2.2.7. Regionalni razvoj	Mjera 1: Razvoj i institucionalna podrška	3.496.287,15 kn	2.256.752,91 kn

	zapošljavanja	lokalnim partnerstvima za zapošljavanje	17.865.794,01 kn	825.860,93 kn
	2.2.8. Informiranje i stvaranje uvjeta za zapošljavanje	Mjera 1: Povezivanje HZZ-a s EURES mrežom radi boljeg informiranja i pomoći u traženju posla u EU	122.813,09 kn	
Ukupno			2.247.947.250,98 kn	271.942.307,24 kn
2.3. Stanovanje i dostupnost energije	2.3.1. Unapređenje sustava najamnog stanovanja	Mjera 1: Donošenje programa za izradu modela stanovanja		
	2.3.2. Osnivanje i podrška programima prihvatilišta i programima nužnog smještaja i osnivanje pučkih kuhinja	Mjera 1: Korištenje stambenih kapaciteta u vlasništvu RH za socijalna pitanja izradom plana korištenja nekretnina za zbrinjavanje socijalno osjetljivih skupina		
	2.3.5. Osiguranje prostora i potpora programima stambenih zajednica	Mjera 2: Osiguravanje materijalne podrške programima prihvatilišta i nužnog smještaja		
	2.3.3. Učinkovito gospodarenje energijom u graditeljstvu	Mjera 1: Osiguranje mjera socijalne zaštite potrošača, posebice socijalno ugroženih potrošača u skladu s održivim i otvorenim energetske tržištima u svrhu smanjenja siromaštva	27.685.949,20 kn	
	2.3.4. Unapređenje standarda stanovanja ranjivih skupina	Mjera 1: Unapređenje standarda stanovanja ranjivih skupina osiguravanjem podmiranja troškova stanovanja Mjera 3: Provedba ciljeva Apolitika-ArHITEKTONSKE politike RH 2013.-2020. – Nacionalne smjernice za vrsnoću i kulturu građenja		

	2.3.6. Osiguravanje stambenih mjera za stradalnike iz Domovinskog rata	Mjera 1: Dodjela stambenih kredita i financijske potpore za kupnju prve nekretnosti	24.181.346,84 kn	
		Mjera 2: Izgradnja stanova za stradalnike iz Domovinskog rata	5.973.814,51 kn	
Ukupno			77.841.110,55 kn	
2.4. Pristup socijalnim naknadama i uslugama	2.4.1. Unaprjeđenje sustava dodjele socijalnih naknada i potpora programima namijenjenim najpotrebitijim građanima	Mjera 1: Redefiniranje sustava novčanih naknada unaprjeđenjem propisa i integracija novčanih pomoći i usluga na nacionalnoj razini kroz informatičko umrežavanje i razmjenu podataka		
		Mjera 2: Osiguravanje humanitarne pomoći u naravi te drugih programa podrške najpotrebitijima (programa financiranih fondovima EU)		
	2.4.2. Unaprjeđenje dostupnosti, priuštivosti i kvalitete socijalnih usluga	Mjera 1: Razvoj i širenje mreže usluga u zajednici te intenziviranje procesa transformacije i deinstitucionalizacije domova socijalne skrbi	4.399.202,00 USD 7.000.000,00 kn 27.000.000,00 kn	
		Mjera 2: Širenje mreže socijalnih usluga koje podupiru socijalnu uključenost i ekonomsku ujednačenost, pridonoseći skladištenju obiteljskog i poslovnog zivota i zapošljavanju, jačanjem suradnje s mrežama OGD-a	15.966.131,42 kn	
		Mjera 3: Podizanje kvalitete socijalnih usluga		
	2.4.3. Briga o sudionicima rata i stradalnicima ratnih zbivanja	Mjera 1: Odabir lokacija za izgradnju i uspostavu veteranskih centara	249.937,50 kn	
		Mjera 2: Operativna priprema za uspostavu veteranskog centra na odabranoj lokaciji/lokacijama	475.581,28 kn	1.320.900,00 kn

	2.4.4. Unapređenje sustava srbij o beskućnicima	<i>Mjera 1:</i> Poticanje koordinacije među dionicima (JLS, OCD, druga nadležna tijela) te osiguravanje dostupnosti svih potrebnih usluga, a posebice zdravstvene zaštite te usluge smještaja (osim prihvatišta i prenočišta osiguravanje drumskog oblika nužnog smještaja putem JLS za samostalan život) <i>Mjera 2:</i> Osiguravanje i unapređenje usluga i programa koji potiču zapošljavanje i potpora programima usmjerenih jačanju beskućnika za samostalan život		
	2.4.5. Pružanje potpore programima psihosocijalne zaštite skupinama kojima prijeti socijalna isključenost	<i>Mjera 1:</i> Financiranje višegodišnjih programa kojima je cilj osnaživanje pripadnika ranjivih skupina za njihovo ponovno uključivanje u život i tržište rada <i>Mjera 2:</i> Razvoj volonterstva i dobrosusjedske pomoći	1.968.000,00 kn	
Ukupno			18.659.650,20 kn	4.399.202,00 USD 33.320.900,00 kn
2.5. Pristup zdravstvenom sustavu i dugotrajna skrb	2.5.1. Zdravstvena zaštita najranjivijih skupina poboljšanjem dostupnosti zdravstvene zaštite	<i>Mjera 1:</i> Reorganizacija bolničkih djelatnosti <i>Mjera 2:</i> Organizacija i izgradnja osnovne mreže telemedicinskih centara u RH <i>Mjera 3:</i> Unapređenje sustava hitne medicinske službe <i>Mjera 4:</i> Organizacija pomoći za posebno	200.000,00 kn	

	ranjive skupine	
	Mjera 5: Razvijanje i unapređenje sustava zaštite zdravlja u zajednici za posebno ranjive skupine (osobe s duševnim smetnjama, djeca, Romi, osobe starije životne dobi, sudionici i stradalnici ratnih zbivanja)	
2.5.2. Pобоljšanje pokazatelja zdravlja	Mjera 1: Promicanje zdravlja i prevencija zaraznih te kroničnih nezaraznih bolesti među ranjivim skupinama	
	Mjera 2: Promicanje, prevencija i zaštita reproduktivnog zdravlja žena romske populacije	
	Mjera 3: Sprečavanje i suzbijanje epidemija u romskoj populaciji	
2.5.3. Osiguravanje podmirenja troškova zdravstvenih usluga/naknada osobama koje nisu pokrivenе osnovnim zdravstvenim osiguranjem	Mjera 1: Osiguranje DZO za socijalno ugroženo stanovništvo (HZZO)	1.193.163.396,00 kn
2.5.4. Razvijanje i unapređivanje sustava sveobuhvatne zdravstvene i psihosocijalne skrbi za sudionike i stradalnike ratnih zbivanja	Mjera 1: Pružanje psihosocijalne pomoći kroz provedbu Nacionalnog programa psihosocijalne prevencije i potpore	9.120.923,00 kn
	Mjera 2: Zdravstvena skrb u okviru programa za poboljšanje kvalitete življenja hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i članova njihovih obitelji	723.278,05kn

Ukupno			1.203.207.597,05 kn	
2.6. Skrb o starijim osobama				
2.6.1. Unapređenje kvalitete života starijih osoba i širenje usluga u zajednici	Mjera 1: Razvijanje socijalnih usluga u zajednici namijenjenih najsiriromašnijim osobama		3.195.000,00 kn	4.137.000,00 kn
	Mjera 2: Obrazovanje na temu suzbijanja diskriminacije po dobnoj osnovi			
	Mjera 3: Podizanje razine svijesti o zdravom životu/aktivno starenje			
2.6.2. Unapređenje položaja umirovljenika	Mjera 1: Praćenje provedbe novog Zakona o mirovinskom osiguranju		30.450.734.713,00 kn	175.186.545,00 kn
2.6.3. Osiguranje održivosti mirovinskog sustava i osiguranje socijalne adekvatnosti mirovina	Mjera 1: Praćenje provedbe novog Zakona o mirovinskom osiguranju		30.450.734.713,00 kn	175.186.545,00 kn
	Mjera 2: Praćenje provedbe izmijenjenog zakonodavnog okvira kapitaliziranog mirovinskog sustava			
Ukupno			30.453.929.713,00 kn	179.503.545,00 kn
2.7. Borba protiv zaduženosti i financijska neovisnost				
2.7.1. Postizanje održivog ekonomskog rasta i nastavak fiskalne konsolidacije	Mjera 1: Dugoročna održivost javnih financija			
2.7.2. Nastavak reforme porezne politike	Mjera 1: Provođenje postupka predstečajne nagodbe			
	Mjera 2: Usmjeravanje poreznog opterećenja s rada prema potrošnji i imovini, uvođenje poreza na nekretnine u funkciji rasterećenja cijene rada i financiranja decentraliziranih funkcija te stavljanja imovine u funkciju			
2.7.3. Ublažavanje posljedica prezaduženosti stanovništva	Mjera 2: Donošenje Zakona o stečaju potrošača			

Ukupno 2.8. Uravnoteženi regionalni razvoj	2.7.4. Financiranje obrazovanja građana	Mjera 1: Donošenje i provedba Nacionalnog strateskog okvira financijske pismenosti potrošača za razdoblje od 2015. do 2020. godine i Akcijskog plana unapređenja financijske pismenosti potrošača za 2015. godinu	/	/
	2.8.1. Povećanje investiranja u depriviranim područjima	Mjera 2: Socijalno poduzetništvo – savjetovanje za pokretanje poslovanja i mentoriranje socijalnih poduzeća Mjera 3: Priprema i provedba pilot projekata fizičke, ekonomske i socijalne regeneracije depriviranih zajednica u slabije razvijenim urbanim i ruralnim područjima	16.142.740,57 kn	
	2.8.2. Podizanje dostupnosti socijalnih usluga	Mjera 1: Osiguranje jednakog pristupa socijalnim naknadama i uslugama za građane u depriviranim, marginaliziranim područjima		
	2.8.3. Poboljšanje i dostupnost komunalnih usluga	Mjera 1: Poboljšanje sustava vodoopskrbe i odvodnje s pročišćavanjem otpadnih voda	770.716,00 kn	789.097.484,00 kn
		Mjera 2: Ulaganja u izradu, poboljšanje ili proširenje svih vrsta mreže infrastrukture u ruralnim područjima		
	2.8.4. Poticanje obrazovanja, zapošljavanja i samozapošljavanja	Mjera 1: Pokretanje nepoljoprivrednih aktivnosti na obiteljskim poljoprivrednim gospodarstvima		
		Mjera 2: Razvoj mikropoduzeća kao dio ulaganja u razvoj nepoljoprivrednih djelatnosti u ruralnim područjima		
		Mjera 3: Sezonsko zapošljavanje u		

2.8.5. Provedba stambenog programa, poticanje stanovanja u demografski ugroženim područjima	poljoprivredi putem vrijednosnih kupona <i>Mjera 1:</i> Nastavak provedbe stambenog zornjavanja povratnika, prognanika i izbjeglica s naglaskom na provedbu Zajedničkog regionalnog stambenog programa	14.141.924,62 kn	19.042.864,25 kn
2.8.6. Provedba mjera ruralnog razvoja	<i>Mjera 1:</i> Potpora za ulaganja u poljoprivredna gospodarstva ulaganjem u fizičku imovinu		
	<i>Mjera 2:</i> Potpora za ulaganja u preradu, marketing i razvoj poljoprivrednih proizvoda kroz ulaganja u fizičku imovinu		
	<i>Mjera 3:</i> Poticanje suradnje poljoprivrednih gospodarstava		
	<i>Mjera 4:</i> Prenos znanja i aktivnosti informiranja zaposlenih u sektorima poljoprivrede, prehrane i šumarstva		
	<i>Mjera 5:</i> Promicanje socijalne uključenosti u ruralnim područjima		
2.8.7. Statističko praćenje siromaštva na regionalnoj razini (na razini županija)	<i>Mjera 1:</i> Statističko praćenje siromaštva na razini NUTS 2 regija		1.755.543,45 kn
Ukupno		950.152.865,19 kn	20.798.397,70 kn
Ukupno (sve aktivnosti)		35.351.153.203,42 kn	582.513.298,63 kn 4.399.202,00 USD